

Rapporto

numero

6485 R

data

31 maggio 2011

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 29 marzo 2011 concernente lo stanziamento di un credito
di fr. 2'125'850.-- per il sussidiamento delle opere di sistemazione dei
corsi d'acqua e di un credito di fr. 1'200'000.-- per il finanziamento
dell'aggiornamento dei piani delle zone di pericolo**

I. OPERE DI SISTEMAZIONE SECONDO PROCEDURA ORDINARIA

1. Introduzione

I progetti presentati propongono le realizzazioni di opere nuove determinate in parte dagli eventi alluvionali di recente memoria (autunno 2008 ed estate 2010). Altri progetti conseguono invece l'allestimento dei piani delle zone di pericoli naturali di alcuni Comuni e l'accertamento di situazioni di eccessiva esposizione al pericolo in rapporto all'uso del territorio. Il tasso di sussidio e gli importi riconosciuti ai fini del sussidiamento tengono conto delle leggi e delle direttive in materia di sistemazione dei corsi d'acqua in vigore sul piano nazionale e cantonale. Il finanziamento degli oggetti è stabilito sulla base del diritto vigente a seguito dell'introduzione della NPC. Nel settore della premunizione dei pericoli naturali relativi all'acqua, il tasso di sussidio è stabilito globalmente, distinguendo e indicando tuttavia l'entità delle quote cantonali e federali. Il sussidio è composto da una base e da incentivi per progetti particolarmente efficaci, tenuto conto della qualità delle soluzioni tecniche e dei vantaggi ambientali e sociali dell'intervento.

Per gli oggetti con costo inferiore a 1 milione di franchi, in base agli accordi di programma tra Confederazione e Cantoni, la decisione cantonale verte sulle parti di sussidio di base e sugli incentivi. Si tratta di una decisione unica e globale.

Per gli oggetti con costo pari o superiore a 1 milione di franchi, il sussidio viene calcolato globalmente secondo precisi criteri. La decisione cantonale ha tuttavia effetto solo sulla parte cantonale; il sussidio federale, composto da una base e da incentivi, viene menzionato a titolo indicativo ed è oggetto di decisione federale distinta e successiva. Il tasso massimo di sussidio ordinario, comprensivo di componenti di base e incentivi, è fissato a 75% in base alla LTPN, art. 21, cpv. 2. Il tasso di sussidio globale tiene conto della forza finanziaria del committente sulla base della graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi approvata dal Consiglio di Stato. Nel rispetto del ruolo di vigilanza e di cofinanziamento dell'Autorità federale competente in materia di sistemazione dei corsi d'acqua, gli interventi oggetto di specifica e successiva decisione di finanziamento federale contenuti nel presente documento sono già stati trattati preliminarmente con la Divisione della prevenzione dei pericoli dell'Ufficio federale dell'ambiente, ogni oggetto è inoltre accompagnato dai preavvisi degli Uffici cantonali preposti in particolare alla tutela della natura, del paesaggio, della qualità delle acque, della pesca e delle foreste.

2. Opere

2.1 Opere nuove

Nel presente messaggio gli oggetti nuovi hanno un costo inferiore a 1 milione di franchi e sono quindi tutti di competenza cantonale ai sensi del sussidio.

Per la specifica relativa ai singoli oggetti rimandiamo al descrittivo contenuto messaggio.

La tabella che segue riporta l'elenco delle opere nuove, con i rispettivi importi da subsidiare:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. No.	Descrizione	Preventivo fr.	Suss. %	Importo di sussidio fr.
541.01	1528	1107	Magadino, Riale Molina	429'000	59%	253'110
541.01	1529	1148.2	Bedano, Pigurino, Canale di scarico riale no. 5	375'000	59%	221'250
541.01	1530	1148.3	Bedano, Pigurino, Canale di scarico ad Arosio	525'000	59%	309'750
541.01	1531	1149	Maggia, Zona Sgrùssa	722'600	60%	433'560
541.01	1536	1168	Brione s/Minusio, Sbarramento riale Navegna <i>(esclusi i costi per la formazione della pozza antincendio non sussidiati dal settore acque)</i>	458'000	56%	256'480
541.02	2505	1205	Faido, Riale Formigario Briglia B19	350'000	60%	210'000
				2'859'600		1'684'150

Importo complessivo per opere nuove **fr. 2'859'600.--**

Importo di sussidio richiesto **fr. 1'684'150.--**

Importo da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, 35% dell'importo subsidiabile **fr. 1'000'860.--**

2.2 Opere già avviate in fase precedente

2.2.1 Oggetti già avviati con costo superiore a 1 milione di franchi

Per la specifica relativa ai singoli oggetti rimandiamo al descrittivo contenuto messaggio

Progetto 1132 - Comune di Monte Ceneri (sezione Bironico) - Riali di Bironico

L'adeguamento del rispettivo DL si compone come segue.

