

TESTO DELL'INTERROGAZIONE

Preoccupazione in merito alla mancata attuazione di un'importante misura fiancheggiatrice del Piano dei trasporti del Luganese (PTL): l'offerta di posteggi nel centro dell'agglomerato di Lugano aumenta o diminuisce?

Il 21 dicembre 2000 il Consiglio federale ha approvato la scheda di coordinamento n. 12.23.1-5 PTL del Piano direttore del Cantone Ticino, vincolando tuttavia questa decisione all'adempimento di alcune condizioni da parte del Cantone. Queste condizioni sono esplicitate nel relativo Rapporto d'esame dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) del 6.12.2000. Delle cinque condizioni poste, quella politicamente più delicata riguarda la politica dei posteggi nel centro di Lugano, elemento cardine delle misure fiancheggiatrici alla realizzazione della galleria stradale Vedeggio-Cassarate. Si chiede in particolare che venga rispettato il "principio relativo alla riduzione dell'offerta di parcheggi pubblici e privati all'interno dell'agglomerato [di Lugano]" (Rapporto d'esame ARE, 6.12.2000, pag. 8). L'autorità federale ha pure chiarito il significato di tale principio: "A sostegno di questo obiettivo [utilizzo ottimale dei parcheggi previsti nei nodi intermodali invece di quelli nel centro della città di Lugano] dovrebbe essere associata la soppressione in città di un numero di parcheggi con un indice globale di generazione di traffico equivalente a quelli creati nei nodi intermodali" (Rapporto d'esame ARE, 6.12.2000, pag. 6).

Il Cantone ha pure illustrato la portata e di questa condizione in diverse decisioni e documenti adottati. Ad esempio, nel Piano di risanamento dell'aria del Luganese (PRAL), adottato dal Consiglio di Stato nell'ottobre 2002, si afferma che "un obiettivo importante della politica dei posteggi è il risanamento ambientale. Nell'area centrale dell'agglomerato Luganese ciò significa ridurre il numero complessivo dei posteggi e in particolare quelli interessanti per i pendolari, che grazie alla migliore offerta dei mezzi pubblici e la creazione dei P&R dispongono di mezzi alternativi per giungere in città. Una parte di questi posteggi vengono quindi eliminati o spostati in periferia (3'400 posteggi nei principali P&R), altri trasformati ad unico uso dei residenti (zone blu), altri ancora regolamentati tramite tariffe in modo da incentivare l'utilizzo di mezzi di trasporto alternativi" (PRAL, pag. 16).

Il Cantone si è quindi impegnato ad eliminare tout court un certo numero di posteggi nel centro di Lugano in relazione ai posteggi P&R creati in periferia. Non può quindi essere accettata l'idea che "sopprimere", "eliminare" o "sostituire" un posteggio di lunga durata nel centro città significhi semplicemente trasformarlo in un posteggio di breve durata come invece le autorità comunali di Lugano hanno avuto modo di affermare dicendo, ad esempio, che "2200 posteggi di lunga durata sono stati trasformati in posteggi zona blu" (cfr. Messaggio municipale no. 6308 del 14.5.2004; Verbale del Consiglio comunale di Lugano del 2.5.2005, pag. 9; trasmissione "Falò" della TSI del 24.3.2005).

Va sottolineato che l'adempimento della condizione relativa alla riduzione dell'offerta di posteggi nel centro di Lugano era decisiva affinché la Confederazione desse il preavviso favorevole alla realizzazione della galleria stradale Vedeggio-Cassarate. In effetti, nel luglio 2003 l'autorità federale ha promesso un contributo di 203 milioni di franchi (su un totale di 355 milioni) per la costruzione di questa galleria, precisando tuttavia che occorrerà "verificare l'adempimento delle condizioni poste dal Consiglio federale nella decisione di approvazione del PTL del 20 dicembre 2000" (cfr. comunicato stampa DATEC/USTRA del 30.7.2003).

Ora, a noi non risulta che dal 2000 ad oggi l'offerta di posteggi pubblici e privati nel centro dell'agglomerato di Lugano sia diminuita. Anzi, sono stati costruiti numerosi nuovi posteggi (Autosilo pubblico in Piazza Castello, Autosilo privato aperto al pubblico in via F. Pelli, posteggi presso l'USI, posteggi privati in Via della Posta, ecc.) e altri ancora sono in fase di costruzione o di pianificazione (Autosilo presso il futuro Polo culturale, Autosilo al Campo Marzio, Autosilo in via degli Orti a Viganello, nuovi posteggi per l'USI-SUPSI presso il Campus 2 a Viganello, ecc.)

