

Rapporto

numero

7009 R

data

3 febbraio 2015

Dipartimento

EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT

Concerne

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 16 dicembre 2014 concernente la richiesta di un credito di 1'220'000 franchi per la formazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della scuola media di Giubiasco

Indice

1.	NOTE INTRODUTTIVE	1
2.	CONTENUTI DEL PROGETTO	2
3.	FINANZIAMENTO, COMPETENZA ESECUTIVA E TEMPISTICA	3
4.	CORRISPONDENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E CON IL PIANO FINANZIARIO.....	4
5.	CONSIDERAZIONI DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE E DELLE FINANZE	4
6.	CONCLUSIONI.....	5

Il Consiglio di Stato, con il presente messaggio, sottopone al Gran Consiglio una richiesta di credito di 1'220'000 franchi per la formazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della Scuola media di Giubiasco.

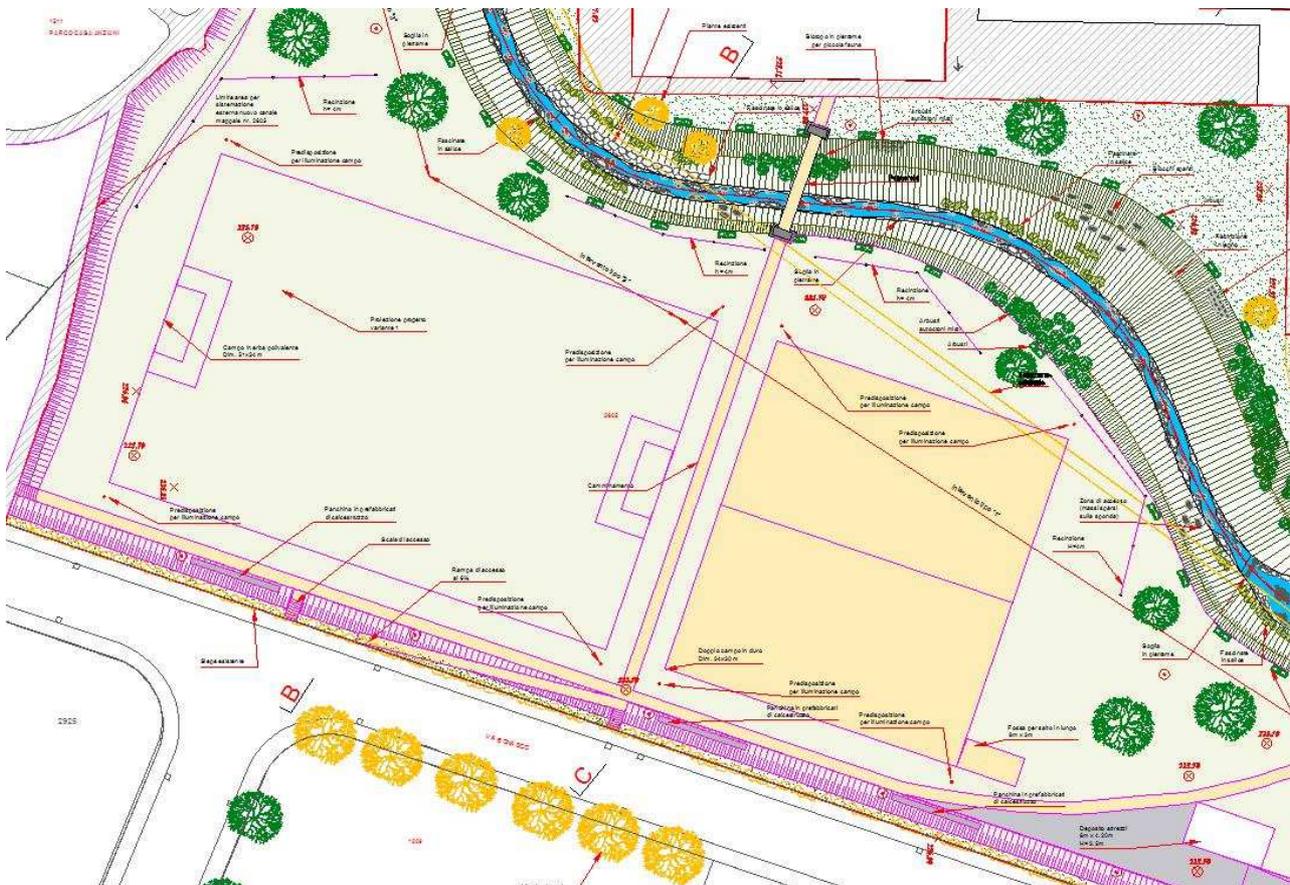
1. NOTE INTRODUTTIVE

La Scuola media di Giubiasco – che attualmente accoglie circa 600 allievi (è arrivata ad averne fino a 800), popolazione scolastica che dovrebbe mantenersi costante nel prossimo decennio – costituisce da diversi anni una delle sedi di scuola media del Cantone Ticino con il maggior numero di allievi.

