

# Rapporto

numero

**6876 R**

data

3 dicembre 2013

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 19 novembre 2013 concernente la richiesta di approvazione del contratto di locazione per gli spazi supplementari necessari alla SSPSS a Giubiasco di 335'680 franchi annui e degli investimenti per la messa a disposizione degli spazi per complessivi 4'100'000 franchi; richiesta di un credito di 615'600 franchi quale investimento per l'arredamento e le attrezzature didattiche e informatiche necessari alla nuova locazione; concessione all'Istituto di previdenza del Cantone Ticino di un contributo dal fondo per il finanziamento degli investimenti nel settore della formazione professionale per la ristrutturazione dello stabile; approvazione del contratto di affitto di 49'600 franchi annui per l'uso del sedime di proprietà FTIA a Giubiasco da adibire transitoriamente alla posa di due palloni pressostatici e richiesta di un credito di 1'940'000 franchi per la fornitura di due palloni pressostatici destinati a palestra con annessi gli spazi spogliatoi**

## 1. PREMESSA

Con le richieste contenute nel messaggio in oggetto, si consolida la politica di acquisizione di nuovi spazi da destinare alla formazione, in particolare quella legata al settore socio sanitario, in un'unica struttura. Grazie a questi nuovi spazi, le cui aule saranno pronte per l'inizio dell'anno scolastico 2014/2015 mentre il resto degli spazi per il mese di ottobre 2014, si intende accelerare il processo di trasferimento di tutte le attività legate al settore sociosanitario.

L'acquisizione degli spazi presso l'immobile ex Swisscom di Giubiasco liberatisi con il trasloco della Polizia scientifica, già anticipata al Parlamento nel messaggio n. 6287 del 20 ottobre 2009 e nella discussione in merito al messaggio n. 6290 del 20 ottobre 2009, nonché la partenza dell'Azienda elettrica ticinese (AET), permettono di disporre delle aule necessarie ad accogliere tutti gli allievi del curriculum di "Addetto alle cure sociosanitarie", quando esso raggiungerà il numero di sezioni massimo (quattro) stimato sui due anni, previsto per l'anno scolastico 2014/2015. Ciò consentirà di avvicinarsi ulteriormente alla realizzazione del Centro professionale sociosanitario, trasferendo da Canobbio a Giubiasco i primi tre anni di maturità specializzata (MS) per un totale di undici sezioni, ricongiungendoli con il quarto anno dello stesso curriculum, trasferito nella sede di Giubiasco da Mendrisio grazie alla realizzazione della seconda tappa.

Considerato il crescente interesse degli studenti liceali verso le professioni sanitarie offerte dalle scuole universitarie professionali (SUP), si stima che nel 2014/2015 vi sarà un aumento di almeno una sezione dell'indirizzo moduli complementari riservati a questa tipologia di allievi, raggiungendo così le quattro unità. Il potenziale di sviluppo di questo settore è ancora più ampio se si considera che dall'anno scolastico 2012/2013 i moduli

complementari offerti dalla Scuola superiore delle professioni sanitarie e sociali (SSPSS) sono riconosciuti per l'ammissione alle SUP a indirizzo sanitario della Svizzera romanda.

Analogamente va segnalato che, anche per il settore della MS, si assiste ad un aumento di interesse. Infatti, attualmente abbiamo quattro seconde classi MS, che porteranno per l'anno scolastico 2014/2015 a quattro il numero di sezioni del quarto anno, anche in questo caso con l'aumento di una sezione.

La locazione delle citate superfici permette inoltre di dare un assetto definitivo sia al fabbisogno di aule speciali, in particolare quelle per i corsi di scienze naturali, per i corsi professionali e per i corsi professionali interaziendali e sia per gli spazi amministrativi in ottica della sede unica del centro professionale, come descritto dallo studio di fattibilità eseguito dalla Sezione della logistica.

L'unificazione delle sedi della SSPSS ha numerosi vantaggi:

- maggiore razionalità ed efficacia nella gestione degli orari;
- maggior dinamismo e movimento dei docenti fra i curricoli;
- minori impedimenti nella distribuzione delle ore d'insegnamento;
- minori costi di gestione;
- maggiore coesione tra tutti gli attori della scuola.

L'unificazione della SSPSS a Giubiasco comporta inoltre la necessità di realizzare le indispensabili infrastrutture per lo svolgimento delle attività di educazione fisica, che transitoriamente saranno attuate in due palloni pressostatici che verranno posati sul sedime di proprietà della FTIA al mappale RFD 3501 del Comune di Giubiasco, nelle immediate vicinanze della sede scolastica.

