

# Rapporto

numero	data	Dipartimento
<b>5169 R</b>	27 novembre 2001	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione della gestione e delle finanze  
sul messaggio 24 ottobre 2001 concernente lo stanziamento di un  
credito complessivo di fr 32'905'000.- per opere di premunizione  
stradale (fr 3'550'000.-), di ripristino da danni della natura (fr 6'755'000.-)  
e di completazione di opere in corso a favore della sicurezza delle  
strade cantonali (fr 22'600'000.-)**

1. Il messaggio in oggetto chiede una serie di crediti d'opera e di crediti quadro destinati ad opere stradali sia per delle opere nuove, che per lavori in corso d'opera e inoltre per un'estensione di opere iniziate.

L'ammontare del credito richiesto è di **32.905 mio fr** suddiviso in 3 decreti legislativi che rispettano la contabilità interna del Dipartimento e fanno riferimenti ai precedenti messaggi specifici.

2. Le singole opere e la giustificazione dei crediti sono elencati in modo esaustivo nel messaggio, per cui non vengono ripresi nel rapporto. Esse interessano praticamente tutta la rete stradale cantonale. L'allegata tabella riassume i singoli crediti attribuiti ad ogni opera, con le suddivisioni indicate nel messaggio.

Le opere sono suddivise in funzione della loro destinazione :

- opere di premunizione stradale
- opere di ripristino in seguito a danni della natura (frane e alluvioni)
- completamenti di opere in corso.

3. Il quadro finanziario viene completato con l'indicazione delle partecipazioni finanziarie della Confederazione e in alcuni casi da parte dei Comuni interessati. Si sottolinea lo sforzo in atto dalla Divisione delle costruzioni per ottenere i sussidi federali, non sempre così evidenti.

Ogni singolo gruppo di opere rispetta il Piano finanziario di questo quadriennio e le indicazioni in merito sono citate nel messaggio.

4. L'analisi del messaggio da parte della Commissione ha portato alle considerazioni seguenti.

**4.1 Sull'opportunità** di questi investimenti la Commissione si dichiara consenziente.

**4.2** Il contenuto del messaggio, con l'intreccio di crediti d'opera per nuove opere e la ratifica di opere eseguite o maggiori costi dovuti all'ampliamento di opere in corso, nonché per l'aggiornamento di crediti quadro solleva qualche perplessità in merito alla sistematica adottata.

È nata così la discussione sulle competenze del Parlamento in quanto alla approvazione e alla ratifica dei crediti globali di investimento, così come sulle modalità di presentazione degli stessi nel rispetto della Legge sulla gestione finanziaria dello Stato e del suo Regolamento di applicazione.

Se per gli altri Dipartimenti la richiesta di un credito d'investimento può essere facilitata nella forma e nel contenuto (credito di progettazione e credito d'opera) trattandosi di opere specifiche e ben definite, più difficile, ancorché sempre possibile, è trovare un'analogia forma per la richiesta dei crediti di opere stradali.

Per quest'ultimi si fa notare come il Dipartimento del territorio, in particolare la sola Divisione delle costruzioni, sia responsabile per **197 mio fr** di investimenti lordi annui (dati del preventivo 2002) suddivisi in 95 mio fr per le strade cantonali e 102 mio fr per le Strade nazionali, ciò che rappresentano il 47% del totale degli investimenti del Cantone previsti per il prossimo anno in 419 mio fr..

**4.3** Per gli investimenti in favore delle **Strade nazionali** il Gran Consiglio è investito dalla ratifica periodica dei consuntivi e non ha nessuna possibilità di esprimere un giudizio a livello di preventivi e sulla priorità delle singole opere, tenuto conto del meccanismo esistente delle prese di decisione alla fine di ogni anno che competono alle autorità federali.

**4.4** Per le **strade cantonali** almeno, si ritiene che il Gran Consiglio possa esprimersi con maggior responsabilità. Al fine occorre però meglio articolare i messaggi relativi a questi investimenti suddividendoli innanzitutto fra crediti d'opera e crediti quadro.

**4.5** Oltre a questa suddivisione riteniamo che sia meglio leggibile e comprensibile la soluzione di **organizzare la contabilità** degli investimenti con:

- la suddivisione orizzontale geografica delle tratte (distretti, comuni, numerazione delle strade, chilometraggi)
- la suddivisione verticale secondo il genere di intervento (migliorie, premunizioni, conservazioni di manufatti, pavimentazioni, danni della natura come alluvioni o smottamenti e le opere nuove).