Con la presente interrogazione chiediamo:

1. Il Consiglio di Stato è dell'avviso che la condizione posta dal Consiglio federale nel 2000 ("principio relativo alla riduzione dell'offerta di parcheggi pubblici e privati all'interno dell'agglomerato di Lugano") è stata rispettata?
2. Il Consiglio di Stato ritiene che la trasformazione – invece della soppressione pura e semplice – dei posteggi di lunga durata in posteggi di breve durata nel centro di Lugano rispetti tale principio? Ciò corrisponde alla richiesta dell'autorità federale che chiedeva la "soppressione in città di un numero di parcheggi con un indice globale di generazione di traffico equivalente a quelli creati nei nodi intermodali"?
3. Quanti posteggi pubblici e/o privati sono stati soppressi (e non trasformati in altri posteggi) nell'area centrale di Lugano dal 2000 a fine 2006? Quanti invece sono stati costruiti o sono in fase di costruzione?
4. Quanti nuovi posteggi pubblici e/o privati nell'area centrale dell'agglomerato di Lugano sono in fase di pianificazione, per essere realizzati a breve e medio termine? In quali di questi progetti il Cantone è direttamente coinvolto?
5. La politica delle tariffe dei posteggi pubblici applicata dal Comune di Lugano corrisponde agli obiettivi del PRAL, soprattutto per quanto riguarda la prassi che la prima mezz'ora di sosta sia gratuita?"
6. Se l'autorità federale dovesse constatare che la condizione posta nel 2000 non è stata rispettata, quali misure concrete il Cantone intende fare nel breve termine per adempiere a tale condizione?

PER IL GRUPPO PS:

RAOUL GHISLETTA
ARIGONI - BERTOLI -
CAROBBIO GUSCETTI M. -
CAROBBIO W. - CAVALLI -
FERRARI C. - GHISLETTA D. -
LURATI - ORELLI VASSERE -
PELOSSI - PESTONI

PER I VERDI:

FRANCESCO MAGGI

PER IL PARTITO DEL LAVORO:

FAUSTO BERETTA PICCOLI

Scheda Posteggi nuovi costruiti e/o pianificati nell'area centrale di Lugano dal 2000

- **Autosilo in Piazza Castello**

Caratteristiche: posteggio pubblico sotterraneo, ubicato davanti al Palazzo Congressi (pieno centro città). Numero posti-auto: 252. Costo preventivato: 18'722'000 Fr. (più 4'483'000 per il potenziamento infrastrutture, più 2'715'000 per la sistemazione della piazza soprastante). MM di Lugano del 24.9.2002. Costruito fra il 2003 e il 2005. L'autosilo è stato aperto al pubblico nel 2005.

- **Autosilo di San Giuseppe (Piazza F. Pelli)**

Caratteristiche: posteggio finanziato da privati ma aperto al pubblico, ubicato nel pieno centro città (Via Ferruccio Pelli) Numero posti-auto accessibili al pubblico: 95. Numero posti-auto per privati: ca. 30. Autorizzazione cantonale dell'agosto 2000 (rilasciata in circostanze e con giustificazioni oscure e inverosimili, dopo un primo preavviso cantonale negativo del giugno 2000), licenza edilizia del Municipio di Lugano del settembre 2000. Aperto al pubblico nel dicembre 2004. Non contemplato nel PPP del gennaio 2003. Questo posteggio non è nemmeno previsto dal Piano regolatore (PR) di Lugano, quando addirittura il PPP afferma che "la realizzazione di un posteggio pubblico, attualmente nel Piano regolatore comunale non può prescindere dalla verifica della sua effettiva necessità, al momento della sua realizzazione" (pag 9). Questo contraddice l'affermazione del Municipio di Lugano il quale, per bocca del municipale Paolo Beltraminelli, afferma che "tutto quanto deciso dalla Città è inserito nel Piano dei posteggi del polo luganese" (Risposta all'interpellanza no. 3175 del 20.4.2005; vedi Verbale della seduta del CC di Lugano del 2.5.2005).

