Rapporto

numero	data	Dipartimento
6374 R	24 agosto 2010	SANITÀ E SOCIALITÀ

Concerne

della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 30 giugno 2010 concernente la concessione al Comune di Lugano di un sussidio unico a fondo perso di Fr. 2'950'000.--, per l'esecuzione di lavori di ampliamento, manutenzione straordinaria e di adeguamento strutturale presso i due istituti per anziani Casa Serena e Residenza alla Meridiana

Il messaggio in esame concerne la partecipazione cantonale ai costi di ampliamento e manutenzione straordinaria di Casa serena, via M. da Carona, Lugano, e di adeguamento alle norme vigenti in materia di sicurezza e risparmio energetico della Residenza alla Meridiana, via crocetta 8, Viganello.

Tale concessione si fonda giuridicamente sull'applicazione ai sensi dell'art. 5 della *Legge concernente il promovimento, coordinamento e il sussidiamento delle attività sociali a favore delle persone anziane* (Legge anziani), del 25 giugno 1973.

Il contributo unico complessivo a fondo perso versato al comune di Lugano ammonterà a Fr. 2'950'000.-. A questo proposito la direzione del DSS, tramite una sua missiva del 29 ottobre 2009 ha già comunicato al Municipio di Lugano che *"il Dipartimento ha proceduto a inserire nel piano finanziario settoriale gli importi di 2,5 milioni di franchi per Casa Serena e di 450'000.- mila franchi a favore della Residenza alla Meridiana"*. Il Comune di Lugano, dal canto suo, aveva formalizzato la richiesta di contributo per le due strutture in data 21 settembre 2009 e ha già stanziato, con risoluzione del consiglio comunale del 30 novembre 2009, un credito di costruzione pari a Fr. 15'200'000.--, credito così suddiviso:

- Fr. 12'810'000.- per Casa Serena; (dettagli inseriti nel messaggio)
- Fr. 2'340'000.- per Residenza alla Meridiana; (dettagli inseriti nel messaggio)
- Fr. 50'000.- per il Centro la Piazzetta.

OBIETTIVO DEL SUSSIDIO UNICO A FONDO PERSO

L'importo richiesto tramite questo messaggio, non considerati i lavori per il Centro la Piazzetta di Loreto che non beneficiano di contributi cantonali, è destinato alle seguenti finalità:

1.0064

- **Casa Serena (edificazione: 1976; posti letto: 162) - Progetto di ristrutturazione e ampliamento**[1]

Nel corso degli anni, al mutare delle esigenze della popolazione anziana, Casa Serena ha necessariamente dovuto viepiù aggiornare la sua offerta trasformando gli appartamenti per coppie di anziani in camere singole, molto più adeguate per la presa a carico di persone anziane colpite da malattie invalidanti. Significativo a questo proposito il fatto che Casa Serena, anche grazie alle migliorie apportate negli ultimi anni, riesca a prendersi cura, in tutta la sua complessità, di gran parte delle polipatologie degli anziani ospiti senza ricorrere alle ospedalizzazioni. Esse ammontano, infatti, a sole 561 su 63'571 giornate di presenza all'Istituto. In questo contesto in continua evoluzione, il progetto di ristrutturazione e ampliamento previsto rappresenta la diretta conseguenza della nuova filosofia di presa a carico degli anziani ospiti.
In buona sostanza si tratta di:

- ridefinire gli spazi in modo da consentire ai residenti una maggiore mobilità in sicurezza;
- riorganizzare i reparti in maniera tale da ottimizzare la qualità della presa a carico;

Le demenze senili e in particolare la malattia di Alzheimer hanno comportato poi un ripensamento del concetto di cura globale, non più sviluppato in maniera verticale bensì orizzontale. Grazie alla creazione di passerelle di collegamento a tutti i piani tra i diversi blocchi sarà dunque possibile:

- ottimizzare l'impiego delle risorse umane;
- permettere un miglior accompagnamento degli ospiti affetti da demenze senili, costantemente alla ricerca di movimento.

Così come studiata la nuova Casa Serena, oltre a mettere a disposizione 17 posti supplementari, permetterà di diminuire l'applicazione di misure di contenzione, migliorando la qualità di vita degli ospiti. Per terminare, il giardino Alzheimer verrà collocato all'interno dell'attuale grande parco e sarà facilmente raggiungibile tramite il nuovo ascensore che lo collega con il terzo piano dove si trova il reparto destinato a questa patologia.