Questa soluzione provvisoria, dalla quale non si può prescindere considerata la persistente carenza di tali spazi per tutti gli ordini di scuola cantonale nel Bellinzonese, si protrarrà fino all'approvazione ed alla realizzazione della quarta fase di riorganizzazione della SSPSS, che prevede la creazione di ulteriori aule, dell'aula magna, della mensa e delle palestre all'interno dello stabile in Via Ferriere 11 a Giubiasco.

## **2. INTRODUZIONE**

Con il presente messaggio viene richiesto lo stanziamento di un credito annuo di 335'680 franchi per la locazione degli spazi supplementari necessari, sempre presso lo stabile in via Ferriere 11 a Giubiasco, sede sopracenerina della SSPSS, a cui andranno aggiunte spese supplementari di 49'600 franchi per l'affitto del sedime FTIA che sarà destinato alla posa dei due palloni pressostatici. Il tutto già previsto in gestione corrente così come spese di pulizia annue di circa 80'000 franchi. Il tutto preventivato nel budget 2014.

Contemporaneamente viene richiesto un ulteriore credito di 615'600 franchi per l'arredamento e per le attrezzature didattiche e informatiche e un investimento a carico del Cantone di 4'100'000 franchi per la ristrutturazione degli spazi, a cui va aggiunto un ulteriore credito di 1'940'000 franchi per la realizzazione delle strutture provvisorie destinate all'attività ginnica.

### 3. SITUAZIONE ATTUALE E PROPOSTE EVOLUTIVE

Nel primo messaggio erano previsti spazi per ubicare 15 sezioni. In realtà le sezioni presenti a Giubiasco sono da subito risultate superiori, anche per soddisfare la necessità di aumentare il numero di persone in formazione nel settore sanitario. E così per l'anno scolastico 2012/2013 si sono subito raggiunte le 18 unità. Per ospitarle tutte la scuola fa capo alle aule messe a disposizione dell'Associazione svizzera per la logistica (ASFL) e a un'aula liberata dalla piattaforma informatica trasferitasi presso l'Istituto cantonale di economia e commercio. Con la realizzazione della seconda fase, appena conclusa, le sezioni sono aumentate a 26 ed hanno a disposizione i seguenti spazi:

- 21 aule di cultura generale (compresa quella in comune con l'ASFL);
- 6 aule di pratica professionale per mezze classi;
- 2 aule di informatica;
- 2 aule speciali per le scienze;
- 3 laboratori di biologia, fisica, chimica per mezze classi;
- 1 locale preparatorio per le scienze;
- 1 deposito per le scienze;
- 1 disponibile per i docenti;
- 1 disponibile per i responsabili informatici;
- 5 uffici per la direzione e i responsabili di formazione;
- 2 uffici per la segreteria;
- 2 spazi per i docenti (aula docenti e aula di lavoro);
- 1 saletta per riunioni;
- 1 infermeria;
- 1 locale di portineria;
- 1 mediateca;
- 1 aula di pratica per i corsi interaziendali.

Nella sede di Giubiasco operano con l'anno scolastico 2013/2014 un'ottantina di docenti, esclusi quelli dei corsi interaziendali e delle visite formative sui luoghi di stage, impegnati nella formazione di circa 560 allievi apprendisti distribuiti su quattro indirizzi. Quello di operatore sociosanitario (OSS) con circa 380 allievi, quello di addetto alle cure sociosanitarie (ACSS) con circa 45 allievi, il quarto anno di MS con circa 60 allievi e quello dei moduli complementari per l'accesso al Dipartimento sanità della Scuola universitaria professionale della Svizzera italiana (SUPSI) con 60-70 allievi.

Il grado di occupazione effettiva delle aule e dei laboratori è del 94% se si considerano solo gli spazi locati per la SSPSS.

Con il riconoscimento da parte delle SUP romande dei moduli complementari necessari per accedere ai dipartimenti sanità delle SUP per chi non è in possesso di un titolo specifico, le sezioni trasferite dalla sottosedo di Mendrisio a quella di Giubiasco sono tre, alle quali vanno aggiunte le tre sezioni della MS del quarto anno per un totale di sei unità.

