

Rapporto

numero

6531 R

data

22 novembre 2011

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 21 settembre 2011 riguardante lo stanziamento di un
credito quadro di fr. 22'000'000.-- per il periodo 2012-2015 destinato agli
aiuti agli investimenti comunali ai sensi degli artt. 14 e 14a della Legge
sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002**

I. INTRODUZIONE

Con il messaggio governativo si propone e motiva la richiesta per lo stanziamento di un credito quadro per il periodo 2012-2015 di CHF 22'000'000.-- destinato allo strumento perequativo denominato "*Aiuto agli investimenti dei comuni*" previsto agli articoli 14 e 14a della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 (LPI).

L'art. 14a cpv. 5 LPI, introdotto nell'ambito della revisione parziale della LPI approvata dal Parlamento il 18 ottobre 2010, prevede infatti che "*l'impegno finanziario per gli aiuti di cui al cpv. 1 è determinato ogni 4 anni dal Gran Consiglio, all'inizio della legislatura*".

L'art. 14a cpv. 1 LPI statuisce che "il Consiglio di Stato, sentito il preavviso della Commissione della perequazione, decide e commisura l'aiuto tenendo conto dell'ammontare dell'investimento, al netto dei sussidi federali e cantonali, degli eventuali contributi di miglioria e di ogni altra entrata di cui l'opera beneficia, e dell'ammontare dell'autofinanziamento potenziale globale."

La presente richiesta è perciò portata all'attenzione del Gran Consiglio per la prima volta dall'approvazione della LPI. In precedenza la determinazione dei mezzi finanziari destinati all'aiuto agli investimenti (art. 14 LPI) avveniva annualmente sulla base del preventivo ordinario dello Stato.

II. SCOPO DELL'AUTO AGLI INVESTIMENTI E MODALITÀ DI APPLICAZIONE

Il messaggio governativo espone con dovizia di particolari lo scopo dell'aiuto agli investimenti e le modalità di applicazione della normativa. Vi si rimanda integralmente.

Come già sottolineato nel rapporto commissionale 6273 del 15 settembre 2010 sulla modifica della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 (LPI), il fondo di aiuto agli investimenti - strumento di perequazione¹ nato con la LPI entrata in vigore il 1° gennaio 2003 - era stato creato *per favorire investimenti che potessero qualificare le regioni in difficoltà*, dando loro i mezzi per realizzare progetti altrimenti impossibili. I progetti non dovevano riguardare infrastrutture di base.

¹ Gli altri strumenti di perequazione sono il contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica ai sensi dell'art. 15 LPI (contributo LocGeo), il contributo transitorio (art. 21 LPI) ed il contributo supplementare (art. 22 LPI).

Negli ultimi anni però, dal momento che la LIM non c'è più e sono diminuiti gli aiuti alle infrastrutture di base, si è cercato di ottenere aiuti ai sensi della LPI per questi progetti. Il fondo si è trovato, di conseguenza, sottoposto ad una importante pressione e la sua capacità progettuale e creativa è andata diminuendo.

Le modifiche introdotte con la revisione approvata dal Gran Consiglio il 18 ottobre 2010 (RL 2.1.2.3 - BU 2010, 514) vanno nella giusta direzione di scardinare la vecchia filosofia per cui i Comuni erano indotti a compiere investimenti importanti per avere maggiori sussidi. Oggi il giudizio non avviene più in base all'entità dell'investimento, bensì alla sua qualità. Si è voluto ridare dinamismo ed autonomia finanziaria ai Comuni sino a quel momento al beneficio della compensazione.

La *tabella* seguente - relativa al periodo 2003-2009 - ben sintetizza la situazione antecedente la revisione della LPI:

Aiuti agli investimenti per sub-regioni

Contributi accordati per aiuto agli investimenti

periodo 2003 – giugno 2009
per sub-regione
in milioni di franchi

Sub-regione	
Bellinzonese	0.09
Blenio	6.10
Leventina	0.92
Locarnese (Valli e Pedemonte)	3.22
Valcolla e Alta Capriasca	7.20
Malcantone	1.58
Altro Valli di Lugano	1.12
Valle di Muggio	2.89
Riviera	1.27
Vallemaggia	2.91
TOTALE	27.30



