

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6737 R	19 febbraio 2013	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 23 gennaio 2013 concernente la richiesta di un credito suppletorio di fr. 255'411.- per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

SUPERAMENTI DA RATIFICARE

Il messaggio in oggetto riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere per cui sono stati versati sussidi nel biennio 2011-2012 per un valore di circa 9.96 milioni di franchi inerenti 81 opere comunali (liquidazioni finali). In 64 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 17 si sono riscontrati maggiori costi.

Per quanto concerne le 17 canalizzazioni in cui si è riscontrato un maggior costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731.52
2002 – 23.06.2003	Meride	377'971	325'274	52'697	3508
2003 – 22.06.2004	Intragna	46'022	42'000	4'022	3355
2005 – 17.10.2006	Lugano	76'601	35'500	41'101	4029
2006 – 26.06.2007	Pianezzo	153'321	143'535	9'786	4076
2007 – 24.06.2008	Locarno	561'316	496'919	64'397	4110
2008 – 23.06.2009	Monteceneri	140'307	117'200	23'107	4164
	Valcolla	105'918	100'800	5'118	4196
2009 – 20.10.2010	Blenio	30'311	29'600	711	4210
	Camorino	60'704	55'926	4'778	4214
	Caslano	85'232	83'100	2'132	4216
	Giubiasco	215'999	212'976	3'023	4224
2010 – 20.06.2011	Monteceneri	15'579	14'000	1'579	4261
	Semione	170'619	140'000	30'619	4289
	Valcolla	105'764	105'700	64	4292
2011 – 07.05.2012	Acquarossa	35'744	31'440	4'544	4301
	Dalpe	23'125	17'730	5'395	4324
	Lumino	48'338	46'000	2'338	4334

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare ammonta a fr. 255'411.-.

MOTIVAZIONE DEI SORPASSI

Il messaggio è ampiamente esaustivo circa le motivazioni dei diversi sorpassi che sono per lo più ascrivibili alle seguenti voci:

- aumenti ricorrenti a causa del protrarsi nel tempo del cantiere;
- modifiche di progetto attribuibili a situazioni idrogeologiche (scoscendimenti, innalzamento della falda);
- esecuzioni di lavori non previsti al momento della progettazione;
- allungamento di alcune tratte.

SITUAZIONE COMPLESSIVA

Il messaggio contiene infine una tabella riassuntiva, estremamente eloquente circa il numero e l'entità degli investimenti effettuati nell'ambito dell'evacuazione delle acque di scarico dal 1995 a fine 2012. Tabella che mette in risalto il fatto che una maggioranza di interventi (888) sono costati meno del preventivo, mentre una minoranza (344) hanno superato il preventivo.

Riassumendo, per le 1232 opere liquidate nel periodo 1995-2012 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale	fr. 517'975'177
- consuntivo globale	fr. 467'656'751
- minor costo rispetto al preventivo	fr. 50'318'426

Anno	Opere con minori costi : 888		Opere con maggiori costi : 344	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
Totale	377'607'242	306'805'209	140'367'935	160'851'542

Anche se le cifre riportate nella tabella soprastante potrebbero apparire a prima vista enormi, in considerazione del fatto che molti comuni, specialmente nelle valli, non hanno ancora completato la propria rete di canalizzazioni e che gran parte delle fognature esistenti nelle città e nei centri sono state realizzate nella prima metà del secolo scorso, l'investimento medio degli ultimi dieci anni risulta sensibilmente al di sotto di quanto sarebbe necessario per il completamento e il mantenimento del valore delle infrastrutture.

Il ritardo che si sta accumulando e che rischia di accentuarsi vista la soppressione dei sussidi federali in materia, porterà inevitabilmente a un accumulo di opere da realizzare che rischiano di porre importanti problemi di sopportabilità finanziaria nei prossimi anni. Urge pertanto una pianificazione efficace che possa ridefinire l'impostazione dello smaltimento delle acque di scarico in funzione delle reali esigenze di protezione delle acque e rispetto a ciò siamo sempre in attesa della nuova legge cantonale sulle acque che non ha ancora potuto essere posta in consultazione.

Interpellata a tal proposito, la Sezione della protezione dell'aria dell'acqua e del suolo (SPAAS) precisa che:

«Soltanto lo scorso 4 maggio il Consiglio federale ha approvato le nuove disposizioni in materia di rinaturazione. Si tratta di modifiche che influenzano in modo diretto il progetto di legge in elaborazione. Da ciò la necessità di dover attendere il consolidamento delle stesse. Oltre a ciò vi è pure da considerare la complessità nell'accorpore e strutturare in modo coerente in un unico testo di legge le varie disposizioni legislative cantonali che oggi disciplinano i diversi aspetti legati al tema delle acque. Operazione che comporta un notevole dispendio di tempo ed energie, che deve essere pianificata in funzione della necessità di far fronte ad altro compiti».

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle considerazioni sopraesposte, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Parlamento ad approvare il messaggio n. 6737 riguardante la richiesta di un credito suppletorio per il sussidio di 17 opere di canalizzazione per un valore di fr. 255'411.-.

La Commissione della gestione e delle finanze invita inoltre il Consiglio di Stato e i servizi amministrativi preposti a una verifica puntuale circa l'applicazione della Legge sulle commesse pubbliche sia da parte dei Comuni sia del Consorzio.

Per la Commissione gestione e finanze:

Saverio Lurati, relatore
Badasci - Barra - Caimi - Chiesa -
Dadò - Gianora - Guidicelli -
Kandemir Bordoli - Savoia - Vitta