Fanno ancora difetto gli spazi di soggiorno e di studio, benché rispetto alla prima tappa la situazione sia già migliorata. Anche gli spazi di ricreazione sono piuttosto limitati e ridotti a una stretta fascia nella corte interna, che è in gran parte ancora utilizzata come posteggio e piazza di giro, in particolare per i trasporti della sede logistica della ditta Schindler SA. Situazione che andrà certamente risolta con la quarta fase

Per far fronte alle esigenze di aule supplementari, determinate dall'aumento del fabbisogno di personale sanitario, dall'interesse dei giovani per la professione di operatore sociosanitario e dalla volontà di creare un'unica sede della SSPSS con i vantaggi funzionali descritti in precedenza, si propone di locare gli spazi liberati dalla Polizia scientifica, per una superficie complessiva di 1'195 metri quadrati, da destinare come segue:

- 11 aule normali;
- 1 spazio biblioteca/studio.

La trasformazione comporta interventi di media entità. Si tratta di abbattere alcune pareti in cartongesso e costruirne di nuove, con l'adattamento degli impianti elettrici e di aerazione al nuovo uso (facilitati dal pavimento tecnico), peraltro già considerato al momento della strutturazione di queste superfici per la Polizia scientifica.

A ciò vanno aggiunti gli indispensabili spazi amministrativi necessari per raggiungere l'assetto voluto e tendere alla creazione del Centro professionale sociosanitario. Si propone quindi di locare questi spazi, per una superficie complessiva di 623 metri quadrati, ricavandone:

- 9 uffici (1 direttore, 3 vicedirettori, 6 responsabili di formazione, 3 mediatori, 3 consiglieri di direzione, 2 informatici, 1 responsabile ISO e 1 orientatore);
- 1 segreteria con 6 posti di lavoro;
- 1 spazio custode;
- 1 stamperia;
- 1 aula docenti (per 140 persone).

Anche per questa superficie l'intervento è in generale di media entità: rilevante per l'impiantistica e normale quello strutturale.

Da notare che con il trasferimento del settore amministrativo della sede al secondo piano, si dispone dello spazio necessario per completare il fabbisogno di aule di classe (tre aule) da utilizzare come aule mirate per alcuni corsi particolari, specificatamente quello di teatro, di attività creativa e per i corsi opzionali del curriculum MS.

#### **4. ASPETTI COMPLEMENTARI**

Per l'insegnamento sportivo si è finora riusciti a far capo alle palestre del Centro d'arti e mestieri. Con l'ulteriore aumento degli allievi e la cronica mancanza nel Bellinzonese di infrastrutture di questo tipo si è dovuto prendere in considerazione una soluzione transitoria che permetterà di coprire il lasso di tempo che ci separa dalla realizzazione della quarta fase. Quarta fase, legata alla tempistica di spostamento della Schindler SA e che dovrà permettere al centro formativo per le professioni socio/sanitarie di raggiungere il suo assetto definitivo.

## 5. FINANZIAMENTO DELLA RISTRUTTURAZIONE

Gli interventi di ristrutturazione e di adattamento a superfici didattiche e amministrative degli spazi al secondo piano lato Nord (ex Polizia scientifica) e al primo piano lato sud (ex AET) verranno effettuati secondo la procedura utilizzata per l'insediamento iniziale.

I lavori vengono eseguiti a cura dell'IPCT, sulla scorta delle indicazioni della Sezione della logistica, definite e concordate con la direzione della scuola.

Preventivo di spesa +/- 10%

CCC	Oggetto	Spazi ex Polizia	Spazi ex AET	Spazi ex Direzione	Importo parziale	Importo totale
11	Sgombero, traslochi	154'700.-	49'700.-	34'800.-	<b>239'200.-</b>	
12	Misure di assic., costruzioni provv.	15'190.-	9'800.-	3'430.-	<b>28'420.-</b>	
13	Impianto di cantiere in comune	14'700.-	14'700.-	11'760.-	<b>41'160.-</b>	
14	Adattamenti a costruzioni esist.	46'760.-	31'400.-	19'532.-	<b>97'692.-</b>	
15	Adatt. alle infr. primarie esistenti	24'960.-	11'040.-	6'240.-	<b>42'240.-</b>	
21	Costruzione grezza 1	77'273.-	57'085.-	18'914.-	<b>153'272.-</b>	
22	Costruzione grezza 2	56'840.-	32'340.-	17'640.-	<b>106'820.-</b>	
27	Finiture 1	428'613.-	218'893.-	80'292.-	<b>727'787.-</b>	
28	Finiture 2	482'128.-	258'604.-	110'212.-	<b>850'944.-</b>	
25	Impianti sanitari	230'839.-	36'015.-	34'006.-	<b>300'860.-</b>	
	<b>Totale opere edili</b>					<b>2'588'395.-</b>
24	Impianti RVCS	402'780.-	291'060.-	41'356.-	<b>735'196.-</b>	
23	Impianti elettrici	1'052'160.-	538'626.-	193'152.-	<b>1'257'888.-</b>	
	<b>Totali impiantistica</b>					<b>1'993'084.-</b>
<b>29</b>	<b>Onorari</b>	401'650.-	268'874.-	101'836.-		<b>772'360.-</b>
<b>5</b>	<b>Costi secondari</b>	24'010.-	24'010.-	24'010.-		<b>72'030.-</b>
	IVA (8%)					<b>434'069.-</b>
	<b>Totale con IVA</b>					<b>5'859'938.-</b>