Le tipologie di opera corrispondenti agli aiuti accordati erano le seguenti:

ISTANZE ACCOLTE PER TIPO DI OPERA									
Anno	stabili scolastici	approvvigionamento idrico	fognature	stabili amministrativi	strade comunali	Premunizione danni della natura	Misurazione ufficiale + RT	diversi	Totale
2003	3	0	0	2	1	1	0	1	8
2004	0	2	2	0	2	0	0	0	6
2005	0	0	3	0	0	0	1	3	7
2006	1	2	6	0	3	1	2	1	16
2007	3	7	2	1	1	1	2	2	19
2008	1	3	1	0	1	0	1	2	9
2009 parz.	0	2	3	0	2	0	0	0	7
Totale	8	16	17	3	10	3	6	9	72

Il dettaglio degli aiuti agli investimenti accordati e dei pagamenti giusta l'art. 14 LPI dal 2003 (situazione al 31 maggio 2011) è il seguente:

2003	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	residuo da versare
Giornico	Torre di Atto	24.06.2003	600'000	200'000	0	0
Prato Sornico	Sede provvisoria Lavizzara	25.06.2003	78'500	40'000	40'000	0
Moghegno	costruzione nuova sede SI	13.11.2003	1'637'001	437'000	437'000	0
Torre	Opere premunizione frana Cett-Mottarello	29.11.2003	200'000	126'000	112'500	0
Brione Verzasca	Strada Valle Osola	30.09.2003/ 30.03.2005	410'000	232'000	209'345	0
Gudo	Ampliamento scuola infanzia	02.10.2003	500'294	87'000	0	0
Dongio	Acquisto ex-Fehlmann	17.10.2003	700'000	630'000	617'318	0
Osogna	Nuova scuola elementare	16.01.2004	3'778'000	898'000	400'000	0
					400'000	0
					93'224	
Totale			7'903'795	2'650'000	2'309'387	0
2004	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	residuo da versare
Anzonico	sistemazione strada Anzonico-Rongia	05.02.2004	487'000	240'000	200'000	40'000
Sagno	1a fase potenz. acquedotto comunale	28.04.2004	965'300	615'000	615'000	0
Casima	canalizzazione strada cantonale	28.04.2004	131'000	100'000	94'600	0
Iragna	tratta canalizzazione	29.04.2004	1'111'100	323'000	0	0
Sonogno	risanamento strade comunali	30.04.2004	275'000	248'000	117'000	0
					131'000	0
Acquarossa	acquedotto fraz. Largario	14.06.2004	115'200	100'000	100'000	0
Totale			3'084'600	1'626'000	1'257'600	40'000
2005	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	residuo da versare
Bidogno	3 lotti canalizzazione e rete distribuzione acqua	10.01.2005	2'229'000	2'006'100	2'006'100	0
Castel S. Pietro	Misurazione particellare MU93 Sezioni Campora, Casima e Monte	29.04.2005	162'522	130'000	100'000	30'000
Cimadera	canalizzazioni e rete distribuzione acap	15.02.2005	844'000	759'600	759'600	0
Acquarossa	tratte di canalizzazione	22.03.2005	398'500	223'500	135'400	0
Acquarossa	Acquisto impianti Nara	05.04.2005	666'317	540'000	540'000	0
Campo Blenio	Self service Casa Greina		210'000	189'000	189'000	0
Lavizzara	Progetto pilota Brontallo	05.10.2005	100'000	75'000	75'000	0
Totale			4'610'339	3'923'200	3'805'100	30'000

