

Rapporto

numero

6865 R

data

20 maggio 2014

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 22 ottobre 2013 concernente la riorganizzazione del
settore esecuzione e fallimenti, modifica della Legge federale
sull'esecuzione e sul fallimento (LALEF) e richiesta di un credito per
investimenti di 340'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un
nuovo sistema telefonico**

1. INTRODUZIONE

Con il messaggio in esame, il Consiglio di Stato chiede di approvare la riorganizzazione del settore esecuzione e fallimenti, la relativa modifica della Legge federale sull'esecuzione e sul fallimento (LALEF) e un credito d'investimento di 340'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un nuovo sistema telefonico per il contact center del circondario di esecuzione.

Come noto, nella sessione dell'8 maggio 2013, il Gran Consiglio aveva già votato un credito di 1'700'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un software per la gestione degli uffici d'esecuzione e l'adesione al "gruppo utilizzatori THEMIS", approvando il relativo rapporto parziale n. 6726 Rparz. del 7 maggio 2013 della Commissione della gestione e delle finanze concernente il messaggio del 18 dicembre 2012 del Consiglio di Stato.

Il Gran Consiglio, nella sessione del 17 giugno 2013, aderiva quindi al successivo rapporto parziale n. 6726 R1 parz. 2 dell'11 giugno 2013 della Commissione della gestione e delle finanze concernente sempre il messaggio del 18 dicembre 2012 del Consiglio di Stato.

Queste le considerazioni principali in merito, esposte in detto rapporto:

«Si tratta di un'importante riforma di tutto il settore delle esecuzioni e dei fallimenti del Cantone.

La maggioranza della Commissione condivide la richiesta del Consiglio di Stato di migliorare detto settore laddove necessario. In particolare approva l'abolizione degli otto circondari d'esecuzione e fallimenti e l'istituzione di un circondario dei fallimenti unico e di uno o più circondari d'esecuzione.

Nel contempo, la maggioranza della Commissione reputa comunque opportuno subordinare l'entrata in vigore di detta importante modifica della LALEF alla presentazione da parte Consiglio di Stato di un adeguato e puntuale messaggio sulla nuova organizzazione di tutto il settore delle esecuzioni e dei fallimenti all'attenzione del Gran Consiglio».

In conclusione, la maggioranza della Commissione della gestione e delle finanze proponeva quindi al Gran Consiglio di approvare detto rapporto e il relativo disegno di legge, ovvero in particolare i due seguenti nuovi articoli della LALEF:

Art. 1

Circondari di esecuzione e fallimenti

Il territorio cantonale costituisce un unico circondario dei fallimenti e uno o più circondari di esecuzione.

Art. 32

Disposizione transitoria

L'entrata in vigore dell'art. 1 e l'abrogazione dell'art. 2 sono subordinate all'approvazione da parte del Gran Consiglio entro il 31 dicembre 2013 di un messaggio del Consiglio di Stato sulla riorganizzazione del settore delle esecuzioni e dei fallimenti, da presentare entro il 31 ottobre 2013.

Richiamata detta disposizione transitoria, il Consiglio di Stato ha quindi proceduto alla presentazione del messaggio in oggetto.

2. LA RIORGANIZZAZIONE DEL SETTORE ESECUZIONE E FALLIMENTI

La LALEF attuale prevede che ogni Distretto costituisca un circondario d'esecuzione e fallimenti. Il Distretto di Lugano è composto di un circondario d'esecuzione e di un circondario dei fallimenti (art. 1). L'Ufficio d'esecuzione e fallimenti (UEF) di ciascun circondario, a eccezione del Distretto di Lugano, si compone di un ufficiale, di un supplente e di uno o più impiegati, a giudizio del Consiglio di Stato (art. 2).

Con il disegno di legge di cui al messaggio in esame, il Consiglio di Stato propone di procedere in particolare alle seguenti modifiche della LALEF:

- a) costituire un circondario unico di esecuzione e un circondario unico dei fallimenti (art. 1 cpv. 1);
- b) affidare al Consiglio di Stato la definizione dell'organizzazione degli uffici, garantendo una loro distribuzione equa nel territorio (art. 1 cpv. 2);
- c) incaricare il Consiglio di Stato di nominare due ufficiali per il circondario di esecuzione e due ufficiali per il circondario dei fallimenti ed uno o più supplenti (art. 2 cpv. 1);

La Commissione condivide la riorganizzazione proposta dal Consiglio di Stato. In merito alla distribuzione equa degli uffici nel territorio, essa richiama quanto già esposto nel rapporto parziale 6726 R1 parz. 2 dell'11 giugno 2013 concernente il già citato messaggio del 18 dicembre 2012 del Consiglio di Stato, ovvero:

«La maggioranza della Commissione sottolinea in particolare l'importanza di garantire, pure nell'ambito della nuova organizzazione, il principio della prossimità, in modo da soddisfare al meglio le esigenze dell'utenza di tutto il Cantone. Da evidenziare, in tal senso, che, proprio per assicurare la giusta prossimità al cittadino ed il relativo corretto servizio, nel Canton Zurigo esistono 44 Uffici d'esecuzione e fallimenti e nel Canton Friburgo 17, come tali distribuiti in modo adeguato su tutto il territorio cantonale e con alle dipendenze anche funzionari altamente specializzati».