**4.6** Nel caso dei **crediti d'opera** sarebbe opportuna la suddivisione in preventivi e consuntivi. Per i **crediti quadro** deve essere evidenziata il periodo pluriennale di durata, le scadenze, la contabilità dei consuntivi maturati a giustificazione del fabbisogno e dell'aggiornamento del futuro credito. La Commissione ritiene corretto il principio di accordare un'ampia flessibilità al Governo (e quindi del Dipartimento e della Divisione) nell'utilizzo di questi crediti quadro, tenuto conto delle procedure di ricorso che spesso allungano i termini. Ciò non toglie però che una visione generale dei singoli investimenti possa essere oggetto di verifica e di un eventuale dibattito.

**4.7** La problematica della suddivisione in **crediti di progettazione e crediti d'opera**, adottata dagli altri Dipartimenti, è invece più difficile da attuare per le opere stradali e la Commissione ne è cosciente. Lo scopo della suddivisione è quello di dare la possibilità al

Legislativo di esprimersi già con il credito di progettazione (riferito evidentemente ad investimenti di una certa entità) sull'opportunità o meno di procedere all'esecuzione dell'opera.

Per le opere stradali di una certa mole è stato già proposta a suo tempo una soluzione che potrebbe essere adottata, in modo da lasciare la flessibilità nell'attribuire gli incarichi di progettazione con una copertura dei crediti per il pagamento degli onorari. Si tratta di creare un **credito quadro "a rotazione"** riservato alla progettazione, CQ che viene alimentato dal credito d'opera al momento opportuno, tramite gli addebiti interni, nel caso che l'opera passi alla fase di realizzazione ed evidenziando poi con l'aggiornamento del CQ i singoli progetti abbandonati. Così facendo si potrebbe meglio informare il Legislativo sull'attività di progettazione del Dipartimento e la pianificazione delle opere previste, così come si possono ottenere dei risultati reali sui costi completi delle singole opere inclusa la progettazione delle stesse.

**4.8** I diversi auspici di cui sopra sono già stati espressi in più occasioni dalla Commissione e ricordiamo l'ultimo rapporto 4945 del 10.02.00 (CQ di 125 mio fr per il periodo 2000-2003) nel quale si è invitato il Consiglio di Stato al **riesame dell'impostazione contabile** della Divisione delle costruzioni, concludendo *come "il quadriennio in corso dovrebbe essere sufficiente per rivedere questa ristrutturazione contabile in modo che essa possa entrare in vigore con il PF del prossimo quadriennio"*.



Con queste considerazioni, la Commissione invita il Gran Consiglio a voler approvare il messaggio con gli annessi tre Decreti legislativi senza alcuna modifica.

Per la Commissione gestione finanze:

Luigi Brenni, relatore

Beltraminelli - Bignasca - Bonoli -

Carobbio Guscelli - Croce - Etter -

Ghisletta R. - Lombardi - Lotti - Maspoli F. -

Merlini - Pezzati - Poli - Sadis

**ALLEGATO al rapporto n. 5169 R**

**Riepilogo dei crediti per le singole opere e totali (x 1'000 fr)**

OPERA	LUOGO	CREDITO D'OPERA			CREDITO QUADRO			Sussidio federale
		nuovo	aggiorn	esistente	Mess no	aggiorn	esistente	
<b>PREMUNIZIONE</b>								
Allargamento	Maroggia-Arogno	1.800						400
Consolidamento	Monte Ceneri		300	750				0
Protezioni	Brissago		1'100	1'200				550
Arginatura	Gerra Verzasca	350						100
Subtotale		2'150	1'400	1'950				
<b>Totale</b>		<b>3'550</b>						<b>1'050</b>
<b>RIPRISTINO DANNI</b>								
Franamento	Corcapolo Centovalli	190						110
Franamento	Riva San Vitale	415						0
Alluvioni 2000	Cantone : viabilità		1'150	800				0
Forti precipitazioni	Cantone : pavimentazioni				4945	5'000	50'000 2000-03	0
Subtotale		605	1'150	800		5'000	50'000	110
Subtotale		1'755						
<b>Totale</b>					<b>6'755</b>			<b>110</b>
<b>COMPLETAZIONI OPERE IN CORSO</b>								
Migliorie	Lucomagno				4687+ 4982	4'000	4'000+ 4'000	2'000
Migliorie	Centovalli					6'000	5'000 99-2000	3'000
Rotonda Magliasina	Caslano-Pte Tresa	7'000			4892			3'500
Migliorie	Vira-Fosano Gambarogno				4945	4'000	14'200 2000-03	600 <i>comune</i>
Marciapiedi	Gordevio V. Maggia	1'200						200 <i>comune</i>
Canalizzazione	Pian Scairolo	400						
Subtotale		8'600				14'000	27'200	
<b>Totale</b>					<b>22'600</b>			<b>9'300</b>
<b>Totali</b>		<b>11'355</b>	<b>2'550</b>					
<b>Totali</b>		<b>13'905</b>				<b>19'000</b>		
<b>Totale generale</b>					<b>32'905</b>			<b>10'460</b>