

Rapporto

numero

6921 R

data

15 aprile 2014

Dipartimento

SANITÀ E SOCIALITÀ

Concerne

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 18 marzo 2014 concernente la concessione alla Fondazione Bianca Maria, Cadro, di un contributo unico a fondo perso di 4'250'000 franchi per le opere di ristrutturazione e ampliamento della Casa per anziani Bianca Maria di Cadro

1. PREMESSA

La Fondazione Casa Bianca Maria, costituita con iscrizione a registro di commercio in data 31 gennaio 1979, ha quale scopo la gestione di una casa per anziani nel quartiere di Cadro- Lugano.

Entrata a far parte delle case medicalizzate sussidiate dal Cantone dal 1° giugno 1999, oggi la struttura dispone di 31 posti letto suddivisi in 8 camere doppie e 15 camere singole.

Il tasso di occupazione dei letti per soggiorni di lunga durata della Casa negli ultimi cinque anni, tenuto conto del tempo che necessariamente intercorre tra un'uscita e una nuova entrata, si traduce in una percentuale di poco inferiore al 100%.

La lista di attesa per le ammissioni è sempre stata consistente e in questi ultimi tempi sono pure aumentate le richieste per posti temporanei.

Il bacino d'utenza da sempre risulta essere il Cantone, come lo stesso Statuto della Fondazione prevede, anche se in questi anni la maggior parte degli Ospiti risulta provenire dal Luganese e in particolare dai quartieri confinanti con il quartiere sede della struttura.

Da un'indagine conoscitiva, espletata agli inizi del 2011 dai rappresentanti della stessa Fondazione, rispetto ai possibili bacini di utenza, si constatava un totale di 4'000 ultraottantenni presenti nei Comuni di Lugano (comprensivo di 17 quartieri), Dino –Sonvico e Cadro.

Stimando un tasso di residenza presso case per anziani dal 20% al 24% di questa popolazione anziana, si otteneva sulla base delle valutazioni fatte allora dalla Fondazione un fabbisogno per la il comprensorio dei tre comuni citati, di 800/960 posti letto.

La disponibilità effettiva del bacino di strutture medicalizzate si traduceva in:

Istituti sociali di Lugano (5 Case):	n.	419
Fondazioni sul territorio:	n.	<u>272</u>
Per un totale di:	n.	<u>691</u>

Un disavanzo ipotetico di circa 100/300 posti letti, destinato comunque a crescere ritenuto l'aumento della speranza di vita.

La situazione a oggi è pressoché invariata e anche i dati disponibili presso il Dipartimento della sanità e della socialità confermano le ipotesi evidenziate dalle cifre sopraesposte.

2. PIANIFICAZIONE CANTONALE 2010-2020

Lo studio promosso dal Dipartimento della sanità e della socialità e presentato nel dicembre del 2011 *Pianificazione 2010-2020 della capacità d'accoglienza degli istituti per anziani nel Cantone Ticino* conferma sostanzialmente i dati ottenuti dal Cadro.

Di seguito esponiamo alcuni dati significativi contenuti nello studio:

Tabella 11: Previsione della popolazione residente permanente in Ticino regionalizzata per comprensorio SACD, totale e classi d'età 65+ e 80+

popolazione residente permanente ad inizio anno		2010	%	2015	%	2020	%	Var. 2010-2015		Var. 2015-2020		Var. 2010-2020	
								ass.	in %	ass.	in %	ass.	in %
TICINO	Totale	331'288		339'132		344'700		7'844	2.4%	5'568	1.6%	13'412	4.0%
	65 o+	66'699	20.1%	74'750	22.0%	81'148	23.5%	8051	12.1%	6'398	8.6%	14'449	21.7%
	80 o+	18'720	5.7%	21'432	6.3%	24'962	7.2%	2712	14.5%	3530	16.5%	6242	33.3%
Mendrisiotto e Basso Ceresio	Totale	52'510		53'656		54'198		1'146	2.2%	542	1.0%	1'688	3.2%
	65 o+	10'920	20.8%	12'037	22.4%	12'835	23.7%	1'117	10.2%	798	6.6%	1'915	17.5%
	80 o+	3'095	5.9%	3'588	6.7%	4'136	7.6%	493	15.9%	548	15.3%	1'041	33.6%
Luganese	Totale	98'897		101'241		103'220		2'344	2.4%	1'979	2.0%	4'323	4.4%
	65 o+	19'721	19.9%	22'148	21.9%	24'013	23.3%	2'427	12.3%	1'865	8.4%	4'292	21.8%
	80 o+	5'468	5.5%	6'274	6.2%	7'378	7.1%	806	14.7%	1'104	17.6%	1'910	34.9%
Malcantone e Veduggio	Totale	37'297		38'853		40'125		1'556	4.2%	1'272	3.3%	2'828	7.6%
	65 o+	6'663	17.9%	7'755	20.0%	8'611	21.5%	1'092	16.4%	856	11.0%	1'948	29.2%
	80 o+	1'692	4.5%	2'023	5.2%	2'429	6.1%	331	19.6%	406	20.1%	737	43.6%
Locarnese e Vallemaggia	Totale	65'588		66'734		67'302		1'146	1.7%	568	0.9%	1'714	2.6%
	65 o+	14'764	22.5%	16'426	24.6%	17'818	26.5%	1'662	11.3%	1'392	8.5%	3'054	20.7%
	80 o+	4'255	6.5%	4'900	7.2%	5'532	8.2%	545	12.8%	732	15.3%	1'277	30.0%
Bellinzonese	Totale	49'088		51'148		52'527		2'060	4.2%	1'379	2.7%	3'439	7.0%
	65 o+	8'812	18.0%	9'988	19.5%	10'957	20.9%	1'176	13.3%	969	9.7%	2'145	24.3%
	80 o+	2'495	5.1%	2'816	5.5%	3'250	6.2%	321	12.9%	434	15.4%	755	30.3%
Tre Valli	Totale	27'908		27'499		27'328		-409	-1.5%	-171	-0.6%	-580	-2.1%
	65 o+	5'819	20.9%	6'395	23.3%	6'914	25.3%	576	9.9%	519	8.1%	1'095	18.8%
	80 o+	1'716	6.1%	1'931	7.0%	2'238	8.2%	215	12.5%	307	15.9%	522	30.4%

