

Rapporto

numero	data	Dipartimento
5445 R	3 febbraio 2004	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 19 novembre 2003 concernente l'approvazione dei conti consuntivi 2002 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

1. INTRODUZIONE

I conti consuntivi dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri sono stati approvati il 17 aprile 2003 dall'Ente stesso.

Il rapporto di revisione dell'Ispettorato delle finanze del Cantone Ticino porta la data del 5 novembre 2003 e il Messaggio in esame porta la data del 19 novembre 2003.

In attesa della costituzione dell'Azienda cantonale dei rifiuti, pur sollecitata in rapporti precedenti da questa commissione, continua l'attività dell'ESR. Quest'ultimo, nel corso del 2002, in collaborazione con il Consorzio distruzione rifiuti di Riazzino e con il Consorzio nettezza urbana di Biasca e Valli ha stipulato un nuovo contratto con il Consorzio dei forni dei Cantoni di Zurigo e Turgovia.

Lo stesso garantisce lo smaltimento di 80'000 tonnellate di rifiuti fino alla messa in esercizio del nuovo impianto previsto a Giubiasco.

I rifiuti eccedenti tale quantitativo sono stati depositati presso la discarica della Valle della Motta. Con una gestione oculata della volumetria residua della discarica si dovrebbe poter continuare con questo modello di gestione dei rifiuti fino alla fine del 2005 o l'inizio del 2006.

Di seguito tutti i rifiuti dovrebbero essere trasportati oltre San Gottardo con una spesa che supererà ampiamente l'attuale.

Oggi i costi per l'incenerimento oltre Gottardo ammontano a fr. 185.- la tonnellata, mentre le operazioni di trasbordo e il trasporto tramite treno costano fr. 75.- la tonnellata.

Il trasbordo di tutti i rifiuti farà lievitare i costi per tonnellata attorno a fr. 300.-.

Va aggiunto che attualmente il 35% dei costi totali, vale a dire 23'006'926,46, sono assorbiti dallo smaltimento oltre Gottardo.

2. CONSUNTIVI 2002

I conti consuntivi 2002 si caratterizzano per una diminuzione dei costi complessivi per un importo di 3'177'728,92 rispetto ai conti consuntivi 2001.

Tale diminuzione è dovuta principalmente al fatto che, dal 1 gennaio 2002, i rifiuti solidi urbani provenienti dal comprensorio del Consorzio nettezza urbana non vengono più consegnati all'ESR per il loro trasbordo oltre Gottardo, ma vengono consegnati al CIR.

D'altra parte i conti consuntivi registrano un incremento dei costi per un importo di fr. 777'726,46 per rapporto ai preventivi. Tale aumento è dovuto principalmente ad una politica più attiva di ammortamento e anche a maggiori accantonamenti per gli investimenti della discarica della Valle della Motta. L'obiettivo è quello di ammortizzare gli investimenti nei tempi di utilizzazione della discarica per poi nel medio termine avere dei margini per contenere eventuali aumenti delle tariffe di smaltimento. Come afferma il rapporto di revisione "Anche per l'esercizio 2002 la politica degli ammortamenti e accantonamenti sugli investimenti è condizionata dall'incertezza legata all'attività futura dello smaltimento dei rifiuti. In particolare, i tempi di attuazione della prevista Azienda Cantonale Rifiuti (ACR) e dell'impianto di termodistruzione possono influenzare l'attività della discarica della Valle della Motta e modificare la durata e l'intensità degli ammortamenti e degli accantonamenti".

	Cons. 2000	Cons. 2001	Cons. 2002
Spese per il personale	3'889'503,50	3'790'983,13	3'713'792,91
Spese per beni e servizi	4'727'220,12	5'739'112,57	5'653'642,42
Interessi passivi	3'439'181,25	2'332'182,25	897'174,98*)
Ammort. e accant.	6'709'994,10	5'353'051,58	5'440'196,35
Smaltimento oltre Gottardo	3'114'428,65	8'450'835,65	6'882'119,80
Addebiti interni	325'000,00	518'490,20	420'000,00
Totale costi	22'205'327,62	26'184'655,38	23'006'926,46

*) La netta diminuzione degli interessi passivi deriva dal rimborso e dalla rinegoziazione dei prestiti contratti per la realizzazione del forno d'incenerimento di Bioggio. Tali prestiti sono stati utilizzati per la realizzazione della discarica della Valle della Motta. (L'anticipazione di prestiti per opere non approvate dal Gran Consiglio dovrebbe per il futuro essere meglio valutata).

I conti consuntivi 2002 chiudono con un avanzo d'esercizio di fr. 16'477,33 così suddivisi:

	Cons. 2000	Cons. 2001	Cons. 2002
Avanzo RSU		49'237,36	12'348,41
Avanzo RS		8'601,80	4'128,92
Avanzo complessivo	462'083,17	57'839,16	16'477,33

3. OSSERVAZIONI VARIE

3.1 Va rilevato che, per la prima volta dal 1995, l'apporto di RSU è diminuito dello 0,88%. Tale evoluzione è probabilmente riconducibile alla crisi economica che tocca il paese:

1995	69'871,83	tonnellate
1996	69'912,95	
1997	70'264,61	
1998	70'467,97	
1999	74'491,79	
2000	77'231,12	
2001	78'692,64	
2002	77'871,54	

D'altra parte vi è pure stata una diminuzione del 2,9% della consegna di rifiuti speciali.

3.2 La progettazione della tappa per il deposito delle scorie dell'impianto di incenerimento di Giubiasco nella discarica della Valle della Motta è stata approvata dal Gran Consiglio con il voto del Messaggio no. 5272.

In attesa dell'approvazione del Gran Consiglio del credito per la realizzazione dell'impianto, la progettazione è stata momentaneamente sospesa.

3.3 Sembra avviarsi verso conclusione il contenzioso con il Comune di Bioggio.

Dal 1996, anno in cui l'ESR decise di non più concedere l'esenzione del pagamento dello smaltimento dei rifiuti al Comune di Bioggio quest'ultimo non paga le fatture inviate dall'ESR.

L'importo complessivo vantato dall'ESR al 31 dicembre 2002 ammonta a fr. 1'311'036,85.

La Camera di esecuzione e fallimenti del Tribunale di appello ha accolto l'11 settembre 2002 l'istanza dell'ESR che chiedeva il rigetto in via definitiva dell'opposizione interposta dal comune al precetto esecutivo. Contro tale decisione il comune ha inoltrato ricorso al Tribunale Federale, ricorso che è stato respinto con sentenza del 19 marzo 2003.

4. CONCLUSIONE

A conclusione di questo rapporto appare opportuno citare il rapporto di revisione il quale afferma "I conti dell'ESR sono sempre caratterizzati dalla complessità insita nelle problematiche legate allo smaltimento dei rifiuti. In ogni caso, anche nell'esercizio in rassegna, la nostra verifica ci permette di riconfermare la constatazione di attendibilità e di conformità di tenuta della contabilità, in particolare per quanto concerne le prerogative di ordine e completezza della documentazione, di controllo interno, di chiarezza e di trasparenza".

Questo lusinghiero giudizio porta questa Commissione a proporre l'accettazione dei conti consuntivi 2002 dell'ESR e ad accogliere il decreto legislativo allegato al messaggio no. 5446.

Per la Commissione gestione e finanze:

Mario Ferrari, relatore

Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bignasca -

Bonoli - Carobbio Guscetti - Croce - Dell'Ambrogio -

Foletti - Ghisletta R. - Lepori B. - Lepori Colombo -

Lombardi - Lotti - Merlini - Robbiani