L'investimento per la ristrutturazione degli spazi pronti per essere arredati e attribuiti alla SSPSS viene anticipato dall'IPCT e sarà sostenuta dal Cantone tenuto conto di un tetto massimo di spesa di 4'100'000 franchi al netto dei contributi del deposito per investimenti della formazione professionale.

Una quota parte dell'investimento relativo alle infrastrutture di base e alle misure antincendio comuni verrà assunto dall'IPCT per un importo pari a 294'953 franchi, risultato dalla somma del costo delle opere RVCS di 156'849 franchi, del costo delle opere elettriche di 85'000 franchi e dal costo degli aiuti agli artigiani di 53'104 franchi.

Su questi interventi edili il Cantone riconoscerà all'IPCT un finanziamento all'aliquota del 25% sull'importo di liquidazione definitivo, il quale verrà prelevato dal deposito per investimenti della formazione professionale.

L'ammontare dell'onere da rimborsare all'IPCT da parte del Cantone ammonta a 4'100'000 franchi e corrisponde alla differenza tra l'investimento totale preventivato e la somma dei costi a carico dell'IPCT e del contributo del deposito per investimenti della formazione professionale.

## 5.1 Arredamento e attrezzature didattiche e informatiche

L'investimento per l'arredamento e per le attrezzature didattiche e informatiche delle aule e degli spazi amministrativi è a carico del Cantone, secondo il preventivo seguente:

	Oggetto	Importo (fr.)
1	Arredamento	317'000.-
2	Attrezzature didattiche	70'000.-
3	Infrastrutture informatiche	52'100.-
4	Cablaggio universale	85'000.-
5	Parti attive e collegamenti di rete	26'800.-
6	Telefonia, trasloco e attivazioni	9'100.-
7	Segnaletica	10'000.-
	IVA (8%)	45'600.-
	<b>Totale con IVA</b>	<b>615'600.-</b>

Per la ristrutturazione degli spazi al pianterreno e al primo piano, per renderli agibili quali spazi didattici, si prevede di seguire la stessa procedura ipotizzata per l'insediamento iniziale. Il riassunto del preventivo dell'investimento, è desumibile dalla tabella che segue:

## 5.2 Palloni pressostatici

L'intervento è oneroso ma permette di rispondere al bisogno di ore palestra necessarie ai curricula della SSPSS insediati nella sede di Giubiasco alla fine della presente tappa, corrispondenti a 74 ore settimanali, sgravando la già precaria disponibilità di palestre nel Bellinzonese, necessarie per tutti gli ordini scolastici cantonali già presenti.

Preventivo di spesa +/- 15%

	Oggetto	Importo
11	Sgombero, preparazione del terreno	7'000.-
201.1	Movimenti di terra	60'000.-
211	Opere da impresario costruttore	300'000.-
212	Costruzione in elementi prefabbricati di calcestruzzo e muratura	250'000.-
215	Costruzione leggera in elementi prefabbricati	210'000.-
224	Copertura di tetti	40'000.-
23	Impianti elettrici	30'000.-
24/25	Impianti di riscaldamento e sanitari	30'000.-
272	Opere da metalcostruttore	9'500.-
273	Opere da falegname	7'000.-
287	Pulizie	8'000.-
289	Estintori	4'000.-
29	Onorari	180'000.-
410	Pavimentazione in granulato	200'000.-
42	Giardini	55'000.-
43	Smontaggio delle strutture e ripristino del sedime	250'000.-
51	Autorizzazioni e tasse	20'000.-
52	Campioni, modelli, riproduzioni, documentazione	3'000.-
90	Attrezzi palestra	130'000.-
	IVA (8%)	143'480.-
	Arrotondamento	3'020.-
	<b>Totale con IVA</b>	<b>1'940'000.-</b>

Su questa spesa di competenza del Cantone è riconosciuto un finanziamento all'aliquota del 25%, il quale viene prelevato dal deposito per investimenti della formazione professionale e accreditato ai conti di entrata per investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia.

## 6. MODALITÀ PER LA LOCAZIONE

Le condizioni contrattuali per la locazione degli spazi amministrativi e didattici presso lo stabile Onda e per l'affitto del terreno da destinare alle infrastrutture sportive necessarie alla SSPSS sono formalizzate dalla Sezione della Logistica.