Fonte: SCRIS, 2006

Tabella 12: Stima del numero di persone che necessiterebbero di accoglienza in istituti per anziani medicalizzati, in Ticino e per comprensorio SACD fino al 2020

	31.12	2010	2015	2020	Var. 2010-2015		Var. 2015-2020		Var. 2010-2020	
					ass.	in %	ass.	in %	ass.	in %
Totale TI		4'305	4'745	5'250	440	10.2%	505	10.6%	945	22.0%
Mendrisiotto e Basso Ceresio		705	782	862	77	10.9%	80	10.2%	157	22.3%
Luganese		1'257	1'399	1'558	142	11.3%	159	11.4%	301	23.9%
Malcantone e Veduggio		400	448	514	48	12.0%	66	14.7%	114	28.5%
Locarnese e Vallemaggia		976	1'064	1'162	88	9.0%	98	9.2%	186	19.1%
Bellinzonese		569	627	693	58	10.2%	66	10.5%	124	21.8%
Tre Valli		398	424	460	26	6.5%	36	8.5%	62	15.6%

Fonte SCRIS, 2006.

La crescita nel periodo 2010-2020 del numero di anziani da collocare in istituto sarebbe del 22% (+945 persone) per l'intero Cantone, con tassi di crescita superiori al 10% in ogni quinquennio (+10.2% tra il 2010-2015, +10.6% tra il 2015-2020). La crescita dovrebbe essere più forte dalla seconda metà del presente decennio.

Tabella 13: Fabbisogno stimato di posti letto negli istituti per anziani medicalizzati in Ticino e per comprensorio SACD fino al 2020

31.12.	2010	2015	2020	Var. 2010-2015		Var. 2015-2020		Var. 2010-2020	
				ass.	in %	ass.	in %	ass.	in %
Totale TI	4'393	4'842	5'357	449	10.2%	515	10.6%	964	22.0%
Mendrisiotto e Basso Ceresio	719	798	880	79	10.9%	82	10.2%	160	22.3%
Luganese	1'283	1'428	1'590	145	11.3%	162	11.4%	307	23.9%
Malcantone e Veduggio	408	457	524	49	12.0%	67	14.7%	116	28.5%
Locarnese e Vallemaggia	996	1'086	1'186	90	9.0%	100	9.2%	190	19.1%
Bellinzonese	581	640	707	59	10.2%	67	10.5%	127	21.8%
Tre Valli	406	433	469	27	6.5%	37	8.5%	63	15.6%

1) Con tasso d'occupazione dei letti del 98%.

Fonte: SCRIS, 2006. Elaborazione DASF, 2011.

A fine 2010, a livello cantonale sarebbero stati dunque necessari 4'393 posti letto, che crescerebbero a 4'842 a fine 2015 (+449 posti rispetto al 2010) e raggiungerebbero 5'357 posti letto a fine 2020 (+964 rispetto al 2010).

In termini assoluti, con un fabbisogno supplementare di 307 posti nel 2020 rispetto al 2010, il Luganese è al primo posto.

Tabella 17: Confronto tra posti letto presenti e prospettati con il fabbisogno stimato di posti letto in istituti per anziani 2010-2020, Ticino e comprensori SACD

Posti letto in Istituti per anziani medicalizzati 31.12.	2010 (effettivi)	Offerta prospettata (UACD)		Fabbisogno stimato (SCRIS)			Offerta - Fabbisogno		
		2015	2020	2010	2015	2020	2010	2015	2020
Totale TI	4'164	4'705	5'049	4'393	4'842	5'357	-229	-137	-308
Mendrisiotto e Basso Ceresio	733	819	949	719	798	880	14	21	69
Luganese	1'255	1'392	1'462	1'283	1'428	1'590	-28	-36	-128
Malcantone e Veduggio	369	479	479	408	457	524	-39	22	-45
Locarnese e Vallemaggia	1'050	1'097	1'167	996	1'086	1'186	54	11	-19
Bellinzonese	396	446	520	581	640	707	-185	-194	-187
Tre Valli	361	472	472	406	433	469	-45	39	3

Fonte: UACD, 2011; SCRIS, 2006. Elaborazione: DASF, 2011.

