

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6468 R	24 maggio 2011	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione della gestione e finanze
sul messaggio 22 febbraio 2011 concernente la richiesta dei seguenti crediti:**

- **fr. 5'073'770.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 2010 e riguardanti 44 Comuni del Cantone**
- **fr. 51'019.- per il sussidiamento di uno scaricatore di piena, nella Sezione di Villa Luganese, del Consorzio Medio Cassarate**

PREMESSA

Come regolarmente fatto rilevare nei precedenti rapporti relativi a messaggi riguardanti il sussidiamento di opere di canalizzazione, l'aggiornamento degli investimenti operati nel corso degli ultimi 19 anni, porta alla ragguardevole cifra di 1'115,9 milioni di franchi di cui 330.6 milioni a carico del Cantone. Sussidi quasi interamente versati, a parte 420'000.- franchi inerenti sette opere in 6 comuni, in mora con il prelievo dei contributi di costruzione.

Il versamento dei sussidi a questi comuni, rimane pertanto sospeso fintanto che la procedura di cui sopra non sarà stata messa in atto.

VALORE DEGLI INVESTIMENTI E CONSIDERAZIONI GENERALI

Anno	Investimenti	Sussidi TI
1992	29.24	8.36
1993	40.49	9.72
1994	29.64	8.73
1995	37.66	10.03
1996	39.21	12.29
1997	35.86	11.11
1998	47.75	13.51
1999	19.60	4.54
2000	24.42	6.85

Anno	Investimenti	Sussidi TI
2001	18.77	4.60
2002	36.17	11.64
2003	20.19	5.37
2004	30.54	8.53
2005	16.97	4.60
2006	20.40	6.62
2007	14.90	3.98
2008	27.01	6.52
2009	26.86	8.15
2010	20.36	5.07

Media annua investimenti:	28.21 mio (19 anni)	23.22 mio (ultimi 10 anni)
Media annua sussidi TI:	7.90 mio (19 anni)	6.51 mio (ultimi 10 anni)

Anche se le cifre riportate nella tabella soprastante potrebbero apparire a prima vista enormi, in considerazione del fatto che molti comuni, specialmente nelle valli, non hanno ancora completato la propria rete di canalizzazioni e che gran parte delle fognature

esistenti nelle città e nei centri sono state realizzate nella prima metà del secolo scorso, l'investimento medio degli ultimi dieci anni risulta sensibilmente al di sotto di quanto sarebbe necessario per il completamento e il mantenimento del valore delle infrastrutture.

Il valore stimato delle opere comunali realizzato prima del 1970 è di circa 1.7 miliardi di franchi e il conseguente investimento annuo per il loro mantenimento dovrebbe situarsi tra i 25 e i 30 milioni di franchi, cifra sensibilmente superiore a quanto in effetti investito.

Il ritardo che si sta accumulando e che rischia di accentuarsi vista la soppressione dei sussidi federali in materia, porterà inevitabilmente a un accumulo di opere da realizzare che rischiano di porre importanti problemi di sopportabilità finanziaria nei prossimi anni. Urge pertanto una pianificazione efficace che possa ridefinire l'impostazione dello smaltimento delle acque di scarico in funzione delle reali esigenze di protezione delle acque.

Contrariamente a quanto affermato nel rapporto sul messaggio n. 6356 del 4 maggio 2010, la nuova legge cantonale sulle acque non ha ancora potuto essere posta in consultazione e rispetto al ritardo accumulato il messaggio così si esprime:

“Alcune modifiche legislative intervenute a livello federale (Legge federale sulla protezione delle acque, LPAC, e relativa ordinanza OPAC), che hanno aggiunto compiti ai cantoni nel settore della gestione dei deflussi discontinui, della rivitalizzazione e della protezione dei corpi idrici (entrata in vigore 1.1.2011) hanno di fatto rallentato l'elaborazione del nuovo testo di legge”

Interpellata a tal proposito, la SPAAS, precisa che:

