

Rapporto

numero

6232 R

data

25 agosto 2009

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 10 giugno 2009 concernente lo Stanziamento di un
credito di fr. 8'000'000.00 per la riparazione dei danni alle
pavimentazioni a seguito della stagione invernale 2008-2009 quale
aggiornamento del credito quadro per la conservazione delle
pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011**

1. L'ESSENZIALE DEL MESSAGGIO

Il 14 aprile del 2008 il Gran Consiglio ha aderito allo stanziamento di quattro crediti quadro per un importo complessivo di fr. 118'000'000.- nell'ambito della conservazione del patrimonio stradale per il periodo 2008 - 2011 (messaggio no. 5985), con le seguenti destinazioni:

- sistemazione delle pavimentazioni per un importo di fr. 68'000'000.-;
- interventi di rifacimento e di risanamento di manufatti per un importo di fr. 26'000'000.-;
- interventi minori su manufatti per un importo di fr. 8'000'000.-;
- interventi di miglioria stradale a favore della sicurezza di tutti gli utenti, all'interno e fuori abitato per un importo di fr. 16'000'000.-.

La presente richiesta di aggiornamento di credito di 8 mio va ad ampliare l'importo di 68 mio di franchi destinato ad interventi di conservazione delle pavimentazioni e dei cigli stradali.

La richiesta di aggiornamento ha quale unico scopo di rispondere parzialmente al fabbisogno creatosi a seguito delle ingenti precipitazioni nevose e piovose e delle rigide temperature riscontratesi durante l'inverno 2008-2009. Esse hanno danneggiato in modo serio alcuni tratti di strada cantonale soprattutto nelle Valli superiori del Sopraceneri, nelle Valli del Luganese, nel Malcantone, ma anche in zone di pianura colpite da forti precipitazioni e temperature molto basse (ad esempio il Gambarogno). La documentazione fotografica consegnata dal Dipartimento al relatore è molto eloquente e conferma l'entità dei danni provocati durante l'ultimo inverno.

Il ripristino delle strade danneggiate implicherà circa 150 interventi da realizzarsi nella loro totalità nell'arco di circa 12-14 mesi.

Il fabbisogno finanziario per far fronte alla totalità di questi intervento è stato quantificato complessivamente in 18.1 mio, 3.6 dei quali già previsti nella programmazione quadriennale 2008-2011 (M5985). Rimane scoperto un importo di 14.5 mio che sarà finanziato tramite il credito supplementare oggetto della presente richiesta (8 mio) e per il

resto sarà necessario per il momento attingere, nella misura di 6.5 mio, dal credito quadro di 68 mio.

Ciò implicherà il rinvio di opere già pianificate nel programma quadriennale. La loro realizzazione in un secondo tempo eventualmente tramite un'ulteriore richiesta di aggiornamento del credito quadro, a dipendenza della disponibilità a PF.

Il carattere prioritario e non procrastinabile assunto dagli interventi oggetto del presente messaggio è ampiamente motivato. Non a caso sono aumentate notevolmente le segnalazioni da parte dei Comuni relative a danni all'infrastruttura delle strade cantonali e le richieste di risarcimento da parte di privati (ai sensi dell'art. 58 CO) per presunti danni ai veicoli causati dallo stato delle strade.

L'approvazione del presente aggiornamento del credito porterà l'ammontare del credito quadro destinato alla sistemazioni di pavimentazioni e cigli da 68 mio (del credito originale) a 76 mio per il quadriennio 2008-2011.

2. PREMESSA

Il presente messaggio, sintetico ed esaustivo, riprende aspetti ed osservazioni ancora di attualità già contenuti nei messaggi e nei rapporti relativi alla richieste di crediti quadro per il quadriennio 2008-2011 per un importo complessivo di 118 mio (no. 5985 R e M) e per il precedente quadriennio relativo al periodo 2004-2007 per un importo complessivo di 106 mio (5547 M e R). Quest'ultimo messaggio in particolare, oggetto di un esame assai lungo e tortuoso da parte della Commissione della gestione e delle finanze determinato principalmente dall'amplificarsi della problematica dei prezzi dell'asfalto, ha fornito alla Gestione l'occasione per ottenere un quadro sufficientemente chiaro sui principi, le necessità le condizioni, i programmi e le strategie legati alla conservazione del patrimonio stradale.