2006	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	residuo da versare
Caneggio	Moderazione traffico strada cantonale	03.03.2006	262'000	235'000	0	235'000
Castel S. Pietro	Risanamento acap Casima	03.03.2006	502'700	402'000	386'478	0
Cavigliano	Ampliamento SE	09.03.2006	623'250	383'000	300'000	0
					83'000	0
Lavizzara	Misurazione uff. ecc.	08.03.2006	124'714	100'000	50'000	50'000
Certara	canalizzazioni	21.04.2006	208'650	188'000	188'000	0
Sonogno	canalizzazioni 3a tappa	24.04.2006	336'000	176'000	176'000	0
Semione	canalizzazioni 1a e 2a tappa	21.04.2006	1'639'000	1'000'000	900'000	100'000
Maggia	misurazione ufficiale MU93	18.04.2006	996'000	324'000	200'000	124'000
Lavizzara	strada accesso Mogno	18.09.2006	160'000	135'000	133'000	0
Lavizzara	urbanizzazione Sornico	18.09.2006	164'000	138'000	138'000	0
Acquarossa	canalizzaz. Boscerò/Scaradra	30.10.2006	415'300	315'000	212'000	0
Bruzella	canalizz. "Albergo-Sott i ca"	26.10.2006	211'200	190'000	157'381	0
Cabbio	opere canalizz.	30.10.2006	108'000	97'000	50'000	47'000
Palagnedra	Risan. e potenz. acquedotto	31.10.2006	998'425	400'000	400'000	0
Maggia	opere premunizione zona Sgrùssa"	20.12.2006	442'000	131'000	93'423	0
Maggia	svincolo "Ronchini"	20.12.2006	154'000	46'000	44'391	0
Totale			7'345'239	4'260'000	3'511'672	556'000
2007	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	residuo da versare
Cons. Valcolla	sede SI	15.01.2007	1'650'000	1'485'000	1'363'000	0
Blenio	Scioglimento RT	06.03.2007	400'000	200'000	200'000	0
Ludiano	Acquedotto	28.02.2007	410'000	55'000	55'000	0
Acquarossa	sistemazione idrica riali di Dongio e Motto	16.04.2007	884'800	535'000	392'000	0
Acquarossa	canalizzazioni Ponto Valentino	16.04.2007	1'233'358	615'000	473'000	0
Blenio	contributo restauri Chiesa S. Vittore	17.04.2007	150'000	75'000	75'000	0
Cimadara	costruzione nuovo serbatoio	07.05.2007	732'500	160'000	160'000	0
Lavizzara	elettificazione zona "Castell-Soliva" e Vacarisc	17.04.2007	170'000	50'000	50'000	0
Migliaglia	collegamento AAP Migliaglia-Novaggio	15.04.2007	360'000	324'000	289'000	35'000
Astano	collegam. acquedotto con Comune Sessa	02.07.2007	1'962'000	850'000	823'000	27'000
Cresciano	urbanizzazione zona Protondo	21.05.2007	386'000	44'000	35'000	9'000
Quinto	palestra	24.05.2007	850'000	209'000	194'000	15'000
Quinto	tetto scuole	24.05.2007	530'000	131'000	131'000	
Ludiano	PGS	28.06.2007	2'002'313	1'500'000	1'350'000	
Medeglia	due strade comunali	03.07.2008	320'000	100'000	100'000	
Morbio Superiore	Impianto potabilizzazione e telematico	08.08.2007	740'000	282'000	282'000	