“Soltanto lo scorso 4 maggio il Consiglio federale ha approvato le nuove disposizioni in materia di rinaturazione. Si tratta di modifiche che influenzano in modo diretto il progetto di legge in elaborazione. Da ciò la necessità di dover attendere il consolidamento delle stesse. Oltre a ciò vi è pure da considerare la complessità nell'accorpore e strutturare in modo coerente in un unico testo di legge le varie disposizioni legislative cantonali che oggi disciplinano i diversi aspetti legati al tema delle acque. Operazione che comporta un notevole dispendio di tempo ed energie, che deve essere pianificata in funzione della necessità di far fronte ad altro compiti.”

Pertanto, considerato che l'elaborazione del progetto di legge, nei suoi contenuti e nella sua struttura, si è conclusa recentemente e che il risultato è stato sottoposto per esame ed osservazioni ad alcuni servizi dell'AC interessati, lo stesso non ha ancora potuto essere messo in consultazione. L'obiettivo della SPAAS è però quello di riuscire ad avviare la consultazione ancora nel corso del corrente anno.

LE OPERE OGGETTO DEL MESSAGGIO

Opere di canalizzazione comunale

Nei messaggi precedenti quello del 2010, l'elenco delle opere era suddiviso per bacino imbrifero. Suddivisione che non ha più motivo di esistere, tra l'altro, per l'avvenuta aggregazione di molti comuni che vedono diversi ex comuni appartenere a bacini imbriferi diversi.

Le opere sussidiabili riguardano 44 comuni e prevedono in 29 casi lo smaltimento delle acque luride e meteoriche con il sistema separato, mentre per 22 lotti è stato scelto il sistema unitario. Un progetto riguarda la realizzazione delle sole condotte per acque meteoriche.

Il valore di sussidio è di CHF 5'073'770.- per un totale di investimenti di CHF 20'364'663.-

Comuni	Preventivo	%	Sussidio	No. WBS 731.52
Acquarossa	31000	40	12400	4250
Agno	627558	20	125512	4251
Balerna	387000	20	77400	4252
Bedigliora	51900	40	20760	4253
Bellinzona	175000	30	52500	4254
Blenio	883300	40	353320	4255
Biasca	452500	40	181000	4256
Bodio	991600	30	297480	4257
Breggia	961800	40	384720	4258
Cademario	50000	30	15000	4259
Cadro	162000	20	32400	4260
Camignolo	35000	40	14000	4261
Capriasca	279000	30-40	92200	4262
Castel San Pietro	400000	20	80000	4263
Centovalli	200000	40	80000	4264
Chiasso	150000	10	15000	4265
Claro	177000	40	70800	4266
Collina d'Oro	958000	10	95800	4267
Comano	739100	10	73910	4268
Dalpe	677600	20	135520	4269
Faido	414500	40	165800	4270
Gambarogno	186000	30	55800	4271
Lodrino	143133	40	57253	4272
Losone	50000	20	10000	4273
Ludiano	545000	50	272500	4274
Lumino	435000	30	130500	4275
Mairengo	673000	20	134600	4276
Medeglia	180000	40	72000	4277
Mendrisio	109000	10	10900	4278
Migliaglia	550000	50	275000	4279
Morbio Inferiore	118000	20	23600	4280
Novazzano	600000	20	120000	4281
Osco	309700	40	123880	4282
Paradiso	1120000	10	112000	4283
Ponte Capriasca	172000	10	17200	4284
Porza	1330000	10	133000	4285
Prato Leventina	244100	40	97640	4286
Sant'Antonino	51872	20	10375	4287
Savosa	173000	10	17300	4288
Semione	280000	50	140000	4289
Sonvico	910000	30	273000	4290
Stabio	1830000	20	366000	4291
Valcolla	151000	70	105700	4292
Vezia	1400000	10	140000	4293

Consorzio depurazione acque del Medio Cassarate

Il credito si riferisce al sussidiamento del progetto che prevede la realizzazione di uno scaricatore di piena nella sezione di Villa Luganese. L'opera permette di eliminare in tempi relativamente brevi i problemi di rigurgito sui privati e sulla tratta consortile pz. 500 – SP514. Si tratta di un'esigenza già evidenziata dalla verifica idraulica effettuata nell'ambito dello studio del PGS dell'allora comune di Villa Luganese.

