

Rapporto

numero	data	Dipartimento
5853 R	28 novembre 2006	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 24 ottobre 2006 concernente l'approvazione dei conti consuntivi 2005 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

1. INTRODUZIONE

A partire dal 1° gennaio 2007 la gestione del settore rifiuti del Cantone passerà dall'Azienda cantonale dei rifiuti (ACR) che assumerà tale compito dall'Ente smaltimento rifiuti del Sottoceneri (ESR), dal Consorzio distruzione rifiuti (CIR) e dal Consorzio nettezza urbana Biasca e Valle (CNU).

I consuntivi 2005 in esame rappresentano quindi gli ultimi consuntivi elaborati dall'ESR, ente che ha avuto tra i tre, il legame più diretto e costante con il Gran Consiglio.

L'ESR è entrato in funzione nel 1989 e la legge costitutiva, del 20 giugno 1988 gli dava il mandato di "riciclare, rendere innocui o eliminare in appositi impianti e discariche controllate i rifiuti urbani e quelli ad essi assimilabili provenienti dal suo comprensorio" (cfr. art. 2 cpv. 1).

I campi di intervento e nel contempo gli obiettivi operativi dell'ESR possono essere riassunti in sei punti:

- **Scioglimento del Consorzio eliminazione rifiuti del Luganese e di quello del Mendrisiotto**

Le eccedenze passive del consorzio del Mendrisiotto (5,5 mio.) e quelle attive del consorzio del Luganese (3,6 mio) furono regolate con da Cantone con il Messaggio n. 4377 del 1995.

- **Progettazione e realizzazione della discarica della Valle della Motta**

Nel 1989 l'ESR subentrò al Cantone nella realizzazione della discarica con la realizzazione della Tappa 0 con le infrastrutture connesse, della Tappa 1 e della Tappa 2, quest'ultima conclusa nel corso del 2006.

- **Progettazione di un nuovo forno a griglia a Bioggio**

Il progetto dell'ESR, fondato sulle indicazioni peritali dello studio Ing. Lombardi e su un mandato governativo (cfr. art.9 legge costitutiva ESR), fu bocciato dal voto popolare del giugno 1993. L'ESR visse, in quegli anni, la sua fase più complessa e difficile.

- **Trasporto oltre Gottardo dei rifiuti**

Il 1° aprile 1996 entrò in vigore l'art. 53 a dell'Ordinanza tecnica dei rifiuti che limitava al 31 dicembre 1999 la possibilità di depositare rifiuti urbani in discarica.

Considerati i costi assunti per la discarica, l'assenza di capacità in altri impianti svizzeri, l'Ufficio federale delle foreste e del paesaggio concesse una deroga e si poté utilizzare la volumetria residua della Tappa 2 della discarica della Valle della Motta. Comunque, in

base al contratto del 29 settembre 2000 con il Konsortium KVA ZH/TG l'ESR iniziò il trasbordo di parte dei rifiuti oltre Gottardo. Oggi la totalità degli stessi viene trasferita in base a nuovi contratti.

- **Smaltimento dei rifiuti speciali del Cantone**

Già nel 1982 il Consorzio eliminazione rifiuti del Luganese disponeva d'un impianto di ultrafiltrazione, tale attività si ampliò tra il 1985 e il 1987 con la realizzazione d'un laboratorio per poi prendere grossa rilevanza negli anni successivi. Dal 1991 ad oggi l'ESR ha smaltito 157'000.-- tonnellate di rifiuti speciali e il settore occupa oggi 10 dipendenti.

- **Sensibilizzazione della popolazione**

L'ESR ha sviluppato un'importante azione di sensibilizzazione con particolare attenzione alle scuole per le quali ha preparato materiali informativi. Nell'ultimo decennio circa sono stati coinvolti in azioni di informazione e formazione circa 1'500 allievi all'anno.

A partire dalla fine del 2001 ha partecipato attivamente al gruppo di lavoro Info-Rifiuti istituito dall'autorità cantonale.

2. I CONSUNTIVI 2005

I conti consuntivi sono stati approvati dal Consiglio di Amministrazione in data 5 aprile 2006, mentre il Messaggio in esame è del 24 ottobre 2006.