- **Autosilo presso il futuro Polo culturale (ex Palace)**

Caratteristiche: posteggio pubblico sotterraneo sul sedime ex Palace, ubicato nell'area centrale del Polo. Decisione del CC di Lugano del 22.12.2004 nell'ambito del MM no. 6667 per la costruzione del nuovo Polo culturale sul sedime ex Palace. Numero posti-auto: 355. Costo totale: ca. 36 milioni di franchi. Lavori di costruzione avviati nell'estate 2006. Conclusione dei lavori 2010/2012. Questo autosilo, anche se previsto dal PR, non adempie al criterio indicato a pag. 9 del PPP siccome non è stata comprovata la sua "effettiva necessità". In effetti, sia il MM no. 6667, sia i relativi rapporti delle commissioni del CC, affermano che questi posteggi oltrepassano le reali necessità del futuro Polo culturale. Va pure rilevato che il Municipio e, in seguito, il CC di Lugano non hanno voluto accogliere la mozione dei gruppi PS e Verdi in CC (no. 3281) che chiedeva di rinunciare ai due dei quattro piani sotterranei previsti per i posteggi.

- **Posteggio in Via della Posta**

Caratteristiche: posteggio privato sotterraneo, destinato a privati (possibilmente pendolari). Ubicazione: pieno centro città, all'interno di un'area che sia il PVP/PTL che il PR di Lugano destinano addirittura a zona pedonale, una volta completata la galleria Vedeggio-Cassarate. Licenza edilizia del Municipio di Lugano del 7.11.2000. Numero posti-auto: 78. Aperto nel 2004/2005. Questi posteggi costruiti da una ditta privata e venduti a privati, possibilmente per scopi di utilizzo pendolare, sono attualmente oggetto di una procedura giudiziaria. Il Municipio aveva in un primo momento (licenze edilizie del 23.5.1995 e del 24.8.1999) concesso 33 posteggi. Il 7.11.2000 ha però approvato una variante dove implicitamente (osservando i disegni) venivano autorizzati 78 posteggi. Il caso è stato scoperto dalla trasmissione "Falò" della TSI (24.3.2005), in seguito alla quale il Municipio, in accordo con il DT del Canton Ticino, ha autorizzato in totale 44 posteggi chiedendo ai proprietari di eliminare i posteggi rimanenti. Tuttavia, nella recente sentenza del 21.11.2006 il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso dei proprietari che ritengono di aver ottenuto l'autorizzazione per i 78 posteggi con la licenza edilizia del 7.11.2000. Il Municipio di Lugano ha inoltrato il ricorso contro questa sentenza del governo cantonale in data 6.12.2006. Comunque sia, in questo sito nel pieno centro cittadino vi sono dai 44 ai 78 nuovi posteggi privati potenzialmente destinati ai pendolari.

- **Autosilo in Via degli Orti**

Caratteristiche: finanziamento privato, utilizzo pubblico. Ubicazione: presso l'Ospedale italiano, quartiere di Viganello, area centrale dell'agglomerato. Numero di posti-auto previsto: 250 (di cui 117 per l'Ospedale italiano, 100 per l'Università, e 33 per la sala multiuso). La relativa variante del PR di Viganello è stata approvata (dal CC del ex Comune di Viganello) nel marzo 2004. Attualmente diversi ricorsi sono all'esame del Consiglio di Stato. Il progetto figura fra i "progetti in corso 2004" dello studio d'architettura "Architetti Tibiletti Associati" di Lugano.

- **Autosilo al Campo Marzio**

Caratteristiche: posteggio pubblico pianificato. Ubicazione: area centrale dell'agglomerato. Il PR di Lugano prevede la costruzione di un autosilo con 600 posti-auto, in sostituzione dei 565 attualmente esistenti e sparsi nella medesima zona. Questa intenzione è stata a più riprese confermata dal Municipio di Lugano. Inoltre, il progetto di riqualifica urbanistica di quest'area, voluto dalla Città di Lugano e presentato dall'arch. Mario Botta, contempla la creazione di 800-1000 posti-auto sotterranei, la cui costruzione è prevista nella prima fase di realizzazione del progetto (vedi sito Internet della Città di Lugano www.lugano.ch/ambiente sotto "urbanistica" e poi "grandi progetti"). In ogni caso anche qui vi sarà un aumento e non una diminuzione dei posti-auto. Il 21.5.2002 il Consiglio di Stato ha affermato che questa scelta è da considerarsi "corretta ed affine alla politica promossa dal PTL"!

