

# Rapporto

numero	data	Dipartimento
<b>5984 R</b>	22 aprile 2008	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione della gestione e delle finanze  
sul messaggio 23 ottobre 2007 concernente la richiesta di un credito  
suppletorio di fr. 652'688.- per il sussidiamento dei maggiori costi  
riscontrati nell'esecuzione delle opere di ampliamento dell'impianto del  
Consorzio depurazione acque di Mendrisio e dintorni**

## **1. ESAME COMMISSIONALE**

### **1.1 Costo e utilità del project manager**

La Commissione ha interrogato l'amministrazione cantonale sull'utilità di un project manager, questo alla luce del costo notevole (fr. 775'000) per la sua opera. Precisiamo che la proposta è nata nel 1992 in seno alla SPAA, come risulta dal rapporto della Commissione gestione, redatto dall'ing. Luigi Brenni, del 25 aprile 1996, punto 4.2.

La Commissione ottenne la seguente risposta:

*La Commissione della gestione del GC, con il rapporto al messaggio 4505 del 25 aprile 1996, nelle PROPOSTE E RACCOMANDAZIONI al paragrafo 4.2 "La progettazione e la verifica dei lavori al CDAM", evidenziava come "L'opera in oggetto è da classificare nel gruppo di costruzioni complesse e di notevole mole finanziaria per cui è necessario definire anticipatamente metodi di lavoro chiari ed efficienti ...." e ancora*

*"La committenza (il CDAM) è invitata a dotarsi di consulenti e collaboratori personali per intervenire nel processo produttivo .... Inoltre, "la SPAA ha già proposto al Consorzio di incaricare un project manager nel lontano 1992, ...."*

*Successivamente nel 1996 il CDAM fece proprie le raccomandazioni della Commissione della Gestione del Gran Consiglio e conferì un incarico alla CSD Tre Laghi SA per garantire una realizzazione dell'opera qualitativamente conforme agli obiettivi definiti dal progetto (approvato nel 1993) secondo le norme tecniche e le disposizioni di legge in vigore, nel rispetto dei costi preventivati e delle scadenze previste dal programma di realizzazione. L'incarico fu suddiviso in due fasi: lavori preparatori ed esecuzione dell'opera, conclusioni e liquidazione. La realizzazione completa dell'impianto ha richiesto circa dieci anni di tempo. Nel frattempo sono intervenute estensioni e adattamenti al progetto richiesti dall'evoluzione dello stato della tecnica e delle nuove misure di sicurezza. Ciò nonostante la variazione di costo è stata molto contenuta.*

*Il Project manager ha effettuato un monitoraggio rigoroso dei parametri di progetto che hanno permesso di tenere sotto controllo i costi e la gestione attiva dell'evoluzione delle riserve. È stato così possibile far fronte agli imprevisti (risanamento strutturale dei digestori) e di realizzare migliorie senza le quali oggi l'impianto sarebbe inadeguato alle esigenze tecniche. L'azione del Project manager ha contribuito a verificare la necessità della costruzione di una vasca d'emergenza per la prevenzione degli incidenti rilevanti, indispensabile in una regione ad alta concentrazione industriale e commerciale.*

*Pur valutando positivamente l'operato del Project manager nel progetto di ampliamento e potenziamento dell'impianto di depurazione di Mendrisio, risulta evidente come una figura di questo tipo possa essere riproposta solo in caso di costruzioni complesse e di notevole mole finanziaria. Pertanto in futuro sarà da prendere in considerazione solo in casi analoghi e comunque eccezionali.*

La Commissione della gestione e delle finanze ritiene che il project manager dia i migliori risultati se associato sin dall'inizio alle scelte tecniche e che il suo utilizzo sia da commisurare all'entità e alla complessità dei lavoro, evitando di farne uno strumento generalizzato.

## **1.2 Situazione degli investimenti nel settore**

Dalla metà degli anni novanta, la Commissione gestione e finanze è regolarmente informata sulla situazione finanziaria delle opere di smaltimento delle acque di scarico nelle quali, pur essendo ancora in corso la loro esecuzione, già si riscontrano maggiori costi rispetto al preventivo di spesa.

Con il presente documento, redatto dall'Ufficio dei servizi tecnico-amministrativi - fl/febbraio 2008 su richiesta della Commissione, ci si prefigge di fornire un quadro generale sull'andamento finanziario di tutte le opere di canalizzazione e di depurazione appena terminate o in corso d'esecuzione.