Parte di spesa già sussidiata, DL 10.11.2009, fr. 2'300'000.-- sussidio TI 21% ossia fr. 483'000.--. **Volume lavori da finanziare in seconda tappa fr. 1'230'000.--**

Nuovo sussidio 21% di fr. 1'230'000 ossia fr. 258'300.--

Il preventivo è aggiornato a fr. 3'530'000.--.

2.2.2 Oggetti già avviati di competenza cantonale con costo inferiore a 1 milione di franchi

Progetto 1153 - Comune di Gnosca - Riali di Gnosca

L'adeguamento del rispettivo DL si compone come segue.

Preventivo, DL 15.12.2008, fr. 760'000.-- sussidio 61% ossia fr. 463'600.--.

Volume lavori da finanziare fr. 900'000.--

Differenza con il preventivo fr. 140'000.--

Nuovo sussidio 61% di fr. 140'000 ossia **fr. 85'400.--**

Il preventivo è aggiornato a fr. 900'000.--.

Progetto 1160.1 - Comune di Bellinzona - Riale Riganello

L'adeguamento del rispettivo DL si compone come segue.

Preventivo, DL 10.11.2009, fr. 453'000.-- sussidio 56% ossia fr. 253'680.--.

Volume lavori da finanziare fr. 628'000.--

Differenza con il preventivo fr. 175'000.--

Nuovo sussidio 56% di fr. 175'000.-- ossia **fr. 98'000.--**

Il preventivo è aggiornato a fr. 628'000.--.

La tabella che segue riporta l'elenco delle opere, con i rispettivi importi da sussidiare:

P.F. no.	Elem. WBS no. 788 51	Prog. no.	Descrizione	Preventivo fr.	¹⁾ Suss. totale %	Suss. TI %	Importo di sussidio fr.
541.01	1223	1148	Bironico, Sistemazione riali	1'230'000	56%	21% ¹⁾	258'300
541.01	1502	1153	Gnosca, Riali di Gnosca	140'000	61%	61%	85'400
541.01	1517	1160.1	Bellinzona, Riale Riganello	175'000	56%	56%	98'000
				1'545'000			441'700

Importo complessivo **fr. 1'545'000.--**

Importo di sussidio richiesto **fr. 441'700.--**

Importo da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione, 35% dell'importo sussidiabile delle opere inferiori al milione di franchi (progetti 1153 e 1160.1), fr. 315'000.-- è di **fr. 110'250.--**.

¹⁾ Per gli oggetti con costo pari o superiore a 1 milione di franchi, l'adeguamento del sussidio ha effetto solo sulla parte cantonale; il sussidio federale viene adattato in sede distinta e successiva; il tasso di sussidio globale viene indicato a titolo informativo.

2.3 Totale opere di sistemazione secondo procedura ordinaria

La spesa complessiva per le opere di sistemazione secondo procedura ordinaria (vedi cap. 2.1 + 2.1), è di **fr. 4'404'600.--**; il corrispondente sussidio cantonale richiesto è di **fr. 2'125'850.--**.

Da contabilizzare nel quadro dell'accordo programmatico con la Confederazione (vedi cap. 2.1 + 2.1), **fr. 1'111'110.--**.

3. Relazioni con le linee direttive e il piano finanziario

3.1 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Non è prevista alcuna modifica a livello di personale.

3.2 Collegamenti con il Piano finanziario degli investimenti (PFI)

La spesa prevista nel PFI 2008-2011 al settore 54 "economia delle acque" (opere pubbliche a carico di Enti pubblici, Comuni e Consorzi) è collegata ai seguenti elementi WBS:

posizione 541 01	788 51 1528	importo	fr. 253'110.--
posizione 541 01	788 51 1529	importo	fr. 221'250.--
posizione 541 01	788 51 1223	importo	fr. 258'300.--
posizione 541 01	788 51 1502	importo	fr. 85'400.--
posizione 541 01	788 51 1517	importo	fr. 98'000.--

La spesa prevista nel PFI 2012-2015 al settore 54 "economia delle acque" (opere pubbliche a carico di Enti pubblici, Comuni e Consorzi) è invece collegata ai seguenti elementi WBS:

posizione 541 01	788 51 1530	importo	fr. 309'750.--
posizione 541 01	788 51 1531	importo	fr. 433'560.--
posizione 541 01	788 51 1536	importo	fr. 256'480.--
posizione 541 02	788 51 2505	importo	fr. 210'000.--

II. AGGIORNAMENTO DEI PIANI DELLE ZONE DI PERICOLO

1. Introduzione

Per l'attuazione della legge federale sulle foreste (LFo, 04.10.1991) e della legge federale sulla sistemazione dei corsi d'acqua (21.06.1991), i Cantoni sono tenuti a redigere catasti e carte dei pericoli entro la fine del 2011; in seguito tali documenti dovranno essere aggiornati secondo necessità. Il Cantone Ticino, primo fra tutti i Cantoni, si è dotato il 29 gennaio 1990 di una Legge sui territori soggetti a pericoli naturali (LTPN). Da allora dispone dello strumento giuridico che consente di disciplinare l'accertamento, la premunizione e il risanamento dei territori toccati da pericoli naturali, siano essi potenziali oppure già manifestatisi con danni alle persone oppure alle cose (LTPN, art. 1).

