

Rapporto

numero

6233 R

data

8 settembre 2009

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 10 giugno 2009 concernente la richiesta di un credito di
fr. 1'900'000.00 per l'allestimento dei programmi d'agglomerato del
Bellinzonese e del Locarnese, come pure per gli approfondimenti dei
programmi d'agglomerato del Luganese e del Mendrisiotto**

1. INTRODUZIONE

Con il messaggio in esame, il Consiglio di Stato propone di concedere un credito di CHF 1'900'000.00 per l'allestimento dei programmi d'agglomerato del Bellinzonese e del Locarnese, come pure per gli approfondimenti dei programmi d'agglomerato del Luganese e del Mendrisiotto, da inviare alle competenti autorità federali entro il 31 dicembre 2011.

Dopo l'approvazione, nel novembre 2004, della nuova perequazione finanziaria e della nuova ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni (NPC), con conseguente attribuzione di una parte degli introiti dei dazi sui carburanti anche ai trasporti pubblici e privati negli agglomerati, il 1 gennaio 2008 è entrata in vigore la *Legge federale sul fondo infrastrutturale per il traffico d'agglomerato, la rete delle strade nazionali, nonché le strade principali nelle regioni di montagna e nelle regioni periferiche* (LFIT), dotata di un fondo, per un periodo di 20 anni, di 20.8 miliardi, 6 dei quali per investimenti in infrastrutture destinate ai trasporti pubblici e privati negli agglomerati.

Dal 2011 la Confederazione sussidierà quindi sino ad un massimo del 50% opere per la rete dei trasporti all'interno degli agglomerati. I contributi federali verranno erogati non per finanziare singoli progetti ma in vista dell'attuazione di Programmi d'agglomerato.

La prima scadenza per l'elaborazione dei PA risale al 31 dicembre 2007. I PA inoltrati entro questa scadenza sono stati 30 e riguardano 37 dei 55 agglomerati svizzeri, tra i quali anche quelli del Luganese e del Mendrisiotto. La prossima scadenza è quella del 31 dicembre 2011, data entro la quale occorre presentare i PA del Locarnese e del Bellinzonese e gli approfondimenti di quelli del Luganese e del Mendrisiotto.

2. PROGRAMMI D'AGGLOMERATO

Il Programma d'agglomerato (PA) concerne la mobilità e gli insediamenti e definisce le misure finalizzate a promuovere uno sviluppo sostenibile negli agglomerati. Esso è attuato a tappe, su più anni ed è regolarmente aggiornato.

L'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) ha pubblicato le direttive per l'elaborazione e la valutazione dei PA. Con l'allestimento di un PA occorre dimostrare il miglioramento della situazione relativamente all'evoluzione della mobilità, degli

insediamenti e delle condizioni ambientali. Ogni misura proposta va valutata in base a criteri definiti e ai rapporto costi/benefici.

Nel PA si tratta di descrivere la situazione di partenza (scenario di riferimento), quella dell'evoluzione tendenziale al 2020 senza realizzazione del PA (scenario trend) e infine quella futura con le misure previste (scenario obiettivo).

Come noto nel nostro Cantone, sin dagli anni '80, sono stati elaborati i Piani regionali dei trasporti (PRT) e i Concetti di organizzazione territoriale (COT), in vista di definire lo sviluppo territoriale auspicato a livello regionale, con un approccio analogo a quello poi sviluppato dalla Confederazione coi PA.

I PA, i PRT e i COT sono strumenti di tipo programmatico con effetto vincolante dal profilo politico generale e non direttamente giuridico come invece il Piano direttore e i Piani regolatori. Le singole misure previste dai PA divengono vincolanti a tutti gli effetti soltanto nell'ambito di procedure specifiche previste per la loro attuazione. Esse potranno essere integrate nel Piano direttore, come già avviene per i contenuti con rilevanti effetti territoriali dei PRT e dei COT.

La Legge cantonale sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto delega alle Commissioni regionali dei trasporti (CRT) la competenza di elaborare i PRT e i COT. A loro viene affidato pure il compito di elaborare i PA, con il supporto di mandati esterni e in collaborazione con il Dipartimento del territorio. Durante le diverse fasi di elaborazione, saranno consultati i Comuni, le associazioni ed altri enti coinvolti come pure la popolazione. Una volta elaborati i PA verranno adottati dal Consiglio di Stato, al quale compete la presentazione alla Confederazione.

