

Rapporto

numero

6914 R

data

15 aprile 2014

Dipartimento

TERRITORIO / ISTITUZIONI

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 19 febbraio 2014 concernente la richiesta di un credito di
880'000 franchi e dell'autorizzazione a effettuare una spesa di 1'000'000
franchi per gli adattamenti degli spazi che saranno liberati dal Reparto
del traffico a favore dell'Unità territoriale IV e della Gendarmeria, per la
sistemazione dei posteggi, la formazione di nuove pensiline presso il
Centro di manutenzione autostradale Bellinzona (CMB), Camorino e la
sistemazione e relativa messa in sicurezza del deposito pneumatici**

1. INTRODUZIONE

Tralasciamo per questione di sintesi la descrizione delle funzioni delle varie unità operative insediate presso il Centro di manutenzione di Camorino (CMB), per le quali si rimanda al capitolo 2 e seguenti del messaggio n. 6914.

Il Dipartimento del territorio è presente presso il CMB con l'Unità territoriale IV (UTIV) organizzata in quattro sedi: Aiolo, Faido, Lugano e Camorino; in quest'ultima trova sede la Direzione e il centro operativo del Bellinzonese e l'Ufficio degli automezzi e delle macchine dello Stato (UAMS). La nuova perequazione finanziaria ha segnato, nel 2008, il passaggio di proprietà delle strade nazionali dai Cantoni alla Confederazione. La manutenzione corrente è rimasta sostanzialmente di pertinenza cantonale e a questo scopo la rete è stata suddivisa in 11 unità territoriali, una delle quali ubicata in Ticino e che fa capo al CMB.

Il Dipartimento delle istituzioni è presente presso il CMB con alcuni reparti della Polizia cantonale, segnatamente il Reparto mobile del Sopraceneri (RM1), con 87 unità e 12 stagiaires, il Reparto del traffico (RT), con 39 unità e 15 stagiaires, e la Centrale operativa e informativa (35 unità). La riorganizzazione della Gendarmeria, concretizzatasi il 1° luglio 2005 con la creazione a Camorino della sede provvisoria del RM1, ha generato un ulteriore affollamento della struttura. Nel 2008 è stato eseguito il trasferimento, dal Pretorio di Bellinzona al CMB, della Centrale operativa unitamente alla realizzazione della Centrale informativa (CENINFO) della Polizia cantonale. Questa riorganizzazione ha ulteriormente aggravato la situazione logistica del CMB caricando gli spazi di nuove unità lavorative.

Per far fronte alle modifiche generate dalle riorganizzazioni e ai potenziamenti avvenuti negli scorsi anni e in previsione dei futuri sviluppi dei servizi presenti a Camorino, s'impone quindi un adattamento anche della struttura logistica del CMB e più in generale del comparto di Camorino. La prima tappa di questo adattamento è stata avviata lo scorso 17 luglio 2013 con lo stanziamento di un credito per la locazione e l'adattamento di alcuni spazi amministrativi destinati alla nuova sede del RT della Polizia cantonale presso lo stabile denominato "ALA" a Camorino.

Nel presente rapporto passeremo in rassegna le richieste contenute nel relativo messaggio che ha per oggetto la richiesta di stanziamento dei crediti d'investimento per:

- la sistemazione degli spazi negli stabili E4695 ed E4696 di proprietà della confederazione lasciati liberi dal RT della Polizia cantonale traslocata nello stabile denominato "ALA" a Camorino, a favore dell'Area esercizio e manutenzione delle strade nazionali e cantonali UTIV e del RM1.
- la sistemazione dei posteggi esistenti e la formazione di nuove pensiline;
- la sistemazione e messa in sicurezza dei depositi pneumatici nello stabile E4698 di proprietà della confederazione.

Questa riorganizzazione, considerata la disposizione geografica favorevole del CMB unitamente alle importate sinergie tra i servizi del Dipartimento delle istituzioni e del Dipartimento del territorio presenti nel Comparto, permetterà di continuare a operare in modo razionale e coordinato, con un deciso miglioramento della struttura logistica di tutto il Comparto. L'UTIV e il RM1, potranno infatti beneficiare di una maggiore disponibilità di spazi amministrativi presso le rispettive attuali sedi e far fronte al preannunciato aumento di competenze.

2. SITUAZIONE ATTUALE

Il CMB è caratterizzato da quattro edifici principali destinati rispettivamente ad attività amministrative, depositi, parcheggi coperti e officine e da una vasta superficie adibita a parcheggi, deposito materiale di segnaletica e stazionamento veicoli pesanti nella stagione invernale. La ripartizione degli spazi interni è definita per tipologia di attività tra il Dipartimento del territorio e il Dipartimento delle istituzioni.

Le strutture, fatto salvo l'officina dei fabbri, sono di proprietà della Confederazione la quale, per il momento (art. 29 OSN), non richiede alcun compenso finanziario per gli spazi occupati dal Cantone ivi compresi i costi accessori.