Partendo dalla situazione constatata a fine 2010, con 4'164 posti letto effettivi presenti a livello globale ticinese, l'offerta prospettata di posti letto negli istituti per anziani ticinesi passerebbe a 4'705 posti a fine 2015 e raggiungerebbe 5'049 posti a fine 2020.

Un'evoluzione che non permetterebbe tuttavia di coprire il fabbisogno stimato necessario sull'arco del decennio.

La necessità quindi di mettere a disposizione ulteriori posti letto negli istituti per anziani medicalizzati risulta ineludibile ed è a tutti gli effetti una sfida per il Consiglio di Stato che, per il tramite del Dipartimento della sanità e della socialità, intende affrontarla con cognizione di causa ed efficacia.

A tal proposito già nell'ultimo rapporto presentato nel dicembre 2011 sulla pianificazione 2010-2020 delle capacità d'accoglienza degli istituti per anziani, si riteneva opportuno prevedere entro la fine di quest'anno un aggiornamento per la verifica dei dati oggi disponibili.

3. COINVOLGIMENTO FINANZIARIO

Il progetto della Fondazione Casa Bianca Maria, che intende creare 20 nuovi posti letto portando la capienza complessiva a 51, oltre a migliorare l'economicità della gestione della struttura, attenuando le diseconomie di scala riconducibili alla dimensione di oggi particolarmente contenuta, contribuisce a mitigare la mancanza attuale di posti letto nel Luganese.

Circa l'impegno finanziario richiesto che coinvolge le casse cantonali, è opportuno annotare che l'Ufficio dei lavori sussidiati e degli appalti ha esaminato la documentazione prodotta concernente la ristrutturazione e l'ampliamento in questione per un costo complessivo di 10'693'017 franchi, composto da 7'183'330.80 franchi costo nuovo lotto A (ampliamento) e 3'509'686.50 franchi costo ristrutturazione fabbricato esistente lotto B.

Nel rapporto, datato 28 gennaio 2014, si è analizzato il costo di costruzione secondo le norme SIA, ritenendolo giustificato e in linea con il costo di altre strutture recentemente edificate.

Per la determinazione del finanziamento previsto dalla Legge concernete il promovimento, il coordinamento e il finanziamento delle attività favore delle persone anziane (LANz) sono comunque stati considerati i seguenti parametri di costo:

costo riconosciuto per 21 nuovi posti letto (Lotto A) nell'ambito dell'intervento di ampliamento (spesa max computabile fr. 250'000.- x 21 posti)	fr. 5'250'000.-
costo riconosciuto per la ristrutturazione (Lotto B) (costo preventivato fr. 3'509'686.- dedotto il costo di un nuovo posto letto ricavato dalla ristrutturazione e già considerato nel costo riconosciuto al lotto A)	fr. <u>3'259'686.-</u>
Costo complessivo riconosciuto	fr. <u>8'509'686.-</u>

In ossequio ai disposti dell'articolo 7 della LANz il messaggio propone quindi di concedere un contributo a fondo perso di 4'250'000 franchi, pari a circa il 50% del costo complessivo riconosciuto.

Il resto del finanziamento dovrà essere garantito dalla Fondazione attraverso l'accensione di un mutuo ipotecario, i cui oneri saranno riconosciuti come previsto dal Regolamento d'applicazione della LANz nell'ambito del contratto di prestazione con un parametro massimo di 20 franchi per giornata di presenza.

Ritenuto l'ammontare del sussidio superiore a 1'000'000 franchi, l'assegnazione dei relativi mandati e appalti dovrà essere assoggettata alla Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb).

L'Ufficio dei lavori sussidiati e degli appalti, come si ricorda anche nel rapporto dello stesso ufficio precedentemente citato, dovrà essere coinvolto in tutte le fasi procedurali connesse con l'applicazione della LCPubb in base all'art.60 RLCPubb/CIAP.

4. CONCLUSIONI

Alla luce delle considerazioni sopraesposte e ritenuto che il continuo allungamento della speranza di vita e l'aumento importante della popolazione anziana (in particolare delle classi d'età più avanzate) sia in termini numerici sia come quota parte della popolazione totale e della popolazione attiva rappresenta una delle sfide più importanti da affrontare nei prossimi anni, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Parlamento ad approvare il Decreto legislativo annesso al messaggio n. 6921 concernente la concessione alla Fondazione Bianca Maria, Cadro, di un contributo unico a fondo perso di 4'250'000 franchi per le opere di ristrutturazione e ampliamento della Casa per anziani Bianca Maria di Cadro.

Per la Commissione gestione e finanze:

Corrado Solcà, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. - Brivio -

Caimi - Chiesa - Foletti - Garobbio - Gianora - Guerra -

Guidicelli - Kandemir Bordoli - Lurati S. - Vitta