

Rapporto

numero	data	Dipartimento
5202 R	3 settembre 2002	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 5 febbraio 2002 concernente la richiesta del credito di fr 3'088'174.51 per i lavori di costruzione e di fr 6'963'178.75 per le opere di conservazione delle strade nazionali fino alla fine del 2000 (parte cantonale)

Il messaggio in esame concerne la richiesta di un credito complessivo di **fr 10'051'353.26**, quale partecipazione finanziaria del Cantone per gli **anni 1999 e 2000**, in favore della rete delle strade nazionali ticinesi A2 e A13, per la quale sono stati investiti circa 116 milioni. Il credito viene così suddiviso secondo la tipologia delle opere :

- 3.088 mio fr per i lavori di costruzione e
- 6.963 mio fr per le opere di conservazione.

1. LE MODALITÀ DI FINANZIAMENTO

Il Consiglio di Stato ha seguito la raccomandazione della Commissione della gestione e delle finanze nel voler presentare un rapporto a scadenza biennale all'intenzione del Gran Consiglio, per la concessione dei crediti da ratificare nel caso di opere eseguite, oppure da stanziare nel caso di opere nuove. Il messaggio in esame concerne esclusivamente la ratifica dei crediti per le opere eseguite nel biennio 1999 e 2000.

Il programma delle opere per le strade nazionali viene approvato a livello federale. L'esecuzione spetta alla Divisione delle costruzioni. Gli investimenti **annui** ammontano per il Ticino a **60-70 mio fr**, la quota parte spettante al Cantone si situa fra i 6 e i 7 mio fr.

Il messaggio preannuncia come questi investimenti nel 2002 possono aumentare a 85-100 mio fr annui a dipendenza delle procedure di ricorso in esame.

2. LE OPERE ESEGUITE OGGETTO DEL CREDITO

2.1 Nel messaggio sono descritte le opere principali eseguite nel biennio e la tipologia delle opere stesse con le rispettive priorità.

Le tabelle che dovevano essere allegate al messaggio, ma per errore mancanti, vengono allegate al presente rapporto. In esse sono indicate in dettaglio;

- nella tabella 1 i costi di costruzione del biennio suddivisi per tratte e per tipologia (espropri, costruzione, progettazione e DL)
- nella tabella 2 ancora i costi di costruzione con un'analoga suddivisione ma più dettagliata

- nella tabella 3 i costi delle opere di conservazione suddivisi per tratta e per le diverse tipologie di intervento.

Il riepilogo di questi investimenti per tipologia e in percentuale è il seguente :

Tipo	Progettazione e DL	Espropri	Tracciato	Pavimentazioni	Manufatti	Gallerie	Protezioni foniche	Premunizioni	Esercizio	Totale
Costruzione	30 %	13 %	33 %				15 %	1 %	8 %	100 %
Conservazione	11 %		9 %	33 %	35 %	12 %				100 %

2.2 In seguito sono riassunti gli investimenti da ratificare per la quota parte a carico del cantone sul totale degli investimenti eseguiti negli anni 1999 e 2000 sia per la A2 che per la A 13.

Da notare come gli investimenti per le opere di conservazione sono quasi il doppio di quelle per opere nuove, così come la quota parte cantonale è differente per le due tipologie e cioè ammonta all'8 % per la costruzione e al 10 % per le opere di conservazione. Valori in mio fr.

Opere	1999	2000	1999 + 2000	a carico CH	a carico TI
Espropriazioni	2.687	2.149	4.836	4.442	0.394
Costruzioni	10.409	11.288	21.697	19.961	1.736
Progettazione e DL	5.162	6.132	11.294	10.336	0.958
Totale costruzioni	18.258	19.569	37.827	34.739	3.088
Opere di conservazione	43.153	34.761	77.914	70.951	6.963
Totale	61.411	54.330	115.741	105.690	10.051

Totale a confronto 1997 e 1998	1997	1998	1997 + 1998	a carico CH	a carico TI
Totale	59.823	65.361	125.184	111.410	13.774

2.3 A titolo informativo aggiorniamo gli investimenti complessivi realizzati in mio fr a **partire dal 1960**, fino e compreso l'anno 2000 per la rete delle strade nazionali nel nostro Cantone, dalla lunghezza complessiva di 148.5 km. Gli investimenti per le opere di conservazione rappresentano il 10 % del totale finora investito (a fine 1998 erano il 7 %). Valori in mio fr.

