

Rapporto

numero

6410 R

data

7 dicembre 2010

Dipartimento

SANITÀ E SOCIALITÀ

Concerne

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 19 ottobre 2010 concernente l'approvazione del contributo globale 2011 all'Ente ospedaliero cantonale (EOC), nonché del finanziamento delle rette per i pazienti degenti nei reparti privati e semi-privati

Con il presente messaggio il Consiglio di Stato pone all'attenzione del Gran Consiglio, per chiederne l'approvazione, il contributo globale 2011 concesso all'Ente ospedaliero cantonale (EOC), nonché il finanziamento delle rette per i pazienti degenti nei reparti privati e semi-privati.

PREMESSA

A tal proposito occorre ricordare che l'attuale regime del finanziamento ospedaliero in base alla LAMal si concluderà a fine anno 2011. Con la presentazione di questo messaggio si conclude pertanto l'esperienza della stipulazione del contratto di prestazione tra il Cantone e l'ente secondo la forma e le basi legali attuali. Infatti, la predetta legge è stata modificata e a partire dal 1 gennaio 2012 vigerà un nuovo regime di finanziamento ospedaliero.

Per questi motivi, dopo due quadrienni (2002-2005 e 2006-2009), il contratto quadro era stato rinnovato unicamente per gli anni 2010 e 2011.

Giova altresì ricordare che in questi ultimi dieci anni, i servizi competenti del Cantone hanno potuto sperimentare a fondo e acquisire lo strumento del contratto di prestazione (contributo globale) che diventerà essenziale nell'applicazione delle riforme previste dalla nuova LAMal ed essere così in grado di rispondere alle accresciute ed impegnative esigenze della modifica LAMal.

IL CONTRATTO ANNUALE 2011

I dati presentati con il messaggio, per i cui dettagli ci si può tranquillamente rimandare, dimostrano come il contratto annuale 2011 si situa su una traiettoria di continuità rispetto agli anni precedenti. Anzi, se si confronta il contributo in termini reali, ovverossia senza considerare il tasso di rincaro, lo stesso è addirittura diminuito rispetto agli anni precedenti.

Ciò è dovuto essenzialmente al fatto che, come per le altre spese dello Stato, anche per il contributo globale all'EOC si è proceduto ad un contenimento della spesa. Inoltre il Consiglio di Stato ha deciso di richiedere all'EOC uno sforzo supplementare, diminuendo il

contributo globale 2011 di un ulteriore mezzo milione di franchi, che verrà assorbito dal Fondo di compensazione dei rischi.

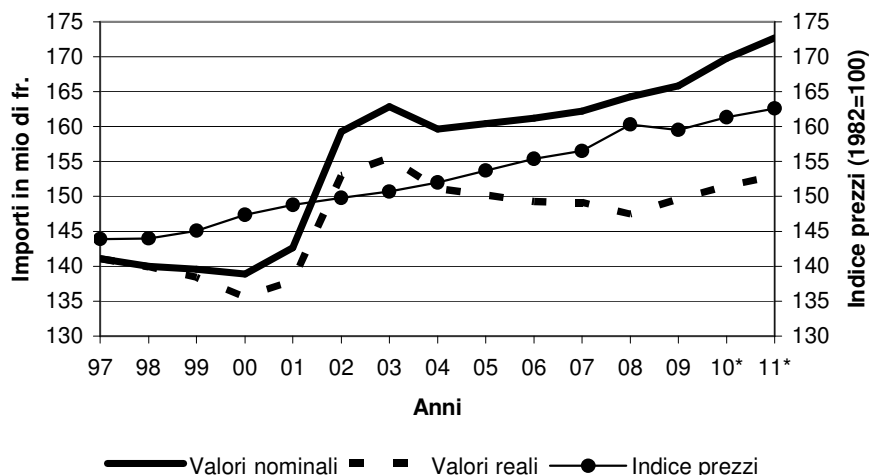
In cifre il contributo globale 2011 si fissa in CHF 172'470'800 e si compone dei seguenti capitoli:

- Prestazioni stazionarie per i pazienti di camera comune, domiciliati in Ticino (CHF 127'946'600.-);
- Coordinatrice organizzazione espianti (CHF 45'300.-);
- Prestazioni per le degenze ad alto contenuto sanitario dell'Istituto di cura Valmaggese di Cevio (CHF 268'700.-);
- Prestazioni di pronto soccorso (CHF 6'331'700.-);
- Costi della formazione e della ricerca (CHF 16'756'900.-);
- Fabbisogno dei centri di pianificazione familiare (CHF 994'700.-);
- Interessi (CHF 1'226'500.-);
- Ammortamenti (CHF 19'670'400.-).

Il risultato d'esercizio ammonta pertanto a CHF 173'240'800.-. Considerata la predetta differenza a carico del fondo di compensazione dei rischi di CHF 500'000.-, il contributo secondo contratto ammonta pertanto a 172'470'800.-.

Interessante, come già accennato precedentemente, il fatto che, confrontando le cifre dal 2003 al 2011, il contributo del Cantone è aumentato percentualmente meno del tasso di rincaro. Come detto in termini reali il contributo è finanche diminuito, giacché quello stanziato nel 2003 ammontava a CHF 155.50 mio e quello previsto per il 2011 in CHF 152'88 mio. Bisogna dunque dare atto di questo risultato raggiunto, ottenuto non a scapito della qualità, bensì attraverso una rigorosa gestione delle risorse.

