

# Rapporto

|               |                |              |
|---------------|----------------|--------------|
| numero        | data           | Dipartimento |
| <b>6356 R</b> | 5 ottobre 2010 | TERRITORIO   |
| Concerne      |                |              |

## della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 4 maggio 2010 concernente la richiesta dei seguenti crediti

- Fr. 8'154'572.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 2009 e riguardanti 42 Comuni del Cantone
- Fr. 64'819.- per il sussidiamento del collettore di gronda a Besazio del Consorzio di Mendrisio e dintorni
- Fr. 365'752.- per il sussidiamento delle opere di ottimizzazione e messa in sicurezza dell'impianto di depurazione del consorzio di Bellinzona e dintorni

### PREMESSA

Come regolarmente fatto rilevare nei precedenti rapporti relativi a messaggi riguardanti il sussidiamento di opere di canalizzazione, gli investimenti operati nel corso degli ultimi 18 anni, superano abbondantemente il miliardo di franchi di cui 322.5 milioni a carico del Cantone. Sussidi quasi interamente versati, a parte 420'000,- franchi inerenti sette comuni in mora con il prelievo dei contributi di costruzione.

Nel presente credito, tra i comuni oggetto del messaggio, cinque comuni non hanno ancora provveduto ad avviare la procedura di prelievo dei contributi di costruzione previsti dalla LALIA. Il versamento dei sussidi a questi comuni, sarà di conseguenza sospeso fintanto che la procedura di cui sopra non sarà stata messa in atto.

### Valore degli investimenti e considerazioni generali

| Anno | Investimenti | Sussidi TI | Anno | Investimenti | Sussidi TI |
|------|--------------|------------|------|--------------|------------|
| 1992 | 29.24        | 8.36       | 2001 | 18.77        | 4.60       |
| 1993 | 40.49        | 9.72       | 2002 | 36.17        | 11.64      |
| 1994 | 29.64        | 8.73       | 2003 | 20.19        | 5.37       |
| 1995 | 37.66        | 10.03      | 2004 | 30.54        | 8.53       |
| 1996 | 39.21        | 12.29      | 2005 | 16.97        | 4.60       |
| 1997 | 35.86        | 11.11      | 2006 | 20.40        | 6.62       |
| 1998 | 47.75        | 13.51      | 2007 | 14.90        | 3.98       |
| 1999 | 19.60        | 4.54       | 2008 | 27.01        | 6.52       |
| 2000 | 24.42        | 6.85       | 2009 | 26.86        | 8.15       |

Media annua investimenti: 28.65 mio (18 anni)      23.62 mio (ultimi 10 anni)  
 Media annua sussidi TI: 8.07 mio (18 anni)      6.68 mio (ultimi 10 anni)

Anche se cifre riportate nella tabella soprastante potrebbero apparire a prima vista enormi, in considerazione del fatto che molti comuni, specialmente nelle valli, non hanno ancora completato la propria rete di canalizzazioni e che gran parte delle fognature esistenti nelle città e nei centri sono state realizzate nella prima metà del secolo scorso, l'investimento medio degli ultimi dieci anni risulta sensibilmente al di sotto di quanto sarebbe necessario per il completamento e il mantenimento del valore delle infrastrutture.

Il valore stimato delle opere comunali realizzato prima del 1970 è di circa 1.7 miliardi di franchi e il conseguente investimento annuo per il loro mantenimento dovrebbe situarsi tra i 25 e i 30 milioni di franchi, cifra sensibilmente superiore a quanto in effetti investito.

Il ritardo che si sta accumulando e che rischia di accentuarsi vista la soppressione dei sussidi federali in materia, porterà inevitabilmente a un accumulo di opere da realizzare che rischiano di porre importanti problemi di sopportabilità finanziaria nei prossimi anni. **Urge pertanto una pianificazione efficace che possa ridefinire l'impostazione dello smaltimento delle acque di scarico in funzione delle reali esigenze di protezione delle acque.**

Si tratterà di individuare strategie d'intervento che tengano maggiormente conto del rapporto costi/benefici in modo da rendere "sopportabili" gli investimenti futuri. Le conclusioni dell'approfondimento in atto serviranno pure all'elaborazione di una nuova legge cantonale in sostituzione della LALIA. Progetto di legge che sarà posto in consultazione ancora nel corso del 2010 e che raggrupperà tutte le disposizioni relative ad una gestione integrata delle acque.

## LE OPERE OGGETTO DEL MESSAGGIO

### Opere di canalizzazione comunale

Nei precedenti messaggi l'elenco delle opere era suddiviso per bacino imbrifero. Suddivisione che non ha più motivo di esistere, tra l'altro, per l'avvenuta aggregazione di molti comuni che vedono diversi ex comuni appartenere a bacini imbriferi diversi.

