

Rapporto

numero

6487 R

data

4 ottobre 2011

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 29 marzo 2011 concernente la concessione di un credito
annuale di fr. 840'000.- per il periodo 2011-2014 alle Regioni di
Protezione Civile quale contributo all'istruzione di militi, quadri e
specialisti di PCi di competenza cantonale**

I. INTRODUZIONE

Con il messaggio governativo si propone e motiva la concessione di un contributo annuale di CHF 840'000.-- per il periodo 2011-2014 alle Regioni di Protezione Civile quale contributo all'istruzione di militi, quadri e specialisti della Protezione Civile, formazione che ai sensi dell'articolo 48 cpv. 2 della legge sulla protezione civile del 26 febbraio 2007 incombe al Cantone

II. COMPETENZE - REGOLAMENTAZIONE CONVENZIONALE

La legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC) del 04.10.2002, nell'ambito dell'istruzione designa i Cantoni quali responsabili per il disciplinamento dell'istruzione (art. 6 cpv. 1).

Il Cantone Ticino, con risoluzione del Consiglio di Stato N. 5786 in data 21 dicembre 2004, ha delegato alle 6 Regioni di PCi del Cantone i compiti operativi cantonali d'istruzione. In precedenza tali compiti erano svolti dal Cantone con proprio personale.

La formazione di base, specialistica e dei quadri, si tiene - per tutto il Cantone - presso il Centro cantonale d'istruzione della PCi a Rivera. Un pool d'istruttori professionisti delle 6 Regioni di PCi impartisce l'istruzione, coadiuvato durante i periodi di corso da 3 dipendenti cantonali per gli aspetti logistici; questo personale è sotto la direzione di un responsabile regionale (capo pool).

Una convenzione fra Enti Regionali di PCi e Dipartimento delle istituzioni disciplina la delega di competenze d'istruzione per il quadriennio 2011-2014. Questa convenzione è stata accettata dalla Conferenza dei Presidenti e Comandanti delle regioni di PCi in data 28 ottobre 2010.

La sorveglianza sull'istruzione, regolata dall'art. 5 della convenzione, spetta a due comandanti di PCi delegati dalla Commissione consultiva cantonale (CCC), che vigilano sullo svolgimento dell'istruzione e ne controllano i risultati finali.

III. FORMAZIONE - ORGANIZZAZIONE E COSTI

La formazione di militi e quadri della PCi avviene conformemente alle direttive federali che impongono un numero minimo e massimo di giorni di formazione.

Per il quadriennio 2011-2014, anche in base ai dati sul reclutamento e agli effettivi regionali, è previsto un numero di militi da formare paragonabile a quello del quadriennio trascorso:

- istruzione di base: 410 militi per un totale di 2'050 giorni/uomo/anno;
- Istruzione tecnica: 330 militi per un totale di 1'650 giorni/uomo/anno;
- Istruzione per specialisti: 140 militi per un totale di 700 giorni/uomo/anno;
- Istruzione quadri: 130 quadri per un totale di 650 giorni/uomo/anno.

Annualmente vengono prestati (in ambito formativo) ca. 5'050 giorni di servizio di PCi. Nel quadriennio 2006-2009 le spese effettive sostenute dalle Regioni di PCi a favore del Pool d'istruzione per l'insieme delle attività formative sono state mediamente di CHF 838'000.- all'anno.

Dati contabili costi di istruzione della protezione civile 2007 - 2010 (in CHF)

	Consuntivo 2007	Consuntivo 2008	Consuntivo 2009	Preventivo 2010
Personale professionista (Fr. 650.- / giorno)	535'600.00	482'950.00	443'950.00	500'000.00
Trasferte	15'327.00	13'823.00	18'338.65	20'000.00
Costi vivi	93'748.20	155'470.05	130'349.35	150'000.00
Sub-totale pool istruzione	<i>644'675.20</i>	<i>652'243.05</i>	<i>592'638.00</i>	<i>670'000.00</i>
Istruzione generale di base	206'979.30	156'202.20	184'285.20	150'000.00
Picchetto	12'000.00	12'000.00	9'882.60	12'000.00
CCC	7'790.00	14'250.00	12'350.00	15'000.00
Sub-totale altri	<i>226'769.30</i>	<i>182'452.20</i>	<i>206'517.80</i>	<i>177'000.00</i>
Totale costi	871'444.50	834'695.25	799'155.80¹	847'000.00
Finanziamento cantonale	800'000.00	800'000.00	800'000.00	800'000.00
Rimanente a carico regioni	71'444.50	34'695.25	-844.20	47'000.00
Partecipazione CR regionali	301'800.00	-	-	-

IV. RICHIESTA DI CREDITO

L'importo globale, da versare dal Cantone per il periodo 2011-2014 alle regioni di PCi e corrispondente alla richiesta di credito, ammonta a CHF 840'000.-- annui per la copertura dei costi vivi, i costi del personale impiegato dal pool d'istruzione, così come per i costi del picchetto cantonale e delle riunioni della CCC.

¹ Nel consuntivo 2009 risulta una minor spesa causata dall'impiego per l'evento Pandemia che ha occupato le Regioni (annullamento di alcuni corsi) e l'utilizzo straordinario delle infrastrutture del Centro di istruzione di Rivera.

Nelle more della procedura parlamentare di concessione del presente credito il Consiglio di Stato ha autorizzato, vista la necessità di garantire la continuità dell'istruzione presso il Centro cantonale d'istruzione della Protezione civile di Rivera disponendo della necessaria liquidità, il versamento di due anticipi del contributo per l'anno 2011 a favore del pool d'istruzione della PCi:

- CHF 150'000.-- con risoluzione n. 3612 del 28 giugno 2011;
- CHF 300'000.-- con risoluzione n. 5158 del 20 settembre 2011.

La Commissione della gestione e delle finanze avalla, per quanto di competenza, la concessione di questi due anticipi.

V. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La spesa è prevista a piano finanziario della gestione corrente 2012-2015 della Sezione del militare e della protezione della popolazione alla voce contabile 362.002, CRB 180 "Contributi per corsi cantonali PCi".

VI. CONCLUSIONI

Alla luce dell'esame effettuato la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio a concedere il credito annuale richiesto, approvando il presente Rapporto, unitamente al Messaggio n. 6473 del 29 marzo 2011 e al disegno di Decreto legislativo ad esso allegato.

Per la Commissione della gestione e delle finanze:

Carlo Luigi Caimi, relatore
Bacchetta-Cattori - Badasci - Barra - Branda -
Chiesa - Dadò - Foletti - Gianora - Guidicelli -
Lurati S. - Orelli Vassere - Savoia S. - Solcà - Vitta