In merito ai singoli PA, oggetto del presente messaggio, si evidenzia quanto segue:

- a) Il PA del Luganese (PAL) è stato presentato alla Confederazione il 7 gennaio 2008. Esso riprende ed aggiorna il Piano regionale dei trasporti del Luganese (PTL). I costi d'investimento preventivati ammontano a 332.5 milioni, finanziabili dalla Confederazione, secondo il Consiglio federale, nella misura del 30%. Entro la fine del 2011 verrà elaborato il PAL 2, tenendo conto delle osservazioni della Confederazione al PAL e progettando le reti ciclabili e pedonali necessarie.
- b) Il PA del Mendrisiotto (PAM) è stato presentato alla Confederazione il 7 gennaio 2008. Esso riprende ed aggiorna il Piano regionale dei trasporti del Mendrisiotto, adottato nel febbraio 2002, le cui misure sono già state inserite nel Piano direttore (scheda M5). I costi d'investimento preventivati ammontano a 59.3 milioni, finanziabili dalla Confederazione, secondo il Consiglio federale, nella misura del 35%. Entro la fine del 2011 verrà elaborato il PAM 2, tenendo conto delle osservazioni della Confederazione al PAM, progettando le reti ciclabili e pedonali necessarie e definendo la nuova offerta di trasporto pubblico, comprensiva della ferrovia Mendrisio-Varese e della nuova fermata TILO di Mendrisio S. Martino.
- c) Il PA del Bellinzonese (PAB) verrà presentato alla Confederazione entro il 31 dicembre 2011. Esso riprende ed aggiorna il Piano regionale dei trasporti del Bellinzonese (PTB), approvato nel 1998, la cui scheda è già stata inserita nel Piano direttore, adottata dal Consiglio di Stato nel 1999 e dal Consiglio federale nel 2003. Con l'elaborazione del PAB si procederà ad aggiornare il PTB e a consolidare il COT del Bellinzonese. Il perimetro del PAB riprende quello del PTB ed include i Comuni indicati a pag. 10 del messaggio in esame.

- d) Il PA del Locarnese (PALoc) verrà presentato alla Confederazione entro il 31 dicembre 2011. Esso riprende ed aggiorna il Piano regionale dei trasporti del Locarnese (PTLVM), approvato nel 1995, la cui scheda è già stata inserita nel Piano direttore, adottata dal Consiglio di Stato nel 2003 e dal Consiglio federale nel 2005. Con l'elaborazione del PALoc si procederà ad aggiornare il PTLVM e a consolidare il COT del Locarnese, tenendo conto anche della scheda R11 del Piano direttore sul Piano di Magadino. Il perimetro del PALoc include i Comuni indicati a pag. 11 del messaggio in esame.

3. COSTI E FINANZIAMENTO

Il costo per l'elaborazione dei quattro PA in esame ammonta a complessivi CHF 1'900'000.00, dei quali CHF 250'000.00 per il PAL2, CHF 250'000.00 per il PAM2, CHF 700'000.00 per il PAB e CHF 700'000.00 per il PALoc.

I Comuni partecipano nella misura del 30-50% mentre la Confederazione non partecipa ai costi per l'elaborazione dei PA.

4. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta di credito in oggetto è in sintonia con gli obiettivi fissati nelle Linee direttive per il periodo 2008-2011, al capitolo 3 *"Altri ambiti programmatici"*.

La spesa è contemplata nel PF 2008-2011 nel settore 63 *"Trasporti"*, alla posizione 631.70.

La realizzazione della proposta non ha conseguenze particolari sui conti di gestione corrente dello Stato e sul personale.

5. CONCLUSIONI

La Commissione della gestione propone quindi al Gran Consiglio di approvare il credito complessivo di CHF 1'900'000.00 di cui al messaggio del Consiglio di Stato in esame.

Essa propone dunque che il Gran Consiglio ne approvi il relativo decreto.

Per la Commissione gestione e finanze:

Fabio Bacchetta-Cattori, relatore
Beltraminelli - Bertoli - Bobbià - Brivio -
Celio (per le conclusioni) - Foletti - Ghisletta R. -
Gobbi N. (per le conclusioni) - Jelmini - Lurati -
Merlini - Orelli Vassere - Regazzi - Vitta