Lo strumento tecnico-operativo è rappresentato dai Piani delle Zone di Pericolo (PZP) che sono allestiti dal Dipartimento del territorio. La disponibilità dei PZP rappresenta un elemento indispensabile per la valutazione degli eventuali deficit di protezione presenti sul territorio, in particolare all'interno delle zone edificabili. Esso consente di mettere in atto le misure pianificatorie, di premunizione e di gestione delle emergenze che soddisfano i criteri di efficienza ed efficacia dal punto di vista tecnico e finanziario, creando in questo modo i presupposti per uno sviluppo territoriale armonico e sostenibile, che non persegua un aumento della vulnerabilità degli insediamenti e del rischio associato. Il Cantone Ticino ha attualmente raggiunto una copertura del territorio superiore al 70% per quanto concerne i pericoli legati all'acqua. I risultati conseguiti sono attestati dalle statistiche nazionali aggiornate tramite il progetto "ShowMe" avviato dalla Divisione Prevenzione dei pericoli dell'UFAM. Questa piattaforma serve alla Confederazione quale ausilio decisionale e strumento strategico per il sovvenzionamento di carte dei pericoli.

La Sezione forestale cantonale (SF) e l'Ufficio dei corsi d'acqua (UCA), con decisione del Consiglio di Stato n. 1331 del 25 marzo 2003, hanno assunto i compiti di gestione dei pericoli naturali a partire dal 1° gennaio 2004. Utilizzando il credito quadro ordinario messo a disposizione dal Gran Consiglio il 18.04.2005, negli scorsi anni sono stati eseguiti numerosi studi finalizzati alla determinazione dei pericoli e alla verifica degli stessi nel caso si disponesse di uno studio preliminare indicativo. Sono inoltre stati studiati e approfonditi a scala sovracomunale, tramite l'assegnazione di mandati a professionisti privati esperti nel settore, alcuni dei corsi d'acqua vallivi (Ticino, Brenno, Vedeggio, Laveggio) di maggiore interesse per quanto concerne la vulnerabilità dei beni potenzialmente esposti.

2. Studi PZP e aggiornamenti

Restano da avviare e completare, nei prossimi anni, alcuni studi su singoli comuni che richiedono sia un aggiornamento dei dati di base, sia verifiche complete su alcuni corsi d'acqua principali (Alto corso del fiume Ticino, fiume Maggia). Sono inoltre da prevedersi aggiornamenti e controlli anche per alcuni Comuni che già dispongono di PZP, in quanto non redatti secondo le ultime raccomandazioni federali oppure perché importanti processi pianificatori o aggregazioni comunali richiedono un'attenta rivalutazione dei fenomeni di pericolo. Gli studi sulla pericolosità del territorio sinora condotti richiedono un aggiornamento costante soprattutto in funzione degli effetti prodotti sul territorio da eventi climatici straordinari, sempre più frequenti in ambiente alpino.

La spesa complessiva per l'aggiornamento delle zone di pericolo è di **fr. 1'200'000.--**.

L'adeguamento del rispettivo DL si compone come segue.

Credito votato, DL 18.04.2005, fr. 1'210'000.--.

Nuovo importo da contabilizzare fr. 1'200'000.--

P.F. n. 543 00 - Elem. WBS n. 788 52 1100

Il credito relativo allo studio delle zone di pericolo è aggiornato a fr. 2'410'000.--.

3. Relazioni con le Linee direttive e il Piano finanziario

La spesa è prevista nel PFI 2012-2015 al settore 54 "economia delle acque" ed è collegata ai seguenti elementi WBS:

posizione 543 788 52 1100 importo fr. 1'200'000.--

III. CONCLUSIONI

Sulla base degli elementi del presente rapporto, la Commissione della gestione e finanze propone al Gran Consiglio di approvare il messaggio in oggetto e il relativo decreto legislativo.

Per la Commissione gestione e finanze:

Walter Gianora, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Barra - Branda -

Brivio - Caimi - Chiesa - Dadò - Foletti - Guidicelli -

Lurati S. - Orelli Vassere - Savoia S. - Solcà - Vitta