Opere	Saldo 31.12.98	Investimento 1999 + 2000	Saldo 31.12.00	a carico CH	a carico TI
Costruzione	4'397	38	4'435	4'080	355
Conservazione	349	72	427	391	36
Totale	4'746	116	4'862	4'471	391
Biennio 1997 - 1998		125			

2.4 Una trascurabile differenza sussiste fra l'ammontare di questi investimenti e quelli che sono stati votati dal Gran Consiglio in occasione dell'accettazione dei Consuntivi dello Stato 1999 e 2000. Infatti nelle tabelle a consuntivo figurano inoltre anche le spese per la costruzione dei raccordi stradali (per esempio la progettazione della A398) e la costruzione delle aree di servizio che non sono sottoposte all'egida federale.

3. LE OPERE FUTURE

Il messaggio accenna alle opere future, ancora allo stato di richieste, in attesa della conferma da parte della Confederazione del contenuto del prossimo programma di intervento. Di conseguenza nel messaggio non si chiedono i crediti per le opere nuove.

Si sottolineano pure le difficoltà del momento per i rapporti con la Confederazione e la sua pianificazione in materia finanziaria, nonché l'interrogativo che non trova ancora risposta sul riconoscimento a strada nazionale della A394 (Stabio-Gaggiolo) e la A399 (Vedeggio).

4. OSSERVAZIONI DELLA COMMISSIONE

4.1 Questo messaggio di ratifica dei crediti per delle opere autorizzate dalla Confederazione ed eseguite dal Cantone, potrebbe de facto essere integrato nell'approvazione dei Consuntivi annuali, alla condizione di esporre i dati contabili con chiarezza sufficiente e accompagnati dalle tabelle esplicative nel Rendiconto. Si propone al Consiglio di Stato di fare esaminare tale tematica dai propri servizi giuridici e contabili e di discuterne con la Commissione della gestione e delle finanze.

4.2 Il Governo è pure invitato a fare il necessario per attivare politicamente il riconoscimento a SN delle due prossime arterie importanti per il nostro Cantone, la A394 e la A399.

I documenti tecnici e ambientali con i relativi preventivi sono all'esame dell'Ufficio federale delle strade per il preavviso preliminare incluso il finanziamento. Tale Ufficio non entra nel merito dei riconoscimenti a strada nazionale e si limiterà ad applicare le leggi vigenti per le strade principali, indicando dunque la percentuale di sussidio e l'importo d'investimento riconosciuto.

Di questi giorni però la notizia sulla stampa di una lettera del consigliere federale Leuenberger indirizzata al Comitato contro la superstrada Stabio-est Gaggiolo secondo la quale "il progetto non è ancora maturo". I chiarimenti del caso sono urgenti e necessari.

4.3 Nell'elenco delle opere future il messaggio accenna allo studio in atto di un punto nevralgico per il sistema stradale ticinese e cioè la galleria autostradale di Melide-Grancia caratterizzata dal passaggio di 60-70'000 veicoli al giorno. La galleria – tra le più vecchie della strada nazionale – necessita a breve scadenza di un importante intervento di conservazione (parte costruttiva e parte elettromeccanica) e di un notevole ammodernamento degli aspetti di sicurezza. L'entità del traffico è tale che non si può immaginare una chiusura parziale, anche se limitata alla notte e l'intervento è di tale portata che una chiusura risulta inevitabile.

L'approccio cantonale prevede la realizzazione di un terzo tubo autostradale (prioritario), da abbinare a opere di premunizione sulla strada cantonale in zona Forca di San Martino (galleria di ca 500 m di lunghezza). L'esame, come detto, è in atto congiuntamente all'Ufficio federale delle strade. Una decisione in merito, almeno quale pianificazione prioritaria, sarebbe più che opportuna.

4.4 Si richiama infine il rapporto della Commissione (4927 del 9 novembre 1999) in cui si invitava il Consiglio di Stato a rivedere le responsabilità gerarchiche (polizia, Divisione costruzioni, Magistratura) in materia di gestione del traffico in caso di incidenti sull'autostrada. Recenti gravi incidenti hanno dimostrato ancora una volta come l'interruzione dell'autostrada crea intasamenti generali con conseguenze molto spiacevoli e, a detta della Commissione, si dovrebbero cercare delle soluzioni che permettano di accelerare i tempi di intervento e di rilievo (per le autorità giudiziarie), così come per lo sgombero e il ripristino della viabilità.

* * * * *

Con le considerazioni sopra esposte, la Commissione della gestione e delle finanze propone l'adesione al messaggio del Consiglio di Stato e l'accettazione del relativo decreto legislativo senza alcuna modifica.

Per la Commissione gestione e finanze:

Luigi Brenni, relatore
Beltraminelli - Bignasca - Bonoli -
Carobbio Guscelli (con riserva) -
Croce - Ferrari Mario (con riserva) -
Lombardi - Lotti - Maspoli F. - Merlini -
Pezzati (con riserva) - Poli - Sadis

Allegati

Tabelle 1, 2 e 3 di spettanza del Messaggio 5202