L'edificio scolastico, realizzato negli anni 1972-1973, è attualmente oggetto di un importante intervento di manutenzione. A livello di infrastrutture sportive, vi sono una doppia palestra e una piscina. La costruzione di adeguate infrastrutture sportive esterne – malgrado l'esigenza in tal senso più volte espressa dalla Direzione dell'istituto e dai docenti di educazione fisica – non è mai stata concretizzata principalmente per ragioni di natura finanziaria. A questo si aggiunge la necessità impellente di eseguire un importante intervento di sistemazione del piazzale ubicato a nord dell'edificio, in quanto il manto in asfalto è notevolmente deteriorato, ponendo problemi di non poco conto per quanto concerne la sicurezza.

2. CONTENUTI DEL PROGETTO

La realizzazione delle infrastrutture sportive e la sistemazione esterna, oggetto del presente messaggio, si inseriscono in una riorganizzazione urbana più ampia, legata all'importante intervento di sistemazione/rinaturalizzazione del riale Vallascia – per il quale il Gran Consiglio, nell'ambito dell'approvazione del messaggio n. [6862](#) (16 ottobre 2013) *Stanziamiento di un credito ordinario 5'442'560 franchi per il sussidio delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua*, avvenuta all'unanimità dei membri presenti in data 18 dicembre 2013, ha stanziato un sussidio di 1'700'000 franchi (pari al 64% del costo totale) – e alla realizzazione da parte del Comune di Giubiasco, poco distante dal comparto della Scuola media, del nuovo progetto del Parco del Bonasco. La progettazione delle infrastrutture sportive è stata coordinata e condivisa con i diversi altri interventi previsti nel comparto.



Concretamente, approfittando in particolare degli interventi necessari per riportare a cielo aperto il torrente Vallascia, sul sedime della Scuola media di Giubiasco si intendono realizzare le seguenti infrastrutture:

- un campo in erba polivalente (60m x 30m) che, debitamente attrezzato, potrà essere utilizzato per il gioco del calcio e, evidentemente, anche per altre attività sportive;
- un campo sintetico polivalente (34m x 30m), che consentirà di praticare numerosi sport (pallacanestro, pallavolo, calcetto, eccetera) e varie attività legate alla ginnastica e al movimento;
- una fossa per il santo in lungo (6m x 3m);
- un deposito per gli attrezzi.

Per completare la sistemazione esterna, si procederà con la sostituzione del manto in asfalto del piazzale a nord dell'edificio, in quanto particolarmente deteriorato. Con questo intervento si provvederà anche a una riorganizzazione della superficie del piazzale stesso, riducendo la parte asfaltata e aumentando quella verde.

Gli interventi previsti all'esterno, unitamente all'ampio programma di manutenzione in corso dell'edificio stesso, consentiranno di disporre di una struttura scolastica rinnovata, funzionale e sicura (sistemazione del piazzale nord) nonché in grado di assicurare, dal punto di vista logistico, condizioni adeguate per l'insegnamento e la formazione degli allievi di scuola media. Ne consegue un'importante valorizzazione dell'intera area per scopi scolastici, ma anche sociali e legati alla qualità di vita della popolazione in generale, che potrà usufruire delle infrastrutture sportive.

3. FINANZIAMENTO, COMPETENZA ESECUTIVA E TEMPISTICA

Il preventivo di spesa per le opere previste ammonta a un massimo di 1'220'000 franchi (IVA compresa). Esso sarà versato mediante acconti con importo concordato secondo le prestazioni parziali fornite. Il saldo sarà versato a conclusione delle opere sulla base della liquidazione finale che non potrà superare l'importo massimo riconosciuto.

Qui di seguito si presenta il riassunto dei costi secondo le posizioni eCCC-E.