Non può tuttavia sfuggire il fatto che, in valori nominali, il trend del contributo erogato è sempre in aumento a partire dal 2004, mentre che, in termini reali, è in aumento a partire dal 2008. Ciò è sicuramente giustificato da un lato dal contemporaneo aumento dell'indice dei prezzi. Tuttavia, malgrado tutti gli sforzi profusi, occorre mantenere alta la guardia. Esplicativa risulta essere a tal proposito la tabella di pagina 4, che qui viene riproposta per facilità di lettura.



I SINGOLI CAPITOLI

In breve rassegna vengono elencati i singoli capitoli, rimandando per i dettagli al contenuto del messaggio.

1.1 Prestazioni stazionarie

Non può sfuggire al lettore del messaggio in rassegna che le variazioni del costo netto totale dei reparti e delle degenze dei pazienti domiciliati in Ticino di camera comune, (per il settore acuto e per la riabilitazione, rispettivamente CHF 325'024'600 e CHF 230'613'600 per l'anno 2011), sono influenzate in maniera importante dagli incrementi del costo del personale che rappresenta oltre il 70% dei costi totali dell'EOC (al netto di interessi e ammortamenti).

I costi del personale (per tutta l'attività dell'EOC sussidiata e non sussidiata) ammontano a CHF 381'317'100 e superano del 4.2% la previsione 2010 (CHF 365'840'200) e del 7.9% il consuntivo 2009 (CHF 353'339'484.20).

1.2 Espianto d'organi

La Legge federale sul trapianto d'organi, tessuti e cellule (Legge sui trapianti) e la relativa ordinanza d'applicazione, prevede che a livello cantonale sia attribuito il compito del coordinamento locale e che siano svolti i necessari programmi di formazione e perfezionamento professionale per il personale medico. A tal proposito l'EOC ha assunto già nel 2010 una coordinatrice locale al 40% presso l'Ospedale regionale di Lugano, sede Ospedale Civico, assumendosi i costi relativi. Dal 2011 questo costo è finanziato dal Cantone attraverso il contributo globale di CHF 45'300.

1.3 Prestazioni ad alto contenuto sanitario

Nulla da osservare.

1.4 Prestazioni di pronto soccorso

Per questa voce si rileva in particolare che nel 2011 sarà ulteriormente rafforzata la presenza di personale medico e che, conformemente ad una più corretta applicazione delle regole di contabilizzazione secondo il nuovo metodo REKOLE, alcuni costi attribuiti al settore stazionario acuto saranno imputati al pronto soccorso.

1.5 Formazione del personale e ricerca

In base ai disposti dell'art. 49 LAMal il costo della formazione di base del personale sanitario è totalmente a carico del Cantone.

Considerato come il calcolo dei costi di formazione avviene sulla base di una prassi adottata dal Consiglio federale che prevede delle percentuali calcolate sui costi d'esercizio e del personale, differenziate secondo il tipo di ospedale, occorre a tal proposito sottolineare il fatto che a partire dal 2010 l'EOC nelle trattative con gli assicuratori malattia e nei confronti dell'Ufficio federale di statistica è considerato ospedale unico multisito. Ne consegue che, contrariamente agli anni precedenti, la distinzione tra ospedali regionali (>125 letti) e ospedali di zona (<75 letti) non è più possibile.

1.6 Centri di pianificazione familiare

Nulla da osservare.

1.7 Interessi e ammortamenti

Anche in questo caso la LAMAI impone che le spese di investimento (interessi e ammortamenti) degli ospedali pubblici sono totalmente a carico dello Stato. L'onere per gli ammortamenti è pari a CHF 19'670'400 e corrisponde a un tasso medio di ammortamento del 13.72%.

FINANZIAMENTO DELLE RETTE DEI PAZIENTI DEGENTI IN CAMERA PRIVATA E SEMIPRIVATA

Fino all'entrata in vigore del nuovo regime di finanziamento previsto per il 1° gennaio 2012, è stata prorogata la Legge federale sull'adattamento delle partecipazioni ai costi delle cure ospedaliere dispensate nel Cantone secondo la LAMAI. Il Cantone continuerà a partecipare al finanziamento delle degenze nei reparti privati e semi-privati degli ospedali pubblici con il pagamento del 100% delle tariffe pagate dagli assicuratori per i reparti comuni.

Per il 2011 il contributo è stimato in CHF 27'301'500 e, diversamente dal contributo globale, questo importo non è fisso, ma sarà determinato a consuntivo in base alle ospedalizzazioni effettive e alle tariffe applicate.

CONCLUSIONI

Alla luce delle considerazioni esposte nel messaggio, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il contributo globale all'EOC per l'anno 2011 secondo contratto, per un importo di CHF 172'740'800 e il finanziamento delle rette dei pazienti degenti nei reparti privati e semi-privati di CHF 27'301'500.

Per la Commissione gestione e finanze:

Nicola Brivio, relatore

Beltraminelli - Bertoli - Bobbià - Celio -

Foletti - Ghisletta R. - Gobbi N. - Lurati -

Orelli Vassere - Regazzi - Vitta