Rapporto

numero	data	Dipartimento
6943 R	10 giugno 2014	TERRITORIO

Concerne

della Commissione della gestione e finanze
sul messaggio 21 maggio 2014 concernente lo stanziamento di un credito complessivo di 23'500'000 franchi quale aggiornamento dei crediti e crediti quadro per la conservazione del patrimonio stradale per il periodo 2012-2015, così suddiviso:

- **aggiornamento del credito per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli per un importo di 16'500'000 franchi;**
- **aggiornamento del credito quadro per interventi di rifacimento e di risanamento di manufatti per un importo di 3'000'000 franchi;**
- **aggiornamento del credito per interventi minori su manufatti per un importo di 2'000'000 franchi;**
- **aggiornamento credito quadro per opere di protezione e premunizione dai pericoli naturali per un importo di 2'000'000 franchi**

Valanga della Bavorca, inverno 2013/2014 [foto: G. Dazio]

1. SISTEMAZIONE DELLE PAVIMENTAZIONI E DEI CIGLI PER UN IMPORTO DI 16'500'000 FRANCHI

La conservazione del patrimonio delle strade cantonali torna a confrontarsi con le conseguenze legate all'andamento meteorologico. Se da una parte vi è la conservazione programmata con gli usuali crediti quadriennali, dall'altra si deve far conto con le urgenze derivanti da stagioni invernali estreme.

Il livello degli importi destinati alla conservazione programmata, nonostante gli sforzi degli ultimi anni per aumentarli, rimane al di sotto del teoricamente e idealmente necessario; di conseguenza le stagioni meteorologicamente sfavorevoli evidenziano dei danni che si sarebbero rivelati solo più tardi, rendendo così necessari e urgenti degli interventi generalmente non previsti nel quadriennio.

Con l'aggiornamento del credito per pavimentazioni e cigli la pianificazione, delle spese risulta la seguente:

	2012	2013	2014	2015	Totale 12-15
Conservazione programmata	28.32	24.68	18.00	11.00	82.00
Danni inverno 13/14			5.00	11.50	16.50
Totale	28.32	24.68	23.00	22.00	98.50
	Consuntivo	Consuntivo	Previsione	Previsione	

Il credito totale per la conservazione delle pavimentazioni e dei cigli per il periodo 2012-2015 si assesta pertanto a 98.5 milioni di franchi (82 milioni + 16.5 milioni).

I mezzi finanziari per la conservazione programmata non possono tener conto delle sgradite sorprese primaverili e così farvi fronte. In questo senso si possono ribadire e considerazioni espresse nel messaggio n. 6578: «*Il credito richiesto per il quadriennio 2012-2015 (CRB 783, WBS 783.59 - 1510, PF 621 02 02) è pari a CHF 82'000'000, va considerato che, alla luce delle diverse categorie di intervento previste, la disponibilità globale non permetterà di far fronte ad eventuali nuove urgenze che dovessero manifestarsi*».

Questi problemi sono stati più volte oggetto delle preoccupazioni di Governo e Parlamento, in proposto si possono richiamare i messaggi e i rapporti riferiti alle richieste di crediti precedenti.

Senza voler ripercorrere nel dettaglio questi testi, si possono ribadire alcuni aspetti importanti:

- a livello di pianificazione degli interventi, vanno sfruttati tutti margini di manovra finanziari che si presentano, impostazione più volte condivisa dalla Commissione della gestione e delle finanze;
- gli interventi pianificati vanno ottimizzati, cercando di operare laddove possibile con realizzazioni a costi limitati, seppur con una durata di vita inferiore (si veda in proposito le considerazioni dell'ultimo messaggio per i crediti quadriennali n. 6578);
- per evitare danni maggiori bisogna intervenire tempestivamente nelle riparazioni dovute a stagioni invernali sfavorevoli, possibilmente potendo usufruire di mezzi supplementari; infatti, sostituire (rinviare) opere programmate a favore delle urgenze che si presentano non risolverebbe la situazione, ma servirebbe solo a corto termine e temporaneamente.

Con riferimento a quest'ultimo aspetto, non vi è dubbio che l'inverno 2013-2014 è stato particolarmente sfavorevole, in particolare per quanto concerne le precipitazioni (si veda in proposito il richiamo a Meteosvizzera contenuto a pagina 2 del messaggio n. 6943).

Lo stato della rete è ben evidenziato nell'allegato 1 ("resoconto danni pavimentazioni e cigli"), annesso al presente rapporto governativo, dove sono riportati in dettaglio le singole situazioni riscontrate. Queste vanno risanate, onde mantenere una sicurezza accettabile per la viabilità ed evitare danni successivi maggiori.

Per le pavimentazioni sono previsti ca. 100 interventi che saranno realizzati durante il secondo semestre del 2014 e nel 2015 (gli ultimi si concluderanno nel 2016).