- **Posteggi legati all'Università della Svizzera italiana (USI)**

Dopo il 2000 è stato inaugurato un posteggio sotterraneo in concomitanza con l'apertura della nuova aula magna dell'USI. Non è stato possibile verificare il numero esatto di posti-auto. Sono pure previsti nuovi posteggi presso il futuro "Campus 2" dell'USI-SUPSI sull'area ex Campari a Lugano-Viganello. Oltre a Lugano e all'USI-SUPSI anche il Cantone è coinvolto in questa progettazione. Alcune fonti parlano di ca. 350 posteggi che verrebbero pianificati in questo sito ma il Municipio di Lugano, rispondendo all'interpellanza no. 3323 del 11.12.2006 ("Campus 2 USI-SUPSI: altri posteggi in arrivo?") non ha voluto rivelare il numero esatto di posteggi previsti.

- **E tanti altri ancora...**

Nemmeno in una scheda dettagliata è possibile elencare con precisione tutti i posteggi nuovi costruiti e/o pianificati dopo il 2000 a Lugano. A volte si ha l'impressione che occorrerebbe ingaggiare un detective a tempo pieno per scoprire tutti i posteggi che vengono costruiti o sono in fase di pianificazione (vedi posteggio in Via della Posta, scoperto solo grazie a un servizio giornalistico della TSI e non dall'autorità cantonale o comunale, malgrado che il Dicastero responsabile del Comune di Lugano fosse ubicato a meno di 20 m di distanza da esso). Ci limitiamo perciò a citare alla rinfusa qualche caso supplementare: nuovi posteggi inaugurati nell'area Picadilly-Coop nel quartiere di Viganello, utilizzo di una parte del Padiglione Conza (a Cassarate, nella zona Campo Marzio) come posteggio coperto aperto al pubblico (ma non previsto dal PR), nuovi posteggi previsti in zona Stazione FFS, nuovi posteggi previsti sopra la cosiddetta "trincea di Massagno" (dopo la copertura della stessa), ecc. Infine, va precisato che la scheda non contempla posteggi P&R costruiti e pianificati nel quadro del PTL dopo il 2000, siccome essi, in sé, servono a ridurre il traffico nel centro città, un obiettivo che va salutato. Tuttavia, siccome finora la loro costruzione non è stata accompagnata dalla relativa riduzione dell'offerta di posteggi nel centro città, prevista dagli accordi con la Confederazione, anch'essi contribuiscono ad aumentare l'offerta generale di posti-auto nell'agglomerato di Lugano, il che non può che andare a svantaggio del trasporto pubblico e di una visione sostenibile dei flussi di traffico nell'agglomerato.

Inoltre vi è un ulteriore punto importante che dimostra l'insostenibilità viaria e ambientale della politica dei posteggi praticata nell'agglomerato di Lugano:

- **Tariffe dei posteggi pubblici troppo basse**

A Lugano le tariffe dei posteggi pubblici sono le più basse della Svizzera (e questo anche dopo un aumento minimo deciso nel 2005). Si constata addirittura un vero e proprio paradosso dal profilo di una politica sostenibile di traffico: man mano che l'automobilista si avvicina al centro città le tariffe dei posteggi pubblici diminuiscono invece di aumentare

(cosa che avviene in tutte le altre città svizzere). Così, ad esempio, posteggiare alla stazione FFS o nella zona Campo Marzio costa, la prima mezz'ora, 1 Fr., mentre nei posteggi centrali (ex Scuole, Balestra, Motta) la prima mezz'ora è addirittura gratuita! Questo problema è stato sollevato in CC di Lugano a più riprese negli scorsi anni (Interrogazione Stojanovic no. 76 del 28.5.2004, Interrogazione Ré et al. no. 91 del 5.4.2005, Mozione Ermotti-Lepori no. 3180 del 27.4.2005, Mozione Stojanovic et al. no. 3325 del 15.12.2006). Nel suo rapporto sulla Mozione 3180 la Commissione della pianificazione territoriale del CC di Lugano, sottoscritto da tutti i suoi membri, ha esplicitamente invitato il Municipio "a considerare, nell'ambito della politica ambientale della Città, che i prezzi dei posteggi dovranno essere adattati alla media nazionale, mentre parallelamente, e non solo con i mezzi supplementari scaturiti dall'aumento del prezzo dei posteggi, dovrà essere incentivato l'uso dei mezzi di trasporto pubblici." Questo rapporto è stato accettato dalla maggioranza del CC di Lugano in data 8.10.2006 (27 favorevoli, 12 contrari e 6 astenuti), a dimostrazione che questa preoccupazione è condivisa da un ampio schieramento politico locale. Ciononostante, il Municipio ha anche in quell'occasione ribadito di non voler aumentare le tariffe dei posteggi pubblici a Lugano, e in particolare ha mantenuto la mezz'ora gratuita presso i posteggi centrali.

[gennaio 2007; PS Ticino]