Le opere sussidiabili riguardano 42 comuni per un valore di sussidio di CHF 8'154'572.- per un investimento complessivo di CHF 26'860'426. Di queste 31 prevedono lo smaltimento delle acque luride e meteoriche con il sistema separato, mentre per 26 lotti è stato scelto il sistema unitario. Tre progetti riguardano la realizzazione di opere per le sole acque meteoriche.

| Comuni          | Preventivo | %  | Sussidio  | No. WBS<br>731.52 |
|-----------------|------------|----|-----------|-------------------|
| Acquarossa      | 338'700    | 40 | 135'480   | 4201              |
| Alto Malcantone | 592'000    | 40 | 236'800   | 4202              |
| Arogno          | 955'000    | 40 | 382'000   | 4203              |
| Ascona          | 590'000    | 10 | 59'000    | 4204              |
| Avegno Gordevio | 410'000    | 40 | 164'000   | 4205              |
| Bellinzona      | 265'000    | 30 | 79'500    | 4206              |
| Besazio         | 420'000    | 10 | 42'000    | 4207              |
| Biasca          | 2'330'000  | 40 | 932'000   | 4208              |
| Bioggio         | 362'000    | 10 | 36'200    | 4209              |
| Blenio          | 3'679'523  | 40 | 1'471'810 | 4210              |
| Bogno           | 814'000    | 60 | 488'400   | 4211              |
| Breggia         | 230'000    | 30 | 69'000    | 4212              |

|                                   |                   |       |                  |      |
|-----------------------------------|-------------------|-------|------------------|------|
| Cadempino                         | 95'200            | 10    | 9'520            | 4213 |
| Camorino                          | 516'739           | 30    | 155'023          | 4214 |
| Capriasca                         | 51'500            | 40    | 20'600           | 4215 |
| Caslano                           | 338'000           | 30    | 101'400          | 4216 |
| Castel San Pietro                 | 1'250'000         | 20    | 250'000          | 4217 |
| Cavigliano                        | 1'325'000         | 40    | 530'000          | 4218 |
| Claro                             | 1'682'975         | 40    | 673'190          | 4219 |
| Comano                            | 115'000           | 10    | 11'500           | 4220 |
| Croglio                           | 175'000           | 30    | 52'500           | 4221 |
| Curio                             | 362'000           | 40    | 144'800          | 4222 |
| Faido                             | 199'000           | 40    | 79'600           | 4223 |
| Giubiasco                         | 876'381           | 30    | 262'914          | 4224 |
| Ligornetto                        | 220'000           | 30    | 66'000           | 4225 |
| Lodrino                           | 350'518           | 40    | 140'207          | 4226 |
| Lugano                            | 2'560'700         | 10    | 256'070          | 4227 |
| Mairengo                          | 261'420           | 20    | 52'284           | 4228 |
| Mezzovico-Vira                    | 701'219           | 10    | 70'122           | 4229 |
| Minusio                           | 700'000           | 20    | 140'000          | 4230 |
| Morbio Inferiore                  | 490'000           | 20    | 98'000           | 4231 |
| Origlio                           | 142'000           | 10    | 14'200           | 4232 |
| Osogna                            | 48'000            | 40    | 19'200           | 4233 |
| Personico                         | 216'700           | 40    | 86'680           | 4234 |
| Porza                             | 1'403'723         | 10    | 140'372          | 4235 |
| Prato Leventina                   | 301'100           | 40    | 120'440          | 4236 |
| Pura                              | 61'900            | 30    | 18'570           | 4237 |
| Sonvico                           | 298'000           | 30    | 89'400           | 4238 |
| Tegna                             | 100'000           | 30    | 30'000           | 4239 |
| Vacallo                           | 430'000           | 30    | 129'000          | 4240 |
| Valcolla                          | 416'128           | 60-70 | 278'190          | 4241 |
| Vico Morcote                      | 186'000           | 10    | 18'600           | 4242 |
|                                   |                   |       |                  |      |
| <b>Totale opere da sussidiare</b> | <b>26'860'426</b> |       | <b>8'154'572</b> |      |

### Consorzio depurazione acque di Mendrisio e dintorni

Il credito si riferisce al sussidiamento del progetto che prevede la posa di circa 580 ml di collettori per acque miste e di circa 360 ml di acque meteoriche e il riutilizzo di circa 240 ml a favore di acque chiare in canalizzazioni esistenti. L'onere è suddiviso al 50% a carico del comune di Besazio (già incluso nel capitolo precedente) e al 50% a carico del Consorzio oggetto di questo credito, come da tabella sottostante.