2. INTERVENTI DI RIFACIMENTO E DI RISANAMENTO DI MANUFATTI PER UN IMPORTO DI 3'000'000 FRANCHI: LA GALLERIA ARTIFICIALE IN ZONA BAVORCA

L'aggiornamento del credito per i manufatti è destinato ad una nuova soluzione per la galleria artificiale in zona Bavorca sulla strada cantonale tra Peccia e Piano di Peccia.

Galleria artificiale in zona Bavorca, inverno 2013/2014

Se negli scorsi anni le stagioni invernali sono state affrontate e superate con difficoltà più o meno grandi e con sacrifici più o meno importanti da parte dei residenti, a dipendenza dell'andamento della stagione invernale, in quest'ultimo inverno la situazione è stata molto difficoltosa, ciò che ha spinto il Governo a proporre una soluzione più consona e duratura.

Solo nel corso del 2014, a fine febbraio sono state registrate ben 27 valanghe con 8 sbarramenti totali della carreggiata, di cui 3 con ostruzione fino al tornante sottostante: l'inverno 2013-2014 ha quindi evidenziato dei limiti ai quali va posto rimedio.

Tenuto conto dello stato di conservazione del manufatto attuale, che richiederebbe a breve-medio termine un risanamento delle strutture con un investimento di ca. 900'000 franchi, e dell'esperienza di quest'ultimo inverno, si propone la costruzione di un nuovo

manufatto. Con ciò sarà garantita una maggior possibilità di transito anche nel periodo invernale, la funzionalità della strada sarà senza restrizioni geometriche e saranno ridotti anche gli oneri legati alla manutenzione e al controllo della sicurezza di transito durante il periodo invernale.

A oggi è ipotizzabile poter iniziare i lavori nel 2015, riservati i tempi procedurali (pubblicazione e appalti) necessari. Per poter effettuare le procedure, il finanziamento va garantito.

Si ritiene urgente un intervento che migliorerà la sicurezza di transito e la viabilità, assicurerà inoltre la durabilità dell'opera; esso rimane adeguato alle caratteristiche della strada e del luogo.

3. INTERVENTI MINORI SU MANUFATTI PER UN IMPORTO DI 2'000'000 FRANCHI

L'aggiornamento del credito concesso sulla base del messaggio n. 6578, è dovuto alla pianificazione e realizzazione di alcuni interventi imprevisti (non pianificati in un primo tempo) eseguiti nei primi due anni. Questi si sono resi necessari principalmente per concomitanze con lavori di pavimentazione, di correzione stradale e d'adeguamento dei passaggi pedonali.

	2012	2013	2014	2015	Totale 12-15
Credito concesso	2.85	3.05	1.50	0.60	8.00
Credito supplementare			0.60	1.40	2.00
Totale	2.85	3.05	2.10	2.00	10.00
	Consuntivo	Consuntivo	Previsione	Previsione	

Va ricordato che il credito in questione permette da una parte di conservare gli oggetti più piccoli, dall'altra di effettuare, laddove possibile, conservazioni mirate su manufatti più grandi, prolungandone così la durata di vita ed evitando spese più importanti a corto termine.

4. OPERE DI PROTEZIONE E DI PREMUNIZIONE DAI PERICOLI NATURALI PER UN IMPORTO DI 2'000'000 FRANCHI

L'aggiornamento del credito si rende necessario per contenere il pericolo di caduta delle piante lungo le strade cantonali. Durante l'ultimo inverno, a causa delle notevoli precipitazioni di neve nelle regioni a nord del Cantone, diverse sono diventate instabili e rappresentano un pericolo reale per la circolazione. Al di sotto del limite delle nevicate l'inverno è stato pure caratterizzato da piogge continue, che hanno indebolito il terreno e provocato il cedimento delle radici.

Gli alberi così compromessi costituiscono un potenziale pericolo per la circolazione sulle strade e devono essere eliminati, le scarpate devono altresì essere assicurate. L'entità e la tipologia di situazioni constatate rende necessario un impegno finanziario particolare.

Le necessità di intervento vanno dai lavori forestali di taglio e dirado piante, al ripristino della stabilità di scarpate e protezioni puntuali a lato delle rete delle strade cantonali.

Il credito attribuito sulla base del messaggio n. 6578 è già interamente impegnato e non può far fronte a questa esigenza.

Nell'allegato 2, annesso al presente rapporto, sono riportate in dettaglio le singole situazioni riscontrate e l'elenco degli interventi necessari.

5. COLLEGAMENTI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO DEGLI INVESTIMENTI

Le spese derivanti dal presente messaggio sono previste a Piano finanziario degli investimenti 2012-2015 alle seguenti posizioni:

- il credito per pavimentazioni e cigli alla posizione 621 02 02, collegata all'elemento WBS 783.59 - 1510;
- il credito quadro per interventi di rifacimento e di risanamento di manufatti alla posizione 621 03 01, collegata all'elemento WBS 783.59 5020;
- il credito per interventi minori su manufatti, alla posizione 621 03 02, collegata all'elemento WBS 783.59 2970;
- il credito quadro per opere di protezione e premunizione alla posizione 621 01 09, collegata all'elemento WBS 783.59 3900.