B	Preparazione	42'400.-
B2	Impianto di cantiere	42'400.-
I	Esterno	819'100.-
I1	Sistemazione del terreno	89'000.-
I2	Manufatto esterno	78'800.-
I3	Superficie verde	64'000.-
I4	Superficie in duro	504'100.-
I5	Impianto di protezione, all'esterno	36'000.-
I6	Impianto tecnico, all'esterno	30'000.-
I7	Arredo e attrezzatura, all'esterno	17'200.-
V	Costi di progettazione	82'300.-
V1	Progettista	82'300.-
W	Costi secondari	2'300.-
W1	Autorizzazione, tasse	2'300.-
Y	Riserva, rincaro	183'600.-
Y1	Riserva	183'600.-
Z	Imposta sul valore aggiunto	90'300.-
Z1	Imposta sul valore aggiunto	90'300.-
Totale		1'220'000.-

La realizzazione delle infrastrutture sportive e la ristrutturazione dello spazio verde e del rifacimento dell'area asfaltata antistante l'entrata della Scuola media sono affidate al Comune di Giubiasco che – nell'ambito del progetto di sistemazione del riale Vallascia

(tratta canale) al mappale n. 2605 RFD di Giubiasco di proprietà del Cantone – assumerà il ruolo di committente e la direzione lavori.

Qui di seguito si presenta la tempistica prevista dal Consiglio di Stato per la realizzazione del progetto:

- novembre 2014 Inoltro domanda di costruzione
- giugno 2015 Progettazione; Procedure d'appalto (pubblicazioni; delibere)
- agosto 2015 Sistemazione piazzale a nord edificio scolastico
- febbraio 2016 Realizzazione infrastrutture sportive esterne

4. CORRISPONDENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E CON IL PIANO FINANZIARIO

Gli interventi per la formazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della Scuola media di Giubiasco sono coerenti con le [Linee direttive e Piano finanziario 2012-2015](#) del gennaio 2012 e con i suoi aggiornamenti, in particolare con la scheda n. 8 "Promozione e sostegno delle attività sportive", che si pone quale fondamentale obiettivo quello di «*favorire la promozione e lo sviluppo dell'attività motoria e sportiva in ambito giovanile, creare condizioni per migliorare le competenze e l'attitudine al movimento di tutta la popolazione (come fattore di benessere, di salute, di prevenzione e d'integrazione sociale) e di affinare la messa a disposizione delle infrastrutture sportive scolastiche per l'attività sportiva*».

Nel Piano finanziario degli investimenti, l'onere per la realizzazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della Scuola media di Giubiasco è indicato nel settore 42, Scuole medie e medie superiori, alla posizione 421 064 1 Giubiasco: Sme campi sportivi esterni, collegata agli elementi per le uscite WBS 941 59 6002; Scuola media di Giubiasco.

Non si prevede alcuna conseguenza né a livello di personale né per i Comuni.

5. CONSIDERAZIONI DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE E DELLE FINANZE

A titolo di premessa, la Commissione della gestione e delle finanze tiene a precisare, anticipando le conclusioni del presente rapporto, che sostiene pienamente la necessità di realizzare le opere previste con il messaggio n. 7009 a beneficio degli allievi della Scuola media di Giubiasco e, più in generale, della popolazione del Comune. Essa non può però non evidenziare alcuni elementi che, a suo dire, lasciano trasparire una non sufficiente chiarezza/trasparenza e una certa approssimazione da parte del Consiglio di Stato nel presentare tale importante oggetto, elementi che si spera vengano colti da quest'ultimo a futura memoria.

Innanzitutto nel messaggio n. 7009 non si evidenzia a sufficienza – e non se ne capisce il motivo – la relazione tra la sistemazione del riale Vallascia, oggetto di un sussidio comunque rilevante (1'700'000 franchi, pari al 64% del costo totale) votato dal Gran Consiglio nell'ambito dell'approvazione del messaggio n. [6862](#) (16 ottobre 2013) *Stanziamiento di un credito ordinario 5'442'560 franchi per il sussidio delle opere di sistemazione dei corsi d'acqua* – questo messaggio non è neppure citato –, a maggior ragione considerando che nella risoluzione governativa n. 4107 del 20 agosto 2013 si

prospettava che il messaggio per «*la realizzazione di nuovi campi da gioco esterni con deposito attrezzi presso la Scuola media di Giubiasco*» venisse presentato contestualmente a quello «*per la sistemazione del Riale Vallascia sul sedime scolastico*». In prospettiva futura, per favorire il lavoro dei membri – di milizia – del Gran Consiglio, si chiede al Consiglio di Stato di non tralasciare di fornire questo tipo di informazioni.

