

Rapporto di maggioranza

numero	data	Dipartimento
6382 R1	14 settembre 2010	TERRITORIO

Concerne

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 13 luglio 2010 concernente la realizzazione di un posteggio P&R provvisorio in zona Cornaredo - Utilizzo del credito di CHF 2'870'000 concesso dal Gran Consiglio il 16 marzo 2009

1. INTRODUZIONE

Con il messaggio in esame, il Consiglio di Stato chiede l'autorizzazione di utilizzare il credito di CHF 2'750'000, corrispondente alla parte residua di quello di CHF 2'870'000, concesso dal Gran Consiglio con il DL del 16 marzo 2009, in via principale per il pagamento dell'affitto annuo alla Globus Gateway Tours SA per l'utilizzo del Park&Ride (P&R) privato ad uso pubblico nel periodo 2012-2016 e, in via subordinata, qualora detta opzione non potesse essere concretizzata, per la realizzazione del P&R provvisorio a raso nella zona del Nuovo Quartiere di Cornaredo (NQC), secondo le modalità descritte in detto messaggio.

2. L'ANALISI DELLA SITUAZIONE ATTUALE

In vista dell'attuazione del Piano dei trasporti del Luganese (PTL) appare indispensabile la realizzazione di un P&R di prima fase, ovvero provvisorio, della capienza di almeno 400 posti in zona Cornaredo, al più tardi entro la messa in esercizio della galleria Vedeggio-Cassarate, prevista a fine 2011 - inizio 2012.

Trattasi di un'opera essenziale per permettere, da una parte, la concretizzazione dell'interscambio tra mezzo pubblico e privato, previsto nel PTL, come pure, dall'altra, per garantire l'attuazione delle condizioni poste dal Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) per il finanziamento della galleria Vedeggio-Cassarate.

Come noto, a tal scopo, il Gran Consiglio, nella sua seduta del 16 marzo 2009, aveva deciso un credito di CHF 2'870'000, liberato dal credito quadro di CHF 905'000'000 a favore delle opere di prima fase del PTL. Nel suo rapporto del 3 marzo 2009 sul messaggio no. 6151 del Consiglio di Stato, la Commissione della gestione e delle finanze aveva già invitato l'esecutivo cantonale a verificare l'ipotesi della realizzazione dell'opera da parte di privati.

Nel frattempo, la soluzione scelta e illustrata nel messaggio n. 6151 del Consiglio di Stato è caduta, su ricorso dei Comuni di Canobbio e di Porza e della Jumbo-Markt AG, proprietaria dei sedimi interessati. In effetti, con sentenza del 1° aprile 2010, il TRAM concludeva che non vi fossero sufficienti motivi per adottare una soluzione diversa rispetto a quella autorizzata sui Prati di Trevano, già approvata tramite PG e PDef.

Il Consiglio di Stato, da parte sua, in data 30 giugno 2010, approvava il Piano regolatore intercomunale del Nuovo quartiere di Cornaredo (PR-NQC), a conclusione di un processo pianificatorio, articolato su più anni, dei Comuni di Canobbio, Lugano e Porza, con la collaborazione del Cantone.

In precedenza, nel marzo 2009, la Città di Lugano, le AIL SA e la Res Building SA, proprietari di ca 2/3 della superficie del comparto B1a del PR-NQC, avevano firmato un protocollo d'intesa che prevede anche la messa in esercizio del posteggio di interscambio definitivo nel 2015.

Da qui la necessità di far fronte, con un P&R provvisorio, al deficit di parcheggi a Cornaredo, per il periodo dalla messa in esercizio della galleria Vedeggio-Cassarate, a fine 2011 - inizio 2012, sino al 2015 almeno.

3. LE OPZIONI POSSIBILI SECONDO IL CONSIGLIO DI STATO

Come detto, il Consiglio di Stato, propone in via principale l'affitto annuo di un P&R privato ad uso pubblico di 400 posti, nel periodo 2012-2016, edificato dalla Globus Gateway Tours SA, sul fondo no. 370 RFD di Porza, al prezzo di CHF 550'000 annui per i primi cinque anni, aumentato a CHF 800'000 annui per gli eventuali tre anni successivi, qualora non fosse ancora a disposizione il previsto P&R definitivo. Non lo fosse nemmeno oltre gli otto anni, si renderebbe allora necessaria la rinegoziazione con la Globus Gateway Tours SA. L'obiettivo è comunque quello di costruire un P&R definitivo entro dieci anni, eventualmente anche sulla base della Legge sulle strade che permette al Cantone di imporre semmai una soluzione, se del caso anche tramite un'espropriazione.