Considerata la natura del comparto, principalmente concepito e attrezzato per la manutenzione e la gestione della rete delle strade nazionali, e tenuto conto che l'Ufficio federale delle strade (USTRA), proprietario di buona parte delle infrastrutture, ha demandato all'UTIV queste attività di gestione, l'occupazione degli spazi deve prevalentemente soddisfare le esigenze operative di quest'ultimo servizio. L'USTRA ha esplicitamente ribadito la precedenza all'UTIV nell'occupazione degli spazi di proprietà della Confederazione. Ciononostante, le importanti sinergie presenti tra i servizi del Dipartimento delle istituzioni e i servizi del Dipartimento del territorio e l'interessante ubicazione geografica del CMB giustificano la coesistenza dei servizi interessati dalla riorganizzazione proposta nel presente messaggio.

2.1 Ripartizione e adeguatezza degli spazi

I quattro volumi principali sono suddivisi per funzionalità:

- stabile E4695, di proprietà della Confederazione, nel quale sono inseriti gli spazi deposito, parcheggio e attività elettromeccaniche dell'UTIV, gli spazi deposito e parcheggio delle motociclette e dei veicoli sensibili della Polizia;
- stabile E4696, di proprietà della Confederazione, nel quale sono inseriti gli spazi amministrativi della Polizia (RT, RM1, CO-CENINFO), dell'UAMS, dell'UTIV, unitamente ai locali spogliatoio e docce, ritenuto che il RT è stata trasferita nel vicino stabile "ALA";

- stabile E4698, di proprietà della Confederazione, nel quale è inserita l'officina dell'UAMS;
- stabile E4032, di proprietà del Cantone, nel quale è inserita l'officina fabbri UTIV e l'officina dell'UAMS.

L'attuale collocazione del RM1 e del RT risulta adeguata per quanto attiene l'ubicazione geografica. La centralità nel territorio, la vicinanza con le principali vie di comunicazione e l'assenza di aree residenziali nelle zone limitrofe sono aspetti determinanti che permettono a questi reparti di intervenire tempestivamente e di operare efficacemente su tutta la regione. Inoltre, le sinergie con l'Officina dello Stato, con la Centrale operativa e con il Servizio giuridico della circolazione permettono una migliore e più razionale gestione delle risorse. Le strutture assegnate alla Polizia presentano per contro notevoli lacune in materia di disponibilità di spazi; è quindi necessario un ripensamento dell'attuale struttura logistica. Gli spazi occupati presso il CMB dall'UTIV, se considerate le attuali mansioni, risultano solo in parte adeguati (mancano in particolare spazi coperti che migliorino la protezione dei veicoli e delle attrezzature speciali contro le intemperie). La nuova organizzazione dell'Area dell'esercizio e della manutenzione come pure l'imminente ampliamento della rete delle strade nazionali genererà un aumento dei compiti a carico dell'intera area EM, per cui è necessario prevedere già sin d'ora convenienti spazi di manovra per permettere un ulteriore sviluppo di questo servizio.

3. ACCORDI CON L'USTRA

La riorganizzazione oggetto del presente messaggio è stata preventivamente concordata tra i Dipartimenti interessati e sottoposta alla Confederazione per accettazione. In data 26 luglio 2013 la filiale di Bellinzona dell'Ufficio federale delle strade ha confermato il permesso ad operare presso gli edifici di sua proprietà, avallando la nuova distribuzione degli spazi. L'USTRA ha accettato la proposta di contribuire finanziariamente alla realizzazione di alcune opere per un importo complessivo di 120'000 franchi – che andranno a detrazione dell'importo complessivo richiesto nel presente messaggio – e ha inoltre preso direttamente a carico il finanziamento di alcuni interventi, per un importo di 200'000 franchi. Con l'USTRA è in corso la stipula di una convenzione che regola la messa a disposizione dei loro sedimi ed edifici ai Servizi cantonali attivi presso il CMB. Nella definizione dell'eventuale canone di locazione verrà considerato l'investimento effettuato dal Cantone, nella misura in cui ciò rappresenta un reale aumento del valore della proprietà della Confederazione.

4. DETTAGLIO DEGLI INTERVENTI

4.1 Sede del UT IV e RM1 presso lo stabile USTRA (E4695 ed e 4696)

Gli spazi che si liberanno con la partenza del RT, saranno attribuiti in parte al RM1 della Polizia cantonale ed in parte all'UTIV della Divisione delle costruzioni per la quale è previsto un potenziamento dell'organico a seguito della riorganizzazione dell'intera area EM e dell'attribuzione della manutenzione di circa ulteriori venti chilometri di strada nazionale. La nuova ripartizione permetterà finalmente di ampliare gli spazi amministrativi assegnati al RM1 che si trova a operare, già da diversi anni, in condizioni decisamente sfavorevoli e fornirà a UTIV i necessari spazi per il preannunciato cambiamento organizzativo.