Dallo stesso emerge in realtà che per il Cantone, a fronte di maggiori costi per 5,2 milioni, vi sono minori costi per 16,7 milioni (costo lordo delle opere -60 milioni su 310 milioni di preventivo per il periodo 1995-2008): secondo i responsabili cantonali questi minori costi sono dovuti sia a preventivi troppo pessimistici, sia alla maggiore concorrenza registratasi alla fine anni '90 che ha portato a un contenimento dei prezzi.

\* \* \* \* \*

### **Consorzio Mendrisio e dintorni - Ampliamento IDA**

L'esecuzione delle opere è terminata. La liquidazione finale è stata effettuata a metà 2007.

	Preventivo 1996 + DL 2000	Consuntivo	Differenza
Investimenti	40'117'092	42'789'432	+2'672'340
Sussidi TI	10'102'320	10'755'008	+652'688
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 10'072'675			

Il Consorzio ha presentato la documentazione riguardante il consuntivo delle opere e le relative giustificazioni dei maggiori costi (si tratta del messaggio esaminato dal presente rapporto).

**Consorzio Mendrisio e dintorni - Vasca d'emergenza**

L'esecuzione delle opere è terminata. La liquidazione finale è stata eseguita nel corso del 2007.

	Preventivo 2001	Consuntivo	Differenza
Investimenti	1'374'052	1'364'980	- 9'072
Sussidi TI	259'421	257'708	- 1'713
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 254'708			

**Consorzio Pian Scairolo - Ampliamento IDA**

L'esecuzione delle opere è terminata. La liquidazione finale è stata eseguita nel corso del 2007.

	Prev. agg. 2007	Previsione di consuntivo	Differenza
Investimenti	27'829'536	27'829'536	.-
Sussidi TI	4'525'509	4'525'509	.-
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 4'525'509			

**Consorzio Alto Malcantone - Opere di adduzione**

L'esecuzione delle opere è in corso. A fine 2007 sono state eseguite le prime due liquidazioni parziali.

	Preventivo 2006	Previsione di consuntivo	Differenza
Investimenti	14'330'662	14'860'000 *	+529'338
Sussidi TI	4'687'571	4'860'706	+173'135
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 853'514			

\* non è ancora stato definito se verrà realizzata la camera di pompaggio di Curio, già inserita nella previsione di consuntivo.

**Consorzio Biasca e dintorni** - Migliorie IDA e aggiornamento sistemi telecontrollo

L'esecuzione delle opere è terminata. La liquidazione finale è stata effettuata nel 2007.

	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	3'194'425	3'104'645	- 89'780
Sussidi TI	1'277'770	1'241'858	- 35'912
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 1'241'858			

**Consorzio Media e Bassa Blenio** - Opere di adduzione

Eseguito i lotti 2, 3, 4 e 6 - In esecuzione i lotti 5, 7 e 8.

	Preventivo 1999	Previsione di consuntivo	Differenza
Investimenti	14'426'250		
Sussidi TI	5'059'399		
Sussidi TI versati al 01.03.2008 : fr. 4'150'491			

**Consorzio Faido e dintorni** - Opere di adduzione

Eseguiti i lotti 4 e 5 - In esecuzione i lotti 10, 11, 12, 13 e 14.

	Preventivo 1999	Previsione di consuntivo	Differenza
Investimenti	12'560'000		
Sussidi TI	4'554'849		
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 2'925'191			

**Consorzio Valle di Muggio** - Allacciamento Campora e Monte

L'esecuzione delle opere è terminata.

	Preventivo 1998	Consuntivo	Differenza
Investimenti	848'000	1'059'106	211'106
Sussidi TI	373'210	466'007	92'887
Sussidi TI versati a fine 2007 : fr. 466'007			

Abbiamo provveduto a richiedere alla DL il giustificativo dettagliato relativo all'aumento dei costi.

## Opere di adduzione e di depurazione comunali (periodo 1995-1.3.2008)

Riassunto delle opere realizzate e sussidiate nelle quali si sono riscontrati minori costi (numero oggetti 749).