Il costo di locazione relativo ai nuovi spazi (623 metri quadrati) è di 160 franchi al metro quadro. Le superfici di 1'195 metri quadrati prima attribuite alla Polizia scientifica manterranno le stesse condizioni contrattuali anche per la SSPSS. In questa fase si procederà a unificare queste due locazioni in un unico documento contrattuale. Il costo di locazione al metro quadro è sicuramente interessante per rapporto al mercato immobiliare attuale.

Nell'ambito della centralizzazione a Giubiasco di tutta la SSPSS (quarta fase) verranno ripresi i precedenti accordi di locazione in un unico contratto globale.

Pertanto, in un'ottica generale e non di stretta contabilità dello Stato, si può senz'altro dire che la soluzione prospettata è sostenibile economicamente.

Non da ultimo, la sostenibilità economica comprende anche quella ambientale: la sede di Giubiasco si trova a 10 minuti di cammino dalla stazione ed è facilmente raggiungibile da ogni parte del Cantone, vista la posizione che Giubiasco assume nel quadro dei trasporti urbani pubblici dell'intero Ticino, snodo per il traffico da sud, da nord, dal Locarnese e dal Gambarogno.

Con il presente messaggio la popolazione scolastica cresce considerevolmente e il fabbisogno settimanale di palestre aumenta, arrivando a circa 75 ore. In altre parole equivale all'uso di due palestre a tempo pieno. Il fabbisogno passerà a tre palestre con il trasferimento completo della scuola nella sede di Giubiasco.

In previsione della quarta fase di sistemazione della SSPSS, a livello di massima si è potuto stabilire che l'ubicazione di tre palestre nello stabile di Via Ferriere 11 è possibile. Gli approfondimenti sono in corso.

## 7. TEMPISTICA

La procedura dovrebbe svolgersi secondo le scadenze della tabella che segue.

Anno	Mese	Oggetto
2013	novembre	Licenziamento del messaggio
	novembre	Esame commissionale e rapporto
	dicembre	Decisione parlamentare
2014	gennaio - febbraio	Inizio dei lavori di ristrutturazione
	agosto	Consegna spazi ex Polizia scientifica e palestre
	ottobre	Consegna di tutti gli spazi (ex AET e piano terreno)

## 8. CONCLUSIONI

Gli spazi supplementari servono per assorbire l'importante aumento delle sezioni della scuola professionale per la formazione di operatori sociosanitari, aumento determinato dal fabbisogno crescente delle strutture di cura del Cantone e nel contempo dal notevole interesse suscitato da questa professione nei giovani in uscita dalla scolarità dell'obbligo. Un aumento che in parte corrisponde anche allo sforzo che il Cantone sta facendo per offrire uno sbocco occupazionale ai numerosi giovani disoccupati. Con questo ulteriore intervento il polo formativo socio/sanitario si avvicinerà ulteriormente al suo assetto definitivo che sarà raggiunto con l'attuazione della quarta fase ancora in fase di allestimento.

L'ubicazione dello stabile e le soluzioni già adottate, in particolare per quanto concerne la refezione, permettono di situare la scelta tra quelle che pongono meno problemi. L'ubicazione dello stabile e la sua vicinanza alla stazione favoriscono lo spostamento con i mezzi pubblici di trasporto e la sua centralità attutisce anche il disagio legato ai tempi di percorrenza.

L'onere finanziario è certamente importante, ma il potenziamento della formazione nell'ambito socio/sanitario, in cui si inserisce l'intera operazione di costituzione della sede di Giubiasco della SSPSS, risponde al disegno generale di assicurare, con personale formato sul posto, il fabbisogno crescente nell'ambito delle cure. Questa via formativa a carattere scolastico con integrata la maturità professionale costituisce un bacino indispensabile per il reclutamento di studenti e quindi di futuri operatori indispensabili per le esigenze del nostro cantone.



Pertanto la Commissione della gestione e delle finanze, dopo che il relatore ha accompagnato il suo operare con un sopralluogo alla presenza del Capo della Divisione della formazione professionale Paolo Colombo, del Direttore della SSPSS Claudio Del Don e del collaboratore del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport Claudio Andina, invita il Legislativo ad approvare il messaggio in oggetto.

Per la Commissione gestione e finanze:

Saverio Lurati, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. - Caimi -

Chiesa - Dadò - Foletti - Garobbio - Gianora - Guerra -

Guidicelli - Kandemir Bordoli - Savoia - Vitta