La Commissione considera opportuno inserire il principio della prossimità e dell'equa distribuzione degli uffici nel territorio, emendando il disegno di legge del Consiglio di Stato come segue:

Art. 1

Circondario di esecuzione e circondario dei fallimenti

¹Il Cantone costituisce un circondario di esecuzione e un circondario dei fallimenti.

²Il Consiglio di Stato definisce l'organizzazione degli uffici e garantisce una loro distribuzione equa nel territorio.

³Gli uffici principali sono ubicati a Bellinzona, Locarno, Lugano e Mendrisio, con agenzie a Cevio, Biasca, Acquarossa e Faido.

Il Consiglio di Stato propone di fissare l'entrata in vigore delle nuove norme della LALEF al 1° gennaio 2015. Esso presenterà un rapporto sulle conseguenze della nuova organizzazione e dell'impatto del nuovo applicativo informatico sull'attività degli uffici entro il 31 dicembre 2016.

3. LA RICHIESTA DI CREDITO

Come detto, con il messaggio in oggetto, il Consiglio di Stato richiede pure l'approvazione di un credito di 340'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un nuovo sistema telefonico per il contact center del circondario di esecuzione.

Detto nuovo centro di competenza verrebbe ubicato nel Distretto della Leventina. Si tratterebbe di un unico contact center a livello cantonale, incaricato del rilascio dei certificati di solvibilità richiesti via posta o via elettronica.

L'entrata in funzione di questo nuovo servizio avverrà dopo l'implementazione del nuovo applicativo informatico THEMIS, avviata secondo l'attuale organizzazione e quindi da adattare alla nuova, come comunicato alla Commissione dal Consiglio di Stato in una lettera del 9 aprile 2014.

4. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Il progetto di introduzione del nuovo applicativo informatico e della riorganizzazione del settore dell'esecuzione e dei fallimenti rientra tra gli obiettivi delle Linee direttive e Piano finanziario 2012-2015, al capitolo 2.4 Governance pubblica, Scheda n. 63 "Rapporti cittadino - Stato - Servizi online e gestione elettronica dei documenti".

La spesa è prevista nel piano finanziario degli investimenti, iscritta nel settore 11 "Amministrazione generale", posizione 114 980 9 ed è collegata all'elemento WBS 951 50 1543 Centro sistemi informativi, nuovo sistema telefonico, uffici di esecuzione 340'000 franchi.

5. CONCLUSIONE

La Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il presente rapporto e il disegno di legge e il decreto legislativo a esso annessi.

Per la Commissione gestione e finanze:

Fabio Bacchetta-Cattori, relatore

Badasci - Bignasca A. - Brivio - Caimi - Dadò -

Foletti - Garobbio - Gianora - Guerra - Guidicelli -

Lurati S. - Savoia - Solcà - Vitta

Disegno di

LEGGE

cantonale di applicazione della Legge federale sull'esecuzione e sul fallimento del 12 marzo 1997 (LALEF); modifica

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 22 ottobre 2013 n. 6865 del Consiglio di Stato,
- visto il rapporto 20 maggio 2014 n. 6865R della Commissione della gestione e delle finanze,

d e c r e t a :

I.

La legge cantonale di applicazione della legge federale sulla esecuzione e sul fallimento del 12 marzo 1997 (LALEF) è così modificata:

Art. 1

**Circondario di
esecuzione e
circondario dei
fallimenti**

¹Il Cantone costituisce un circondario di esecuzione e un circondario dei fallimenti.

²Il Consiglio di Stato definisce l'organizzazione degli uffici e garantisce una loro distribuzione equa nel territorio.

³Gli uffici principali sono ubicati a Bellinzona, Locarno, Lugano e Mendrisio, con agenzie a Cevio, Biasca, Acquarossa e Faido.

Art. 2

**Ufficiali, supplenti
e impiegati**

¹Il Consiglio di Stato nomina due ufficiali per il circondario di esecuzione e due ufficiali per il circondario dei fallimenti; esso nomina inoltre uno o più supplenti.

²Agli ufficiali, ai supplenti e ai dipendenti degli uffici di esecuzione e dei fallimenti è applicabile la legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti del 15 marzo 1995.

³Il Consiglio di Stato, sentita l'autorità di vigilanza, definisce la ripartizione delle competenze e delle responsabilità tra gli ufficiali del circondario e disciplina le supplenze straordinarie.

Art. 4

Abrogato

Art. 5

Abrogato

Art. 6

Abrogato

II.

Il Consiglio di Stato presenta al Gran Consiglio un rapporto sull'organizzazione degli uffici di esecuzione e dei fallimenti entro il 31 dicembre 2016.

III.

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, la presente modifica di legge è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra in vigore il 1° gennaio 2015.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la richiesta di stanziamento di un credito per investimenti di 340'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un nuovo sistema telefonico per il circondario di esecuzione

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 22 ottobre 2013 n. 6865 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È stanziato un credito complessivo di 340'000 franchi per l'acquisto e l'implementazione di un sistema telefonico per il contact center del circondario di esecuzione.

Articolo 2

Il credito è iscritto nel conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Centro sistemi informativi.

Articolo 3

Il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.