Non sono previste partecipazioni e/o contributi dei Comuni, né modifiche nell'effettivo del personale.

6. RIFLESSIONI DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE E DELLE FINANZE

Il Consiglio di Stato, con il presente messaggio, sottopone al Gran Consiglio dei crediti/investimenti supplementari (sorpasso di spesa) - complessivamente pari a 23.5 milioni di franchi - rispetto a quelli che ha già votato l'8 maggio 2012 approvando il messaggio n. 6587 (30 novembre 2011) *Stanziamento di crediti e crediti quadro per un importo complessivo di fr. 136'000'000.- nell'ambito della conservazione del patrimonio stradale per il periodo 2012-2015*. Già in quest'ultimo messaggio

La Commissione della gestione e delle finanze ritiene giustificata questa richiesta supplementare di credito. Nel messaggio n. 6587 la priorità era essenzialmente data agli interventi principali non - come invece nel caso della maggior parte di quelle menzionate nel presente messaggio - a opere per così dire secondarie, perlopiù riguardanti le zone periferiche; del resto il Consiglio di Stato aveva già allora chiaramente precisato che in caso di eventi straordinari, come lo è stato l'inverno 2013-2014, il credito quadro non sarebbe di certo stato sufficiente per coprire i relativi interventi. Non bisogna inoltre dimenticare che, a più riprese, il Parlamento ha manifestato la sua preoccupazione in merito allo stato del patrimonio delle strade cantonali, invitando il Governo a investire maggiormente, ciò sfruttando tutti i possibili margini di manovra che si presentano.

Per quanto attiene alla copertura finanziaria per l'aggiornamento del credito, la Commissione reputa importante sottolineare che la stessa è garantita dall'attuale dotazione a Piano finanziario degli investimenti per i settori di competenza del Dipartimento del territorio, sfruttando i margini di manovra accertati nel frattempo. Il relatore ha potuto verificare che, come si può evincere dal messaggio n. 6943, i crediti richiesti non sono ancora stati utilizzati.

La Commissione della gestione e delle finanze avrebbe preferito che la realizzazione di una nuova galleria in zona Bavorca, lungo la strada cantonale tra Peccia e Piano di Peccia, fosse stata oggetto di un apposito messaggio. Sarebbe stata una soluzione senz'altro più corretta.

Dato che per poter iniziare i lavori nel 2015 di questa opera fondamentale - solo nei mesi di gennaio e febbraio di quest'anno sono state registrate ben 27 valanghe con otto sbarramenti totali della carreggiata - risultava indispensabile votare il credito di 3 milioni di fr. prima dell'estate, la Commissione aveva in un primo momento ipotizzato di evadere subito, tramite un rapporto parziale, solo il relativo Decreto legislativo e di esaminare in maniera più approfondita gli altri. Poi però esaminando il resoconto dei danni alle pavimentazioni e ai cigli prodottisi quest'inverno - si veda l'allegato 1 al presente rapporto - la Commissione si è resa conto della criticità in cui versano i tratti stradali interessati e quindi della necessità di intervenire il prima possibile, cioè già a partire dal secondo semestre del 2014. Evadendo l'oggetto a fine settembre, ritenuti i termini di referendum, i lavori di fatto non avrebbero potuto iniziare prima della primavera del 2015.

La Commissione si permette ancora di rilevare che, a volte, il Cantone non spende i soldi tanto per farlo, ma perché è confrontato con la necessità di effettuare interventi indispensabili, ciò indipendentemente dallo stato delle finanze e della disponibilità delle necessarie risorse. Qui siamo confrontati con un caso che rientra perfettamente in tale casistica, poiché si tratta di garantire a chi vive nelle zone periferiche interessate dal messaggio la possibilità di muoversi in tutta sicurezza, in particolare per recarsi al lavoro, in caso di urgenza (ad esempio medica) o per andare a scuola.

7. CONCLUSIONE

Alla luce delle considerazioni sopraesposte e degli allegati al presente rapporto, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il messaggio governativo n. 6943 e i Decreti legislativi a esso annessi.

Per la Commissione gestione e finanze:

Fiorenzo Dadò, relatore
Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. -
Caimi - Caverzasio - Chiesa - Garobbio -
Gianora - Guerra - Kandemir Bordoli -
Lurati S. - Solcà - Vitta

Allegato 1: Resoconto danni pavimentazioni e cigli (Divisone delle costruzioni, Bellinzona, 15 maggio 2014)

Allegato 2: Interventi di protezione e premunizione (Divisone delle costruzioni, Bellinzona, 15 maggio 2014)