La Commissione ha inoltre colto con fastidio il fatto che nel messaggio n. 7009 non sia neppure menzionata la Convenzione conclusa in data 23 aprile 2014 tra il Comune di Giubiasco e il Cantone, che in pratica anticipa/sancisce quanto qui richiesto (nove mesi dopo), previa approvazione/ratifica del Gran Consiglio del relativo legislativo, [Convenzione](#) che è stata del resto allegata al messaggio del Municipio di Giubiasco n. 07/2014 (13.5.2014) [Credito di progettazione esecutiva ed esecuzione di fr. 3'150'000.- per interventi di risanamento, rinaturazione e formazione d'infrastrutture sportive nell'ambito del Riale Vallascia, in zona Scuola Media](#) (approvato dal Consiglio comunale in data 16 giugno 2014). Si tratta di un elemento fondamentale che non può non essere comunicato in maniera trasparente al Gran Consiglio.

Altro aspetto che dimostra poca trasparenza da parte del Consiglio di Stato – anche se corretto vista la natura del progetto – è il fatto che non si specifichi nel messaggio n. 7009 che il Cantone, tramite il credito di 1'220'000 franchi, si accollerà il finanziamento totale della realizzazione delle infrastrutture sportive esterne e una partecipazione ai costi di rinaturazione per interventi correlati alle infrastrutture sportive stesse. Si tratta di informazioni contenute nel messaggio del Municipio di Giubiasco n. 07/2014, che avrebbero dovuto essere trasmesse al Gran Consiglio.

Per ovviare alle carenze informative che a volte caratterizzano messaggi di questo tipo, la Commissione accoglie positivamente l'iniziativa parlamentare generica "[Rapporti di programmazione](#)" presentata l'11 marzo 2014 dalla Commissione parlamentare d'inchiesta sulla Sezione della logistica, atto parlamentare che sarà presto sui banchi del Parlamento. Esso chiede che i rapporti di programmazione vengano allestiti – e messi a disposizione della competente Commissione – per ogni opera il cui preventivo supera l'importo di 500'000 franchi (e non, come attualmente, di 3'000'000 franchi). Esponendo il progetto da realizzare definito d'accordo fra il servizio competente per lo svolgimento dell'opera (in particolare la Sezione della logistica) e il servizio destinatario della stessa, questo strumento essenziale consentirà al Parlamento di avere un quadro chiaro delle finalità e delle caratteristiche del progetto, dei costi, dei tempi, delle responsabilità, eccetera.

La Commissione, seppure ovvio, ritiene importante rimarcare che l'elargizione del credito previsto dal messaggio n. 7009 sia assoggettata al rispetto della Legge sulle commesse pubbliche (art. 2 LCPubb). Per rafforzare ulteriormente dal profilo politico questo sacrosanto principio e per evitare qualsiasi speculazione al riguardo, si reputa opportuno inserirlo nel Disegno di decreto legislativo; si tratta più precisamente del nuovo art. 1^{bis}, che recita: «*Il versamento del credito cantonale è condizionato dall'integrale applicazione e rispetto della Legge sulle commesse pubbliche per l'aggiudicazione di tutti i lavori previsti nel progetto oggetto del messaggio governativo*».

6. CONCLUSIONI

In base alle osservazioni espone nel presente rapporto – in particolare a quelle contenute nel capitolo 5, che si spera vengano raccolte dal Consiglio di Stato – la Commissione della gestione e delle finanze invita il Parlamento ad approvare il presente rapporto e l'annesso decreto legislativo, che danno luce verde al credito di 1'220'000 franchi per la formazione

di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della Scuola media di Giubiasco, interventi attesi da parecchi anni che, oltre ad assicurare condizioni adeguate per l'insegnamento e la formazione degli allievi della Scuola media di Giubiasco, consentiranno di valorizzare l'intera area a beneficio della qualità di vita della popolazione in generale.

Per la Commissione gestione e finanze:

Michele Guerra, relatore

Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. -

Brivio - Caverzasio - Garobbio - Gianora -

Guidicelli - Kandemir Bordoli - Savoia - Vitta

Allegato:

- Convenzione tra il Comune di Giubiasco e il Cantone Ticino del 13 maggio 2014.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la richiesta di un credito di 1'220'000 franchi per la formazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della scuola media di Giubiasco

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 16 dicembre 2014 n. 7009 del Consiglio di Stato,
- visto il rapporto 3 febbraio 2015 n. 7009 R della Commissione della gestione e delle finanze,

d e c r e t a :

Articolo 1

È stanziato un credito di 1'220'000 franchi per la formazione di nuovi campi in duro e la sistemazione esterna della scuola media di Giubiasco.

Articolo 1^{bis}

Il versamento del credito cantonale è condizionato dall'integrale applicazione e rispetto della Legge sulle commesse pubbliche per l'aggiudicazione di tutti i lavori previsti nel progetto oggetto del messaggio governativo.

Articolo 2

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato sul Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.