Caneggio	compenso agricolo	20.11.2007	225'664	203'000	203'000	0
Lavizzara	Riattazione palazzo amministrativo	13.11.2007	1'080'000	500'000	500'000	
Faido	Spogliatoi centro sportivo	16.11.2007	800'000	140'000	0	140'000
Totale			14'886'635	7'458'000	6'675'000	598'000
2008	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	importo stanziato non esigibile
Lavizzara	centrale termica a legna	15.04.2008	937'500	500'000	500'000	
Arogno	canalizzazioni + AAP nucleo	09.04.2008	1'651'000	570'000	500'000	
Bosco Gurin	contrib. Al Programma gestione del paesaggio	09.04.2008	60'000	40'000	40'000	
Lavizzara	contributo Consorzio RT Menzonio	05.06.2008	200'000	100'000	100'000	
Certara	canalizzazione zona Termenaia	06.06.2008	294'000	265'000	247'000	18'000
Isorno	centro servizi comunali	21.07.2008	1'300'000	700'000	0	
Campo Vallem.	Collegamento acquedotto Niva	10.06.2008	220'000	198'000	100'000	
Alto Malcantone	urbanizzazione zona Bagnada	25.08.2008	324'436	200'000	0	
Sonogno	pavimentazione pregiata nucleo	21.07.2008	1'443'000	780'000	700'000	
Totale			6'429'936	3'353'000	2'187'000	18'000
2009	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	importo stanziato non esigibile
Bedigliora	moderazione del traffico	06.04.2009	226'000	203'400	0	
Bogno	canalizzazioni PGS zona culeo	09.04.2009	258'500	233'000	233'000	
Camignolo	ponte ad arco, canalizz., malus	10.04.2009	836'000	450'000	0	
Valcolla	rifacimento e potenzi. Acquedotto	10.04.2009	2'642'660	2'000'000	850'000	
Cerentino	Acquedotto "Ponte Corino – Ciois"	05.06.2009	219'500	100'000	79'154	20'846
Cavigliano	Canalizzazioni e strade	21.09.2009	840'000	300'000	200'000	
Ludiano	Posa condotta AP fase 8, completam.	25.09.2009	400'000	220'000	0	
Totale			5'422'660	3'506'400	1'362'154	20'846
2010	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	importo stanziato non esigibile
Lavizzara	zona AR-IR Peccia	05.02.2010	450'000	200'000	150'000	
Onsernone	Palestra multiuso	19.01.2010	1'254'250	991'000	0	
Frasco	Rifacimento pavimentazione strade	26.02.2010	356'371	320'000	320'000	
Arogno	Riqualifica piazze del nucleo	02.04.2010	1'127'000	700'000	0	
Brione Verzasca	Risanamento strade – Rappezzi	15.04.2010	282'000	110'000	0	
Cevio	Revisione parziale PR	24.06.2010	300'000	200'000	50'000	
Avegno Gordevio	Settori scolastico e traffico	24.06.2010	1'294'000	1'000'000	0	
Certara	Completazione acquedotto	20.09.2010	106'150	96'000	0	
Certara	sistemazione riale nel nucleo	20.09.2010	140'940	127'000	0	
Ludiano	Canalizzazione fase 8 PGS	29.10.2010	272'500	245'000	0	
Totale			5'583'211	3'989'000	520'000	0

2011	oggetto	data decisione DI	inv netto	aiuto max accordato	importo versato	importo stanziato non esigibile
Certara	Risanamento muro e ripristino pavim.	21.03.2011	152'000	137'000	0	
Valcolla	Risan. e potenziamento acquedotti varie frazioni	21.03.2011	415'720	375'000	0	
Cresciano	Urbanizzazione zona Streda Vegia	04.04.2011	1'016'000	449'000	0	
Gnosca	Nuova scuola elementare	04.04.2011	3'131'000	1'500'000	0	
Lavizzara	Copertura pista del ghiaccio Sornico	06.05.2011	1'000'000	900'000	0	
Sonogno	Risan.pavimentazione strade, 2a tappa	17.05.2011	455'000	308'000	0	
Sonogno	Opere premunizione caduta sassi	17.05.2011	620'000	473'000	0	
Campo VM	Sistemazione strade comunali	20.05.2011	391'000	107'000	0	
Mergoscia	Manutenzione straordinaria strade com.	16.06.2011	478'429	172'000	0	
					0	
Totale			7'659'149	4'421'000	0	0
Totale generale			62'925'564	35'186'600	21'627'913	1'586'287

Aggregazioni	oggetto	Opere sostenute	aiuto max accordato	importo versato	importo stanziato non esigibile
Cugnasco-Gerra	Vari	Diversi	4'000'000	0	
Capriasca	Scuole	Settore scolastico	4'000'000	2'000'000	
Capriasca	Cons. Depur. Media Capriasca	Consorzio dep. Media Cap.	1'000'000	1'000'000	
Capriasca	Cons. Dep. Medio Cassarate	Cons. Dep. Medio Cassarate	2'000'000	2'000'000	
Centovalli	Vari	Diversi	3'000'000	0	
Faido II	Vari	Diversi	1'000'000	0	
				0	
Totale			0	15'000'000	5'000'000

Totale generale con aggregazioni				50'186'600	26'627'913	1'586'287
---	--	--	--	-------------------	-------------------	------------------

Sospesi						
Bruzella	rifacimento strade e urban. (preavviso comm. 17.3.09, condizionato a rev. PR)		1'107'600	740'000	0	

Nei primi 8 anni (dal 1.1.2003 al 31.12.2010) sono stati assegnati **82 contributi ordinari**, per un totale di **31,5 milioni di franchi**. Di questi, rimangono da versare 9,6 milioni CHF. Le istanze respinte sono una novantina, molte delle quali si riferiscono a casi con importi di "poca entità" (cfr. art. 14 cpv. 5 LPI e art. 20 RLPI).

