

Rapporto

numero	data	Dipartimento
5610 R	15 febbraio 2005	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 14 dicembre 2004 concernente l'approvazione del preventivo 2005 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

INTRODUZIONE

Il 2005 rappresenta per l'ESR una svolta di grande rilevanza poiché:

- ◆ con il 1° gennaio è entrata in vigore la Legge concernente l'istituzione dell'Azienda cantonale dei rifiuti (ACR) approvata il 24 marzo 2004. Il molo d'approdo è quindi ormai definito e sicuro anche se restano ancora incerti i tempi;
- ◆ il 9 novembre 2004 è pure stato approvato il credito di 40 milioni per la costruzione dell'impianto di termodistruzione a Giubiasco e quindi cominciano ad essere concretamente ipotizzabili le date per l'entrata in vigore dell'impianto con la concomitante interruzione dell'invio oltre Gottardo dei rifiuti;
- ◆ il 2005 sarà l'anno in cui cesserà definitivamente il deposito dei rifiuti solidi urbani presso la discarica della Valle della Motta con la conseguente totale esportazione degli stessi oltre Gottardo. La chiusura della discarica avverrà appena entrerà in funzione la stazione di trasbordo di Coldrerio in fase avanzata di realizzazione;
- ◆ il 2005 sarà anche l'anno in cui il Gran Consiglio si esprimerà sul messaggio n. 5616 relativo all'approvazione delle varianti del Piano di utilizzazione cantonale della discarica della Valle della Motta (PUC-DVM). Gli investimenti relativi alla sistemazione della discarica dovranno armonizzarsi con gli indirizzi del PUC.

Si apre dunque per l'ESR una fase di transizione, la cui durata potrebbe andar oltre il 2005, durante la quale si intrecceranno rapporti sempre più fitti di collaborazione con l'Azienda cantonale dei rifiuti (ACR).

Sembra infatti che l'ACR voglia dapprima concentrare le sue energie nella realizzazione dell'impianto e affrontare in un secondo tempo l'integrazione dell'ESR, del Consorzio distruzione rifiuti di Riazzino e del Consorzio nettezza urbana Biasca e Valli.

Indipendentemente dai tempi in cui si prevederà lo scioglimento dell'ESR appare comunque rilevante mettere in atto con celerità ogni forma di collaborazione che permetta all'ACR di utilizzare tutto il patrimonio di competenze esistente presso l'ESR.

LA CHIUSURA DELLA DISCARICA

Come detto sopra la chiusura della discarica della Valle della Motta, quale deponia dei rifiuti solidi urbani, da una parte rappresenta l'allineamento del Ticino alle disposizioni federali che prevedevano tale chiusura per il 31 dicembre 1999, dall'altra pone problemi di natura finanziaria.

Per quanto concerne il primo aspetto va detto che la deroga ottenuta da Berna ha permesso in questi anni di ammortizzare i costi di investimento e nel contempo di mantenere la tariffa a fr. 250.- la tonnellata.

Per essere più precisi va detto che con la fine del 2004 sono stati completamente ammortizzati tutti gli investimenti per l'approntamento dei settori operativi della tappa 0, 1 e 2.

Non è certo facile calcolare quali sarebbero stati gli effetti della chiusura della discarica seguendo la normativa federale. Da calcoli interni effettuati dall'ESR appare ipotizzabile, con una buona approssimazione, un maggior costo di circa 25 mio. di franchi, distribuiti sui cinque anni di utilizzazione della discarica in deroga alle disposizioni federali.

Per quanto riguarda il secondo aspetto va detto che la chiusura della discarica comporta il totale trasferimento dei rifiuti combustibili oltre Gottardo con un aumento considerevole dei costi di gestione.

Nel corso del 2003 sono state incenerite oltre Gottardo 39'450 tonnellate di rifiuti (costo fr. 9'045'593,45) mentre nel 2002 erano state incenerite 30'018 tonnellate (costo fr. 6'882'119,80).

Nel 2005 è previsto il trasbordo di 63'760 tonnellate, ritenuto che nei primi mesi dell'anno saranno ancora depositati in discarica circa 7'000 tonnellate di rifiuti.

Il preventivo 2005 prevede un costo per l'incenerimento dei rifiuti oltre Gottardo di fr. 11'160'000.- (fr. 175.- a tonnellata).

Con lettera del 14 aprile 2004 il Dipartimento del territorio chiedeva all'ESR una valutazione sulle conseguenze finanziarie della chiusura della discarica.

Il rapporto dell'ESR dello stesso mese di maggio sottolineava come la chiusura della discarica, nei primi anni, avrebbe ridotto in modo molto limitato i costi di gestione.

L'ESR ha dunque fissato a fr. 280.- la tonnellata la nuova tariffa per riuscire a far fronte da una parte all'aumento dei costi di trasbordo e dall'altra alla diminuzione delle entrate dovute alla chiusura della discarica.

