

Rapporto

numero

6662 R

Concerne

data

2 ottobre 2012

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 3 luglio 2012 concernente lo stanziamento di un credito totale di fr. 666'017.- per il sussidio dell'ampliamento del Centro scolastico nel Comune di Cugnasco-Gerra

1. INTRODUZIONE

Nel 2007 il Comune di Cugnasco-Gerra, visto l'aumento progressivo di bambini scaturito dall'attrattività del proprio territorio che favorisce l'insediamento di nuove famiglie, ha proceduto a progettare una scuola che permetta da una parte di garantire gli spazi necessari per ospitare tutti gli allievi del proprio comprensorio, dall'altra di modernizzare l'infrastruttura alle attuali norme cantonali. La struttura attuale è stata costruita negli anni Sessanta e non risponde più alle severe norme imposte per gli stabili pubblici. Infatti il primo mandato di progettazione affidato all'architetto Bianda di Ascona, tramite un bando di concorso, ha dovuto essere aggiornato appena dopo la sua assegnazione in quanto le nuove disposizioni cantonali in materia di risparmio energetico (RUEn) hanno fatto lievitare i preventivi di costruzione e il Municipio ha imposto all'architetto di ridimensionare il progetto per risparmiare almeno un milione di fr.

L'iter per l'approvazione del credito di costruzione da parte del Comune è stato lungo e tortuoso in quanto alla decisione del Consiglio comunale è stato interposto un referendum. La votazione popolare tenutasi il 15 maggio 2012 ha però sancito un verdetto chiaro: il 66% dei votanti ha confermato il credito e quindi anche il progetto portato avanti dal Municipio.

I lavori sono iniziati come previsto a metà giugno 2012 e si prevede che dureranno circa due anni. Bisogna sottolineare che il Municipio di Cugnasco-Gerra ha deciso di farsi accompagnare da uno studio di ingegneria quale Supporto al Committente (SC), allo scopo di garantire un costante controllo di avanzamento del progetto, sia per quanto riguarda la tempistica, sia per una costante sorveglianza dei costi.

Il Comune di Cugnasco-Gerra ha fornito i dati degli allievi a partire dal 1995 e le previsioni di crescita fino al 2020. Essi prevedono una crescita percentuale per questi anni di poco inferiore al 100%. Prendendo solo i dati dal 2007, anno in cui si è deciso la ristrutturazione e l'ampliamento, al 2012, gli allievi passano da 192 a 219 unità (nel 1995 gli allievi erano 142).

L'ampliamento della scuola dell'infanzia ed elementare era inserito nella lista di progetti prioritari individuati dalla Commissione di studio per l'aggregazione dei Comuni di Cugnasco e Gerra. Il Consiglio di Stato dapprima, con il messaggio n. 5941, e il Gran Consiglio poi, tramite l'accettazione del relativo decreto di aggregazione, hanno approvato questo progetto.

2. CONTENUTI E DATI TECNICI

L'ampliamento e la ristrutturazione garantisce l'aumento di quattro aule di classe, di un'aula di musica, di un'aula di lavoro manuale e di due mezze aule pedagogiche. Questo permette di avere a disposizione 14 aule e di concentrare l'insegnamento in un'unica struttura. Ricordiamo che per un determinato periodo una sezione (delle 11 in totale) ha dovuto trovare spazio in strutture del locale di refezione.

La palestra sarà rifatta totalmente e adattata alle dimensioni richieste attualmente. La nuova struttura dovrebbe così soddisfare le necessità dei prossimi 40 anni. Oggigiorno il centro scolastico viene usato regolarmente dalle diverse società sportive e culturali della regione; con l'intervento in oggetto si migliora la fruizione extrascolastica.

L'introduzione delle norme RUEn cantonali ha costretto i promotori a trovare soluzioni di ripiego e a rielaborare il primo progetto, ciò che ha però permesso di aumentare la qualità dell'intervento in rapporto al risparmio energetico.

L'impianto di riscaldamento a olio è stato sostituito nel 1998 ma non risponde comunque più alle norme attuali. Si è dunque optato per un impianto a pellets in quanto i sondaggi geognostici effettuati hanno dimostrato che l'acqua di falda non garantisce l'apporto energetico necessario a riscaldare tutta la struttura.

Per la parte nuova costruita in legno si prevede una ventilazione controllata MINERGIE.

3. CREDITO E SUSSIDIO CANTONALE PER IL PROGETTO.

Il volume complessivo previsto (SIA 416) è di ca. mc. 9'370 ed il preventivo di spesa (IVA inclusa) ammonta a fr. 9'145'000.-, questo costo determina, in base all'attuale legge su questo tipo di opere scolastiche, il diritto a un sussidio cantonale così calcolato:

Sussidi cantonali edilizia scolastica

A norma di legge, la spesa massima sussidiabile è stata fissata in fr. 2'280'170.-.

Il sussidio proposto, ammontante a fr. 666'017.-, è calcolato nel seguente modo:

	Spesa sussidiabile	% FF	Sussidio
a) ampliamento scuola (7 x CHF. 175'000.-) (6 aule di classe + 2 x 1/2 x sost. Pedagogico)	CHF 1'225'000.--	34	CHF 416'500.--
b) nuova palestra	CHF 600'000.--	34	CHF 204'000.--
c) sistemazione esterna	<u>CHF 455'170.--</u>	10	<u>CHF. 45'517.--</u>
Totale	CHF 2'280'170.--		CHF 666'017.--

Con il messaggio in esame, il Consiglio di Stato chiede quindi lo stanziamento di un credito di fr. 666'017.-; il sussidio proposto figura a Piano finanziario del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport, settore 41, posizione 412 e collegato alla voce contabile 562035; WBS 435 51 1124.

Il versamento del sussidio avverrà secondo le disponibilità di bilancio dello Stato; attualmente esso è inserito nel Piano Finanziario per gli anni 2014-2016.

L'adattamento del progetto e del preventivo causato dalle nuove norme RUEn ha portato a un sorpasso di spesa nella progettazione pari a fr. 105'866.- sui 410'000.- stanziati. La spesa è ritenuta giustificata in quanto le nuove norme sono state volute dal Gran Consiglio e, in alcuni casi senza esserci nemmeno resi conto, hanno causato innumerevoli aumenti dei costi di ristrutturazione negli edifici pubblici non solo comunali ma anche cantonali. Ciò vale anche per altre nuove leggi appena varate.

4. ASSOGGETTAMENTO ALLA LEGGE SULLE COMMESSE PUBBLICHE

L'Ufficio dei lavori sussidiati e degli appalti conferma che nel caso in oggetto il Comune di Cugnasco-Gerra, essendo beneficiario del sussidio cantonale, secondo l'art. 2 cpv. 1 della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) deve sottostare alla stessa.

5. CONCLUSIONE

La Commissione della gestione e delle finanze, essendo in presenza di una ristrutturazione, invita il Comune di Cugnasco-Gerra a monitorare a intervalli mensili i costi mediante la presentazione da parte della DL e del SC di tabelle sui Controlli dei Costi di Costruzione (CCC) e il rispetto della LCPubb.

* * * * *

Fatte queste considerazioni, la Commissione della gestione e delle finanze propone al Gran Consiglio di approvare il messaggio e il relativo decreto legislativo così come proposto.

Per la Commissione gestione e finanze:

Fabio Badasci, relatore
Bacchetta-Cattori - Barra - Bignasca A. -
Brivio - Caimi - Chiesa - Dadò - Foletti -
Gianora - Kandemir Bordoli - Lurati S. -
Mariolini - Solcà - Vitta