Si prevede di realizzare detta opera in 16 mesi, con relative pubblicazioni di una variante del sistema viario da parte del DT e per gli accessi al P&R della Globus Gateway Tours SA, con conseguente sottoscrizione della convenzione tra DT e Globus Gateway Tours SA, allegata al messaggio in oggetto.

Dopo che avranno cessato la funzione di P&R pubblico, detti 400 posti dovranno rientrare nella pianificazione dei posteggi privati del quartiere. Il loro riutilizzo a scopo privato dovrà sottostare alla relativa procedura edilizia, come d'altronde previsto nell'attuale licenza edilizia del Comune di Porza.

Qualora l'opzione principale appena descritta non potesse essere concretizzata, il Consiglio di Stato propone, in via subordinata, la realizzazione di un P&R provvisorio a raso nella zona del Nuovo Quartiere di Cornaredo (NQC), sul fondo no. 1716 RFD di Lugano, di proprietà delle AlL SA, completato, se necessario, da un secondo P&R provvisorio nell'ubicazione indicata dal TRAM nella sua sentenza del 1° aprile 2010 e di cui allo scritto dell'11 giugno 2010 della Città di Lugano al Consiglio di Stato, annesso al presente messaggio.

In via ancora più subordinata, considerate le opposizioni in particolare dei Comuni di Canobbio e di Porza, il Consiglio di Stato propone la realizzazione di un P&R sui Prati di Trevano, già approvato tramite PG e PDef.

4. L'ESAME COMMISSIONALE

Nelle sue sedute del 31 agosto 2010 e 14 settembre 2010, la Commissione della gestione e delle finanze ha avuto modo di esaminare il messaggio in esame, alla presenza in particolare del direttore del DT e degli alti funzionari competenti, ing. Celio e ing. Pettinari.

Ha pure preso atto dello scritto del 1 luglio 2010 dei Comuni di Canobbio e Porza al Consiglio di Stato, favorevole all'opzione principale summenzionata.

Nella sua seduta del 7 settembre 2010, la Commissione ha preso pure atto della nota del capo della Sezione della mobilità del 2 settembre 2010, Martino Colombo, dalla quale risultano in particolare le seguenti misure del Piano della viabilità del polo luganese (PVP):

Il parlamento ha votato con DL del 23 giugno 2009 i crediti per la realizzazione delle misure prioritarie del PVP rispettivamente per la progettazione delle misure da realizzare in un secondo tempo. Successivamente, Il Consiglio comunale di Lugano ha votato i crediti necessari per l'attuazione delle misure di priorità A di competenza della Città.

Le misure sono state suddivise secondo i seguenti gradi di priorità:

- **A.** Interventi da completare e realizzare entro l'apertura della galleria Vedeggio Cassarate. In questa categoria rientrano gli interventi indispensabili al buon funzionamento della viabilità al momento dell'apertura della galleria. In particolare si tratta di interventi alla rete degli impianti semaforici, agli incroci e alle strade toccate da una modifica della circolazione (cambiamento di sensi di marcia, ecc.) e alle fermate del trasporto pubblico.
- **B.** Interventi che sono da completare <u>dopo l'apertura della galleria.</u> Si tratta di interventi che vanno avviati al più presto, ma che non sono indispensabili al momento dell'apertura della galleria.
- **C.** Interventi che dovranno essere avviati solo dopo l'apertura della galleria. Si tratta di interventi che vanno realizzati solo dopo l'apertura della galleria poiché i vari cantieri causerebbero importanti disagi al traffico individuale e pubblico.