Tra le considerazioni contenute nei messaggi precedenti, fatte proprie dalla Commissione nei citati rapporti, è utile ricordare quanto segue:

- che i mezzi finanziari destinati alla conservazione del patrimonio stradale, il cui valore è piuttosto elevato, sono sempre minori;
- che se per i manufatti la situazione può essere considerata sotto controllo, grazie allo sforzo notevole profuso negli ultimi anni, per le pavimentazioni e soprattutto per i cigli la situazione è grave e si scoprono continuamente emergenze che non possono essere risolte con la conservazione programmata;
- che non è possibile, né sostenibile, includere emergenze o nuove esigenze nella conservazione programmata, già ora a livelli minimi (e ciò vale anche per la programmazione 2008-2011);
- che anche il sostituire opere programmate a favore delle urgenze che si presentano non risolverebbe la situazione; anzi ciò non farebbe che creare nuove urgenze a corto termine;
- che le verifiche condotte dal Dipartimento relative ai margini di manovra legati agli standard costruttivi hanno rivelato che anche con la sola realizzazione dell'essenziale (dettato dalle norme) i crediti richiesti rispondono solo alle esigenze minime.

3. CONSIDERAZIONI COMMISSIONALI

Alla luce delle considerazioni che precedono, risulta pertanto evidente che finché i mezzi finanziari destinati alla conservazione del patrimonio stradale restano a livelli minimi, il trend del degrado non potrà essere invertito e sarà sempre necessario effettuare recuperi "in emergenza", così come propone la presente richiesta di credito e come è già avvenuto con la richiesta del credito suppletorio di 16 mio di franchi presentata con il messaggio no. 5794 del maggio 2006 per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli per il quadriennio 2004-2007.

Ne consegue che il prossimo credito quadro dovrà permettere un maggior agio per l'esecuzione di interventi programmati, in particolare nel comparto della conservazione di pavimentazioni e cigli, al fine di non dover ricorrere a interventi d'emergenza che per loro natura sono più cari e meno efficaci.

Questa esigenza è stata per altro espressa a chiare lettere anche nel rapporto di maggioranza redatto dai colleghi Vitta e Beltraminelli concernente il pacchetto di misure anticrisi (6200R1, pag. 10), in cui la necessità di maggiori investimenti nel settore della conservazione stradale è definita quale "assoluta urgenza, perché ormai i debiti occulti sono molto importanti e la qualità di molti tratti stradali, anche in città non è più conforme alle norme con il rischio di non più garantire nel tempo la sicurezza della circolazione".

4. CONCLUSIONE

Tornando al messaggio in discussione, la Commissione reputa quindi assolutamente necessario, anche per questioni di sicurezza, procedere con gli interventi di riparazione dei danni alle pavimentazioni dovuti alla recente stagione invernale. Lo stanziamento del relativo credito di fr. 8'000'000.00 è da intendere quale aggiornamento del credito quadro per la conservazioni delle pavimentazioni e dei cigli sulle strade cantonali per il periodo 2008-2011 già votato dal Gran Consiglio.

È inoltre utile precisare che la quantificazione degli interventi e i relativi preventivi sono stati allestiti sulla base dei prezzi di mercato in uso (e quindi epurati da qualsiasi elemento pregresso).



Con queste considerazioni, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio governativo.

Per la Commissione gestione e finanze:

Fabio Regazzi, relatore
Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bertoli -
Bignasca A. - Bobbià - Celio - Foletti -
Ghisletta R. - Jelmini - Lurati - Merlini -
Orelli Vassere - Pinoja - Righinetti - Vitta