Da notare, infine, che a seguito dell'adeguamento dei nuovi spazi agli attuali parametri strutturali, adeguamento richiesto dall'Ufficio del Medico cantonale e dall'Ufficio di Sanità, dei 17 posti letto aggiuntivi ne potranno essere realizzati unicamente 12, portando l'offerta complessiva a 174 posti letto disponibili.

- **Residenza alla Meridiana (edificata: 1991; posti letto: 96)**[2] **- Rifacimento impiantistica**

La Residenza Alla Meridiana verrà sottoposta ad un insieme di interventi volti a parificare la propria offerta residenziale a quella in essere nelle altre case anziani della Città. L'adeguamento e il miglioramento degli impianti di sicurezza, che vanno dalla chiamata camere, alla sorveglianza fuga ospiti e ancora all'illuminazione di soccorso e alla videosorveglianza, permetteranno in tal modo di ottimizzare l'impiego del personale e garantire una migliore e più sicura presa a carico dell'anziano. Altri investimenti sono previsti nell'ambito delle norme antincendio e nel risanamento di dettagli problematici emersi in fase di allestimento del preventivo.

---

[1] Illustrazione del progetto inserita nel rapporto della Commissione della gestione del Comune di Lugano del 9 novembre 2009

[2] Illustrazione del progetto inserita nel rapporto della Commissione della gestione del Comune di Lugano del 9 novembre 2009

PROPOSTA DI SUSSIDIO A FONDO PERSO

Alla luce di quanto sopra il finanziamento delle opere oggetto del presente messaggio verrebbe così garantito:

Costo complessivo delle due opere (Casa Serena e Residenza la Meridiana)	**Fr.**	**15'150'000.--**
Finanziamento		
Comune di Lugano	Fr.	12'200'000.--
Sussidio cantonale	Fr.	2'950'000.--
TOTALE	**Fr.**	**15'150'000.--**

La proposta qui illustrata corrisponde agli intendimenti settoriali cantonali indicati nelle linee direttive e nel piano finanziario 2008/2011, nel quale è già iscritta. Essa tiene in dovuta considerazione i limiti del piano finanziario stesso e la forza finanziaria del Comune di Lugano.

PIANIFICAZIONE SETTORIALE

Al di là della concessione di un sussidio unico a fondo perso concernente le due strutture luganesi in oggetto, la Commissione della gestione non può sottacere la propria preoccupazione riguardo la disponibilità di posti letto nelle case anziani nel comprensorio di Lugano. L'evoluzione della domanda stimata in questo ambito, pur tenendo conto delle strutture che verranno realizzate nei prossimi anni, ci riferiamo in particolare alla nuova struttura di Pregassona con i suoi 110 letti e la preannunciata iniziativa dei comuni di Savosa, Vezia, Porza, Comano, Canobbio e Massagno, comporterà verosimilmente già nel 2020 un'importante carenza di disponibilità, carenza quantificabile attorno ai 120 posti letto per la sola regione luganese. A questo proposito sollecitiamo la presentazione in tempi brevi da parte del Consiglio di Stato della "pianificazione 2010-2020 della capacità d'accoglienza degli istituti per anziani del Cantone Ticino", soprattutto alla luce del fatto che tali lacune sono già tutt'oggi effettive e comportano notevoli difficoltà sia per gli anziani bisognosi e le loro famiglie sia per gli operatori del settore socio-sanitario. A titolo informativo il messaggio del Consiglio di Stato sostiene infatti che a fine 2010 lo scoperto rimarrà di 32 posti letto per la regione in esame e la disponibilità di posti letto non è destinata a migliorare nei prossimi anni.

CONCLUSIONI

La Commissione della gestione invita il Gran Consiglio a voler approvare la richiesta di concessione di un sussidio a fondo perso agli istituti per anziani Casa Serena e Residenza alla Meridiana, in quanto conformi agli indirizzi dettati dalla pianificazione settoriale cantonale, alle esigenze della popolazione anziana e alle normative di sicurezza vigenti.

Per la Commissione gestione e finanze:

Marco Chiesa, relatore
Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bertoli - Bignasca A. -
Bobbià - Brivio - Celio - Foletti - Ghisletta R. - Gobbi N. -
Jelmini - Lurati - Merlini - Regazzi - Vitta