L'elenco completo delle misure (cfr. Messaggio governativo n. 6179 del 18 febbraio 2009) è il seguente:

No.	Misura	Descrizione	Priorità
1	Via Ciani, 1a tappa	Adeguamento della via Ciani con adattamento delle corsie e degli incroci in funzione della nuova situazione di traffico	Α
2	Via Ciani, 2a tappa	Riqualifica completa della via Ciani.	С
3	Via Trevano	Adeguamento della via Trevano con adattamento delle corsie e degli incroci in funzione della nuova situazione di traffico.	Α
4	Via Ceresio/Via delle Scuole	Adeguamento della via Ceresio e della via delle Scuole con adattamento delle corsie e degli incroci in funzione della nuova situazione di traffico.	Α
5	Uscita AS Lugano Sud- Brentino	Formazione di un nuovo incrocio - filtro all'altezza del Brentino (alla confluenza delle vie Casserinetta e Zorzi) e riqualifica della tratta autostradale a monte dello stesso.	В
6	Brentino - Geretta	Riqualifica completa della tratta Brentino - Geretta con la trasformazione in strada a carattere urbano.	В
7	Geretta - Lago	Riqualifica della tratta Geretta - Lago.	В
8	Via S. Gottardo Vezia	Riqualifica della via San Gottardo a Vezia tra il Motel Vezia e l'incrocio ex Villa Recreatio.	В
9	Via S. Gottardo Savosa	Riqualifica della via San Gottardo a Savosa e realizzazione della corsia del bus.	Α
10	Incrocio Cappella Due Mani	Ristrutturazione completa dell'incrocio - filtro della Cappella delle Due Mani.	В
11	Via S. Gottardo Massagno, 2a tappa: Capp. Due Mani- Sole + Rotonda Arizona	Riqualifica della via San Gottardo a Massagno lungo la tratta compresa tra la Cappella delle Due Mani e l'incrocio con via Selva (Sole) e realizzazione della rotonda "Arizona" all'incrocio con via Tesserete.	В
12	Via S. Gottardo Massagno, 3a tappa: Sole-Arizona	Riqualifica della via San Gottardo lungo la tratta compresa tra l'incrocio con via Selva e la rotonda Arizona, con formazione della corsia preferenziale bus.	С

13	Altre strade (interventi minori)	Interventi puntuali in altre tratte e incroci della rete stradale principali in funzione della nuova viabilità.	Α
14	Incrocio Cossio (Cadro/Lugano)	Sistemazione e messa in sicurezza dell'incrocio tra le strade Sonvico - Cornaredo e Sonvico - Davesco - Pregassona.	Α
15	Corsia bus Canobbio- Trevano (3a tappa)	Corsia preferenziale per il trasporto pubblico tra Canobbio e il Centro studi di Trevano in direzione di Lugano.	В
16	Corsia bus Cadempino	Corsia preferenziale bus da Cadempino in direzione di Vezia tra l'incrocio con via Ronchetto e la diramazione verso la vecchia strada cantonale.	В
17	Fermata Lugano Centro	Adeguamento della fermata.	Α
18	Fermate TP Regionale	Realizzazione/modifica di fermate del trasporto pubblico regionale.	Α
19	Fermate TP urbano	Realizzazione/modifica di fermate del trasporto pubblico urgano.	Α
20	Itinerario ciclabile cantonale	Realizzazione dell'itinerario ciclabile cantonale.	В
21	Itinerari ciclabili regionali	Realizzazione dei sei percorsi ciclabili regionali.	С
22	Semafori	Realizzazione di nuovi semafori, modifica di incroci e impianti semaforici esistenti, realizzazione della nuova centrale semaforica, riprogrammazione degli impianti.	Α
23	Segnaletica	Modifica della segnaletica stradale orizzontale, verticale di prescrizione e verticale informativa.	Α
24	Infoposteggi	Sistema telematico di giuda ai posteggi.	Α
25	Infoviabilità	Sistema telematico di informazione sulla viabilità in tempo reale.	С
26	SIGE	Sistema di informazione e gestione dell'esercizio dei trasporti pubblici.	Α
27	Organismo di gestione della mobilità	Istituzione di un organismo di gestione della mobilità sovra comunale.	Α
28	Potenziamento del trasporto pubblico (OTPLu2)	Riorganizzazione delle linee di trasporto pubblico regionale e urbano con potenziamento dell'offerta e aumento delle prestazioni.	Α
29	Riduzione dell'offerta di posteggi per i pendolari	Riduzione dei posteggi pubblici gratuiti di lunga durata tramite eliminazione o regolamentazione più restrittiva.	Α
30	Gestione e controllo dei posteggi pubblici	Adeguamento delle tariffe e maggior controllo del rispetto della regolamentazione (durata).	Α
31	Informazione e promozione	Accompagnamento della messa in atto del PVP mediante informazione e promozione rivolte agli utenti della mobilità.	Α