Mediamente, sull'arco dell'intero periodo, si sono avute ca. 10 decisioni positive all'anno, per un importo promesso di ca. CHF 3,9 milioni.

Nei primi 3 anni quale periodo di "rodaggio", durante il quale lo strumento non era ancora entrato nelle abitudini dei comuni potenzialmente beneficiari, e tenuto conto solo degli ultimi 5 anni (2006-2010), la **media annua di contributo erogato ammonta a CHF 4,65 milioni**.

Ai contributi ordinari, si devono aggiungere promesse di sostegno avvenute in occasione di **progetti di aggregazione** e riportate nei rispettivi decreti legislativi. Si tratta di aiuti concessi al di là dei previsti risanamenti finanziari, con lo scopo di favorire la riuscita dell'aggregazione e/o di completare, assieme a detti risanamenti, l'opera di consolidamento delle finanze dei nuovi comuni.

L'utilizzo della LPI è motivato dalla mancanza di altri mezzi finanziari a sostegno dei progetti di aggregazione al di fuori dei risanamenti.

III. CREDITO QUADRO 2012-2015

Quantificazione e modalità di gestione del credito quadro sono dettagliatamente ed esaurientemente indicate nel messaggio governativo, al quale si rimanda integralmente.

IV. CONGRUENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

1. Congruenza con le Linee direttive

Il credito quadro concretizza lo strumento perequativo denominato *Aiuto agli investimenti* di cui agli art. 14 e 14a della LPI. Quest'ultima legge è parte fondamentale dell'**area di intervento no. 2.5 "Equilibrio tra le Regioni"** secondo quanto descritto nelle Linee direttive 2008-2011 e successivi aggiornamenti.

2. Congruenza con il Piano finanziario

Quello richiesto con il presente messaggio è **un credito quadro di impegno** e riguarda le decisioni di **aiuto agli investimenti**.

Gli esborsi che ne seguiranno potranno non avere lo stesso andamento temporale delle decisioni che è difficile da prevedere con precisione, essendo il tutto legato ai tempi di realizzazione delle opere sussidiate.

Inoltre si dovranno garantire i pagamenti anche per le promesse di contributi del passato (a fine 2010 dell'ordine di ca. 18,6 milioni), per le quali si potrà pure far capo ad una riserva contabile di ca. 4,5 milioni di franchi, indipendente quindi dal presente credito quadro.

Come ricorda il messaggio governativo è da prevedere un certo numero di anni con esborsi superiori ai 5,5 milioni di franchi annui, dovuti in particolare ai sostegni promessi in ambito aggregativo.

A regime, gli esborsi corrisponderanno poi, mediamente, agli importi annui delle decisioni.

Gli esborsi saranno inseriti nel **Piano finanziario 2012-2015**, settore 81, WBS 113 55 1001, e registrati nel conto degli investimenti al conto 562001 CRB 113.

L'uscita sarà pareggiata ogni anno nel conto degli investimenti da un prelevamento dalla riserva del fondo di perequazione (conto 663002 CRB 113). Quest'ultimo è alimentato in modo paritario dal Cantone (addebito interno dal CRB 112) e dalla partecipazione dei Comuni (conto 462015 CRB 113).

In tal modo i contributi ai Comuni di cui al credito quadro in oggetto vengono di fatto trasferiti in gestione corrente e l'incidenza per il Cantone è del 50% degli aiuti concessi.

V. CONCLUSIONI

Alla luce dell'esame effettuato la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio a stanziare il credito quadro di CHF 22'000'000.-- a copertura degli aiuti agli investimenti decisi per il periodo 2012-2015 nell'ambito della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale del 25 giugno 2002 (LPI), approvando il presente Rapporto, unitamente al Messaggio n. 6531 del 21 settembre 2011 e al disegno di Decreto legislativo ad esso allegato.

Per la Commissione della gestione e delle finanze:

Carlo Luigi Caimi, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Barra -

Bignasca A. -Branda - Brivio - Chiesa -

Dadò - Foletti - Gianora - Guidicelli - Lurati S. -

Orelli Vassere - Savoia S. - Vitta