**L'intervento complessivo ammonta a CHF 420'000.- per un importo sussidiabile di CHF 64'819.-**

| COMUNE           | RIPARTO %  | IMPORTO        | %  | SUSSIDIO TI   |
|------------------|------------|----------------|----|---------------|
| Besazio          | 1.90       | 7'980          | 10 | 798           |
| Castel S. Pietro | 0.50       | 2'100          | 20 | 420           |
| Ligornetto       | 4.14       | 17'388         | 30 | 5'216         |
| Mendrisio        | 55.77      | 234'234        | 10 | 23'423        |
| Novazzano        | 2.19       | 9'198          | 20 | 1'840         |
| Riva S. Vitale   | 7.86       | 33'012         | 30 | 9'904         |
| Stabio           | 27.64      | 116'088        | 20 | 23'218        |
| <b>Totale</b>    | <b>100</b> | <b>420'000</b> |    | <b>64'819</b> |

## Consorzio depurazione acque di Bellinzona

Il credito si riferisce al sussidio cantonale a favore di interventi di risanamento e ottimizzazione degli impianti sull'IDA destinati al miglioramento del trattamento delle acque in entrata (grigliatura, dissabbiatori e lavaggio sabbia) al trattamento del biogas (eliminazione dei silicati) all'impianto termico (potenziamento e messa a norma).

**L'intervento complessivo ammonta a CHF 1'214'760.- per un importo sussidiabile di CHF 365'752.-**

| COMUNE          | RIPARTO % | IMPORTO          | %  | SUSSIDIO TI    |
|-----------------|-----------|------------------|----|----------------|
| Arbedo-Castione | 8.75      | 106'292          | 30 | 31'887         |
| Bellinzona      | 54.70     | 664'474          | 30 | 199'342        |
| Camorino        | 1.75      | 21'258           | 30 | 6'377          |
| Giubiasco       | 18.63     | 226'310          | 30 | 67'893         |
| Gorduno         | 1.09      | 13'241           | 40 | 5'296          |
| Lumino          | 3.28      | 39'844           | 30 | 11'953         |
| Monte Carasso   | 4.37      | 53'085           | 30 | 15'926         |
| Pianezzo        | 1.36      | 16'521           | 30 | 4'956          |
| Sementina       | 6.07      | 73'736           | 30 | 22'121         |
| <b>Totale</b>   | 100       | <b>1'214'760</b> |    | <b>365'752</b> |

## PROCEDURA APPROVAZIONE SUSSIDI

Nell'ambito dell'esame del messaggio, la Commissione della gestione e delle finanze ha ritenuto opportuno approfondire la prassi, in relazione alle procedure di approvazione dei sussidi elargiti ai comuni e ciò con particolare attenzione a quelli riguardanti il comune di Camorino. In questo senso ha invitato il Controllo cantonale delle finanze (CCF) ad eseguire gli approfondimenti necessari e dagli accertamenti è risultato tutto in regola.

Con lettera del 16 settembre 2010 (allegata) il CCF, affrontando la questione dal profilo del diritto, evidenzia come l'attuale legislazione si basa su una formulazione "aperta". La stessa prevede, infatti, che la domanda di sussidiamento debba essere presentata di principio preventivamente, ciò che lascia evidentemente spazio a tutta una serie di possibili interpretazioni.

La Legge d'applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque, applicabile per questa fattispecie, prevede che *"la forma della domanda di sussidiamento e la documentazione da presentare sono stabilite per decreto esecutivo"*.

A questo proposito, fa poi rilevare il CCF, *"nessun decreto in tal senso è mai stato emanato dal Consiglio di Stato, il che configura un'importante lacuna normativa"*.

La Commissione della gestione e delle finanze invita pertanto il Consiglio di Stato a voler colmare la lacuna legislativa, emanando le disposizioni necessarie in modo da evitare possibili interpretazioni future penalizzanti per alcuni. Ma soprattutto è necessario fare chiarezza a favore di quei comuni che ottemperano con solerzia le richieste di presentazione delle domande in modo preventivo.

## **CONCLUSIONI**

Tenuto conto delle considerazioni sopra esposte, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Parlamento ad approvare il Messaggio n. 6356 riguardante il sussidiamento delle opere di canalizzazione eseguite in 42 comuni per un valore di CHF 8'154'572.-, il Consorzio di Mendrisio e dintorni per un valore di CHF 64'818.- e il Consorzio Bellinzona e dintorni per un valore di CHF 365'752.-

I sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI al settore 52 "Depurazione acque e protezione aria".

Per la Commissione gestione e finanze:

Saverio Lurati, relatore

Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bertoli -

Bignasca A. - Bobbià - Brivio - Celio - Chiesa -

Foletti - Ghisletta R. - Gobbi N. - Jelmini -

Merlini - Orelli Vassere - Regazzi - Vitta