Gli elementi essenziali delle misure indispensabili per l'apertura della galleria sono la riorganizzazione della circolazione, il nuovo sistema semaforico, le nuove linee di trasporto pubblico, gli interventi di via Ciani e lungo altre strade principali e l'ampliamento della fermata Lugano Centro. Un aspetto centrale nella gestione del traffico legato alla galleria è il comparto di Cornaredo e la raccolta/distribuzione lungo gli assi principali di via Ceresio/Via delle Scuole, via Ciani e via Trevano (il cosiddetto tridente). Le analisi dei carichi attuali di traffico mostrano che via Ciani dispone di una riserva di capacità che si può sfruttare per accogliere il traffico supplementare che si svolgerà su queste strade.

Occorre pure evidenziare come lo scopo della galleria e del PVP non è quello di attirare maggiore traffico in città bensì di gestire in maniera più razionale i flussi tra le origini e le destinazione degli spostamenti. Gli interventi in Via Ciani nonché quelli sul sistema semaforico sono volti proprio a gestire i flussi di traffico secondo i principi sviluppati nel PTL e nel PVP:

Per l'attuazione delle misure prioritarie è stata definita un'organizzazione di progetto condotta da una Delegazione delle autorità comprendente rappresentanti del Cantone, della Città e della Commissione regionale dei trasporti del Luganese (CRTL). Ogni misura del PVP viene realizzata secondo le specifiche procedure dettate dalle relative leggi applicabili. Tutte le misure avanzano in

base al programma stabilito e al momento attuale si prevede che saranno pronte entro le scadenze stabilite.

Nella sua seduta del 14 settembre 2010, la Commissione ha inoltre analizzato lo scritto del 13 settembre 2010 del DT e delle relative risposte ai quesiti posti. Il DT ha in particolare ribadito la non referendabilità del DL in oggetto, non trattandosi di una spesa nuova, priva di base legale, ma essendo vincolata e dotata di una base legale. In effetti il credito quadro di 800 mio, a suo tempo già soggetto come tale a referendum, è la base legale che sottrae i singoli crediti d'opera, come quello in oggetto, al referendum. Con il messaggio in esame, si tratta in sostanza di commutare il credito già votato dal Gran Consiglio in data 16 marzo 2009.

La maggioranza della Commissione è giunta quindi alla conclusione di approvare il messaggio del Consiglio di Stato, ritenendo la realizzazione del P&R provvisorio una misura urgente e indispensabile per l'apertura della galleria Vedeggio-Cassarate, a complemento di quelle concernenti la riorganizzazione della circolazione, il nuovo sistema semaforico, le nuove linee di trasporto pubblico, gli interventi di Via Ciani e lungo le strade principali, l'ampliamento della fermata Lugano Centro. Spetta comunque ancora al Consiglio di Stato decidere su una delle opzioni proposte nel suo messaggio.

5. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta di credito in oggetto è in sintonia con gli obiettivi fissati nelle Linee direttive per il periodo 2008-2011 del dicembre 2007, *Area di intervento prioritario no. 3 Riscaldamento climatico, ambiente, energia*, scheda 5.

Essa è iscritta a Piano finanziario 2008-2011, settore 62 strade cantonali, alla posizione PF 622.11.05.20 e collegate all'elemento WBS 781 68 1101.

La partecipazione dei Comuni è quella stabilita dal PTL.

6. CONCLUSIONE

La Commissione della gestione e delle finanze propone quindi al Gran Consiglio di approvare il messaggio ed il relativo decreto in oggetto.

Per la maggioranza della Commissione gestione e finanze:

Fabio Bacchetta-Cattori, relatore Bertoli (con riserva) - Bobbià - Brivio - Celio -Chiesa - Ghisletta R. - Jelmini - Lurati - Merlini -Orelli Vassere (con riserva) - Regazzi - Vitta