Il manufatto progettato fungerà da regolatore di portata (scarico d'emergenza) sulla base di portata delle opere a valle entrando in funzione solo in caso di precipitazioni particolarmente intense.

COMUNE	Riparto %	Importo	%	SUSSIDIO TI
<i>Consorzio Medio Casarate</i>	78.003	118'546.60		32'957.40
Cadro	24.171	28'658.20	20	5'731.60
Capriasca	39.261	46'549.60	40	18'619.90
Lugano	18.560	22'005.60	10	2'200.60
Sonvico	18.008	21'351.10	30	6'405.30
<i>Consorzio della Capriasca</i>	11.097	16'867.40		6'747.00
Capriasca	100.000	16'867.40	40	6'747.00
<i>Consorzio Valcolla</i>	10.900	16'568.00		11'314.10
Bogno	19.709	3'265.40	60	1'959.30
Certara	17.063	2'827.00	70	1'978.90
Cimadera	18.059	2'992.00	80	2'393.60
Valcolla	40.016	6'629.90	70	4'640.90
Capriasca	5.153	853.70	40	341.50
Totale	100	152'000		51'018.80

Il credito da stanziare ammonta a CHF 51'019.-

PROCEDURA APPROVAZIONE SUSSIDI - RICHIAMO AL CDS CIRCA QUANTO RICHIESTO PRECEDENTEMENTE

Come già nell'esame del messaggio precedente si pone la questione relativa alle procedure di approvazione dei sussidi elargiti ai comuni. In questo senso il Controllo cantonale delle finanze (CCF) era stato invitato ad eseguire gli approfondimenti necessari.

Con lettera del 16 settembre 2010 il CCF, affrontando la questione dal profilo del diritto, evidenzia come l'attuale legislazione si basa su una formulazione "aperta". La stessa prevede, infatti, che la domanda di sussidiamento debba essere presentata di principio preventivamente, ciò che lascia evidentemente spazio a tutta una serie di possibili interpretazioni.

La Legge d'applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque, applicabile per questa fattispecie, prevede che *"la forma della domanda di sussidiamento e la documentazione da presentare sono stabilite per decreto esecutivo"*.

A questo proposito, fa poi rilevare il CCF, *"nessun decreto in tal senso è mai stato emanato dal Consiglio di Stato, il che configura un'importante lacuna normativa"*.

La Commissione della gestione e delle finanze invita pertanto il Consiglio di Stato a voler colmare la lacuna legislativa, emanando le disposizioni necessarie in modo da evitare possibili interpretazioni future penalizzanti per alcuni. Ma soprattutto è necessario fare chiarezza a favore di quei comuni che ottemperano con solerzia le richieste di presentazione delle domande in modo preventivo.

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle considerazioni sopra esposte, la Commissione della gestione e delle finanze invita il parlamento ad approvare il Messaggio n. 6468 riguardante il

sussidiamento delle opere di canalizzazione eseguite in 44 comuni per un valore di CHF 5'073'770.-, e il sussidiamento di uno scaricatore di piena, nella sezione di Villa Luganese, del Consorzio di Medio Cassarate di CHF 51'019.-

La Commissione della gestione e delle finanze invita inoltre il CdS ad una verifica puntuale circa l'applicazione della Legge sulle commesse pubbliche sia da parte dei comuni che del Consorzio.

I sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI al settore 52 "Depurazione acque e protezione aria" posizione 521 - Comuni e 522 - Consorzi per il periodo 2016-2020.

Per la Commissione gestione e finanze:

Saverio Lurati, relatore
Bacchetta-Cattori - Badasci - Barra -
Branda - Caimi - Chiesa - Dadò - Foletti -
Gianora - Guidicelli - Orelli Vassere