Opere edili e attrezzature d'esercizio

L'intervento prevede la riorganizzazione e la sistemazione degli spazi al pianterreno degli stabili E4695 ed E4696 (in minima parte) e del secondo piano dello stabile E4696, sulla scorta delle esigenze espresse dal RM1 e dall'UTIV.

Informatica (apparecchiature e programmi)

Non è prevista alcuna sostituzione dell'attrezzatura informatica ma è pianificata la cessione di alcune apparecchiature dal RT al RM1. Sono per contro previsti alcuni adattamenti relativi ai cablaggi e all'infrastruttura fissa.

Arredamento

È previsto il completamento dell'arredo presente sul posto facendo capo in parte alle riserve presenti nei magazzini della SL e in parte a mobili nuovo per un importo massimo di 35'000 franchi.

4.2 Sistemazione dei posteggi esistenti e formazione di nuove pensiline

La nuova riorganizzazione del comparto necessita di alcune opere collaterali mirate a riordinare l'assegnazione dei posteggi. Il trasferimento del RT presso la nuova sede permetterà di liberare alcuni spazi adibiti a parcheggio attualmente inseriti presso lo stabile E4695; questi locali saranno successivamente assegnati all'UTIV. I veicoli del RT saranno ubicati in parte nel piano interrato dello stabile "ALA" e in parte presso una nuova pensilina realizzata in prossimità dell'autosilo dell'UAMS. Il RM1 continuerà a disporre, per i propri veicoli, di una pensilina ubicata di fronte allo stabile E4695. All'UTIV saranno assegnati alcuni stalli ubicati di fronte allo stabile E4695. Il Comparto potrà infine disporre di alcuni posti riservati a biciclette e moto in quanto attualmente ne è sguarnito.

4.3 Nuovi depositi per lo stoccaggio dei pneumatici (E4698)

Attualmente gli pneumatici citati sono provvisoriamente collocati in parte in una zona al primo piano dell'autorimessa (E4360) situata al mappale n. 118 e in parte nei corridoi del piano cantina dello stabile in questione. L'investimento è stato definito in base agli interventi richiesti da un'apposita perizia a garanzia della conformità alle disposizioni in materia di sicurezza e protezione anti incendio.

5. ASPETTI FINANZIARI

5.1 Investimenti e ripartizione

Ne consegue che l'investimento totale è di 1'000'000 franchi (IVA inclusa) di cui:

- sistemazione degli spazi a favore del RM1 e dell' UTIV (E4696) fr. 553'000.-
- piccoli adattamenti nello stabile E4695 fr. 14'000.-
- sistemazione posteggi e formazione delle relative pensiline fr. 283'000.-
- sistemazione e messa in sicurezza deposito pneumatici fr. 150'000.-

dai quali va dedotta la partecipazione dell'USTRA di 120'000 franchi.

Nello specifico:

Oggetto	SL (fr.)	CSI (fr.)	Sub-totale (fr.)
Sistemazione degli spazi per il RM1 e l'UT IV presso lo stabile E4696	538'000.-	15'000.-	553'000.-
Piccoli adattamenti nello stabile E4695	14'000.-	0.-	14'000.-
Sistemazione dei posteggi e formazione delle relative pensiline	283'000.-	0.-	283'000.-
Sistemazione e messa in sicurezza deposito pneumatici nello stabili E4698	150'000.-	0.-	150'000.-
Totale franchi (IVA compresa)	985'000.-	15'000.-	1'000'000.-

6. CONSIDERAZIONI COMMISSIONALI E CONCLUSIONI

La Commissione della gestione e delle finanze ha preso atto dei vari aspetti menzionati nel messaggio e condivide l'investimento di 880'000 franchi al netto della partecipazione da parte dell'USTRA di 120'000 franchi, che permette di riordinare e di migliorare la struttura logistica nel Comparto di Camorino, a favore dell'UTIV e del RMI, consolidando le importate sinergie tra i servizi del Dipartimento delle istituzioni e del Dipartimento del territorio presenti e permettendo di continuare a operare in modo razionale e coordinato, considerata la disposizione geografica favorevole del CMB. Si prende pure atto che gli investimenti effettuati dal Cantone negli stabili della Confederazione saranno considerati nell'ambito del contratto d'affitto in fase d'allestimento.

Si prende inoltre atto che le spese di gestione corrente non sono oggetto di modifica (per cui non comportano conseguenze sulla gestione corrente) e che non vi sono conseguenze sul personale. La proposta è conforme a quanto previsto nel Piano finanziario degli investimenti 2012-2015. Non vi sono conseguenze per i Comuni.

Dopo l'approvazione del Decreto legislativo da parte del Gran Consiglio, per l'esecuzione dei lavori saranno necessari circa cinque mesi.



Fatte queste considerazioni la Commissione della gestione e delle finanze invita il Parlamento ad approvare il presente rapporto, il messaggio governativo e il disegno di decreto legislativo a esso allegato.

Per la Commissione gestione e finanze:

Walter Gianora, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. - Brivio -

Caimi - Chiesa - Foletti - Garobbio - Guerra -

Guidicelli - Kandemir Bordoli - Lurati S.