Per contenere la tariffa entro tale importo, per altro applicato da tempo dal Consorzio distruzione rifiuti di Riazzino e dal Consorzio nettezza urbana Biasca e Valli l'ESR ha dovuto mettere in atto una serie di misure finanziarie altrimenti la tariffa avrebbe dovuto lievitare a fr. 305 la tonnellata.

GESTIONE CORRENTE

I conti di gestione corrente, come sempre, sono suddivise in conti riferiti ai rifiuti solidi urbani e in conti riferiti ai rifiuti speciali.

Ecco la tabella riassuntiva, mentre il dettaglio è presentato nel messaggio:

	Preventivo 2005	Preventivo 2004
Rifiuti solidi urbani		
Spese	21'587'900.-	20'132'900.-
Ricavi	21'644'700.-	20'174'600.-
Risultato	56'800.-	41'700.-
Rifiuti speciali		
Spese	3'260'400.-	2'918'600.-
Ricavi	3'322'500.-	2'922'300.-
Risultato d'esercizio	62'100.-	3'700.-
ESR complessivo		
Spese	24'848'300.-	23'051'500.-
Ricavi	24'967'200.-	23'096'900.-
Risultato d'esercizio	118'900.-	45'400.-

I preventivi esposti sopra meritano qualche osservazione:

- ◆ le spese per il personale ammontavano a fr. 3'713'792,91 nel 2002, sono scese a 3'445'962,64 nel 2003 e con il preventivo 2005 scendono ulteriormente a fr. 2'726'800.- nonostante gli oneri per la cassa pensione siano aumentati del 4%;
- ◆ le spese per ammortamenti e accantonamenti sono state ridotte in modo considerevole e si attestano a fr. 1'322'200.- mentre erano di di fr. 5'440'196,35 nel 2002 e di fr. 3'630'080,97 nel 2003;
- ◆ a causa della chiusura della discarica sono evidentemente lievitate le spese per beni e servizi che passano a fr. 17'111'400.-, mentre erano di fr. 5'653'642,42 nel 2002 e di fr. 5'239'463,87 nel 2003.

INVESTIMENTI

Gli investimenti lordi previsti per il 2005 ammontano a mio 8, 45, mentre al netto dei sussidi federali e cantonali ammontano a mio. 5,6.

Gli investimenti si concentrano su due punti:

- ◆ il settore trasporti con la realizzazione delle due stazioni di trasbordo (per un importo di fr. 2'782'000.-);
- ◆ la discarica della Valle della Motta. Ultimati i lavori della tappa generale e della tappa 0, essa richiede nel 2005 l'ultimazione dei lavori di sistemazione della tappa 1. Parallelamente al riempimento della volumetria residua della tappa 2, continueranno i lavori di copertura della discarica e la posa della condotta definitiva di captazione del biogas (previsto nel 2005 un ricavo di fr. 300'000.- per l'energia fornita dal biogas).

Verranno infine continuati i lavori per la denitrificazione del percolato e per la sistemazione della discarica riguardante i rifiuti non combustibili.

L'investimento globale ammonterà a fr. 2'897'000.-.

Il Messaggio rileva opportunamente che, dopo l'approvazione del credito di progettazione per la realizzazione della tappa scorie (tappa 3) presso la Valle della Motta, sono iniziati i lavori di progettazione di questa tappa.

Per garantire una migliore attendibilità dei preventivi riguardanti la realizzazione della nuova discarica si è proceduto alla realizzazione di sondaggi geognostici il cui costo ammonta a fr. 135'000.-. Questo importo non era previsto nel credito di progettazione citato sopra e approvato il 12 marzo 2003 dal Gran Consiglio. Sarà dunque incorporato nel credito di costruzione.

CONCLUSIONI

La Commissione, dopo aver esaminato i preventivi 2005 dell'ESR auspica che lo scioglimento dell'ESR e degli altri Consorzi avvenga entro termini brevi, in modo da rendere pienamente operativa l'ACR. Appare importante che venga definita con sufficiente anticipo la data del trapasso anche se la questione riveste una reale complessità.

A conclusione di questo rapporto rileviamo che sembra ormai trovata una soluzione bonale nella vertenza con il Comune di Bioggio che verosimilmente sarà risolta nel corso del 2005.

A vertenza conclusa l'ESR dovrebbe poter incassare un introito di circa 1,5 mio.

* * * * *

Con queste osservazioni la Commissione della gestione e delle finanze invita ad approvare i conti preventivi dell'ESR e il decreto legge annesso al messaggio n. 5610.

Per la Commissione gestione e finanze:

Mario Ferrari, relatore

Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bonoli -

Carobbio Guscelli - Croce - Dell'Ambrogio -

Ghisletta R. - Lepori B. - Lepori Colombo -

Lombardi - Merlini - Righinetti - Robbiani