2.1 Conto di gestione corrente

I conti consuntivi 2005 dell'ESR si chiudono con un avanzo d'esercizio di fr. 523'733,39. L'avanzo complessivo era stato di fr. 18'568,01 nel 2004, di fr 369'314,86 nel 2003, di fr. 16'4777,33 nel 2002, di fr. 57'839,16 nel 2001 e di fr 426'083,17 nel 2000.

L'avanzo 2005 è composto da un avanzo di fr. 512'841,70 relativo alla gestione dei rifiuti solidi urbani e a un avanzo di fr. 10'891,30 per la gestione dei rifiuti speciali.

L'avanzo d'esercizio deriva da un buon andamento dei ricavi sia nel settore della gestione dei rifiuti solidi urbani con un aumento, al netto dell'IVA di fr. 2'345'936,60 (+ 11,41%), sia nel settore della gestione dei rifiuti speciali con un aumento di fr. 2'599'658,80 (+ 84,63%).

I consuntivi, nei vari settori di spesa si presentano come segue:

<u>Spese</u>	Consuntivi 2005	Consuntivi 2004
Spese per il personale	3'646'756.00	3'422'310.85
Spese per beni e servizi	21'527'055.88	17'035'136.12
Interessi passivi	766'743.59	854'366.83
Ammortamenti	2'401'256.95	2'770'409.16
Addebiti interni	660'000.00	505'000.00
Totale spese	29'001'812.42	24'587'222.96
 <u>Ricavi</u>		
Redditi della sostanza	21'360.11	16'418.55
Ricavi per prestazioni	28'560'595.40	23'807'898.27
Rimborsi da enti pubblici	55'490.45	50'313.25
Accrediti interni	888'099.85	730'890.90
Totale ricavi	29'525'545.81	24'605'520.97
Avanzo	523'733.39	18'298.01

Ad incidere sui settori di spesa coincidono una pluralità di fattori, va però detto che nel settore dei rifiuti speciali i costi, ma anche i ricavi sono stati condizionati in particolare dai fanghi provenienti dal cantiere Alptransit (circa 20'000 tonnellate).

2.2 Investimenti

Gli investimenti nel 2005 ammontano a fr. 5'101'840,55 e sono risultati nettamente inferiori a quanto preventivato, vale a dire fr. 8'107'000.--.

La diminuzione degli investimenti deriva soprattutto da opere programmate, ma non ancora terminate riferite in particolar modo a:

- stazione di trasbordo di Coldrerio;
- stazione di trasbordo di Bioggio;
- seconda Tappa della discarica della Motta;
- rinvio dei lavori di reinfiltrazione del percolato nella discarica della Valle della Motta.

La politica applicata dall'ESR – relativamente alla copertura finanziaria degli investimenti – prevede che le opere volte a dispensare servizi, ma che non sono ancora state ultimate si proceda a degli accantonamenti. Essi vengono poi sciolti a opere ultimate e viene effettuato un ammortamento equivalente.

La politica di accantonamento e di ammortamento praticata negli anni scorsi permette di consegnare all'ACR una situazione adeguata e finanziariamente sana.

Sarà compito dell'ACR proseguire sulla strada delineata per quanto riguarda i due grandi settori:

- la discarica della Valle della Motta che, conclusa la tappa 0, 1, 2 e chiuso il capitolo della deponia dei rifiuti solidi urbani svolgerà una nuova funzione;
- la gestione dei rifiuti speciali che svolge un compito importante non solo per le economie domestiche ma anche per il tessuto industriale ticinese. Competenza e professionalità vanno rafforzate assieme alle necessarie infrastrutture.

L'ACR, pur comprensibilmente impegnata sul fronte del nuovo impianto, non dovrà sottovalutare gli altri campi di intervento, tra cui, ci permettiamo sottolinearlo quello della sensibilizzazione e dell'informazione dell'opinione pubblica sui delicati temi legati alla separazione e al riciclo e su tutti processi che stanno a monte della produzione dei rifiuti.

3. CONCLUSIONI

La Commissione della Gestione invita dunque ad approvare i conti consuntivi 2005 dell'ESR e nel contempo si permettere esprimere gratitudine agli organi direttivi e alle maestranze che in questi anni hanno svolto un compito importante e delicato, spesso al centro di confronti e polemiche.

Per la Commissione gestione e finanze:

Mario Ferrari, relatore

Arn - Beltraminelli - Bignasca (per le conclusioni) -

Bonoli - Croce - Dell'Ambrogio - Lepori Colombo -

Lombardi - Merlini - Righinetti - Robbiani