<b>1995</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	27'548'705	21'349'629	- 6'199'076
Sussidi TI	7'465'513	5'612'711	- 1'852'802
<b>1996</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	35'912'603	29'174'843	- 6'737'760
Sussidi TI	8'458'870	6'949'621	- 1'509'249
<b>1997</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	12'953'050	10'407'259	- 2'545'791
Sussidi TI	3'218'946	2'607'905	- 611'041
<b>1998</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	15'402'597	11'800'076	- 3'602'521
Sussidi TI	3'945'197	3'043'226	- 901'971
<b>1999</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	32'657'847	26'293'697	- 6'364'150
Sussidi TI	9'970'126	8'014'710	- 1'955'416
<b>2000</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	29'370'354	21'994'939	- 7'375'415
Sussidi TI	8'957'427	6'716'555	- 2'240'872
<b>2001</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	47'274'160	38'885'255	- 8'388'905
Sussidi TI	13'151'246	10'849'832	- 2'301'414
<b>2002</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	19'404'128	16'237'433	- 3'166'695
Sussidi TI	5'799'227	4'845'294	- 953'933
<b>2003</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	19'167'268	15'765'863	- 3'401'405
Sussidi TI	5'568'204	4'506'248	- 1'061'956

<b>2004</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	23'499'085	19'857'343	- 3'641'742
Sussidi TI	5'440'988	4'633'511	- 807'477
<b>2005</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	16'085'139	13'391'352	- 2'693'787
Sussidi TI	4'248'798	3'389'859	- 858'939
<b>2006</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	11'580'380	9'887'077	- 1'693'303
Sussidi TI	4'270'171	3'684'192	- 585'979
<b>2007</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	15'511'634	11'988'759	- 3'522'875
Sussidi TI	4'373'104	3'500'545	- 872'559
<b>2008 sino 1.3.08</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	3'937'425	3'087'042	- 850'383
Sussidi TI	1'338'302	1'067'017	- 271'285
<b>RIEPILOGO</b>	Preventivo	Consuntivo	Differenza
Investimenti	<b>310'304'375</b>	<b>250'120'867</b>	<b>- 60'183'508</b>
Sussidi TI	<b>86'206'119</b>	<b>69'421'226</b>	<b>- 16'784'893</b>

***Riassunto delle opere realizzate e sussidiate nelle quali si sono riscontrati maggiori costi (numero oggetti 279): elenco per messaggio di ratifica dei crediti suppletivi.***

- mess. 4642 (14.5.1997)	fr. 870'766	(anni 1995-1996)
- mess. 4785 (02.9.1998)	fr. 720'540	(Comune di Stabio)
- mess. 4878 (08.4.1999)	fr. 555'615	(anni 1997-1998)
- mess. 5118 (16.5.2001)	fr. 525'177	(anni 1999-2000)
- mess. 5384 (01.4.2003)	fr. 1'017'336	(anni 2001-2002)
- mess. 5670 (05.7.2005)	fr. 807'163	(anni 2003-2004)
- mess. 5887 (27.2.2007)	fr. 452'154	(anni 2005-2006)
- mess. XXX (parziale)	<u>fr. 252'407</u>	(anni 2007-1.3.08)
<b>totale</b>	<b>fr. 5'201'158</b>	

### **1.3 Fusione dei consorzi depurazioni acque**

La fusione dei consorzi depurazione acque procede come segue:

- Nuovo Consorzio unico Lugano e dintorni: 31 Comuni con 100'000 abitanti residenti. FATTO. Esecutivo dal mese di aprile 2007. Fusione di sette consorzi.
- Nuovo Consorzio unico Locarno e dintorni: 36 Comuni con 80'000 abitanti residenti. MOLTO AVANZATO. Si prevede che nel 2009 i Comuni ed i Consorzi saranno chiamati a decretare scioglimento e costituzione del nuovo consorzio. Esecutivo prevedibilmente nel 2009. Fusione di cinque consorzi..
- Nuovo Consorzio Magliasina-Curio/Novaggio e Alto Malcantone. LAVORO INIZIATO. Tempi previsti 2010-2011. Fusione di 3 consorzi.

### **1.4 Legge d'applicazione della legge federale protezione acque**

Per il progetto di legge d'applicazione della legge federale protezione acque è in corso l'esame delle prese di posizioni inoltrate dai comuni e dagli enti interessati nell'ambito della procedura di consultazione. Si prevede di presentare il messaggio governativo entro la fine della prossima estate.

## **2. CONCLUSIONI**

Con questi aggiornamenti la Commissione della gestione e delle finanze ringrazia i responsabili dell'Amministrazione cantonale per le informazioni supplementari e invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio.

Per la Commissione gestione e finanze:

Raoul Ghisletta, relatore  
Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bertoli -  
Bignasca A. (con riserva) - Bobbià - Bonoli -  
Celio - Foletti - Gobbi N. - Jelmini - Lurati - Merlini -  
Orelli Vassere - Pinoja - Righinetti - Vitta