

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7205	6 luglio 2016	ISTITUZIONI
Concerne		

Modifica della Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato del 24 febbraio 2015 (LGC) per pianificare la collaborazione del Controllo cantonale delle finanze nell'esercizio dell'alta vigilanza

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

la Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato del 24 febbraio 2015 (LGC) disciplina al Titolo VII gli aspetti inerenti l'alta vigilanza che il Gran Consiglio esercita sul Consiglio di Stato e sui tribunali. In particolare l'art. 78 stabilisce che la Commissione della gestione e delle finanze, nell'esercizio dell'alta vigilanza in materia amministrativa, può avvalersi della collaborazione del Controllo cantonale delle finanze (art. 78 cpv. 3).

In relazione a questa collaborazione, peraltro proficua e a piena soddisfazione anche dell'Esecutivo, il Consiglio di Stato (CdS) ritiene che sarebbe opportuno pianificare e regolarizzare questa attività, considerate in particolare le numerose richieste puntuali indirizzate dalla Commissione della gestione e delle finanze (CGF) al Controllo cantonale delle finanze (CCF) di regola nell'analisi del Consuntivo.

In sintesi con il presente messaggio il CdS propone che al CCF venga attribuito l'incarico di eseguire annualmente una verifica puntuale di un settore dell'amministrazione cantonale a rotazione, o di un progetto di una certa rilevanza, senza peraltro influire su eventuali altre richieste specifiche che la CGF ritenga necessario sottoporre al CCF.

I. IL CONTROLLO CANTONALE DELLE FINANZE E L'ESERCIZIO DELL'ALTA VIGILANZA

Al Controllo cantonale delle finanze, quale organo amministrativo superiore del Cantone in materia di controllo della gestione finanziaria (art. 36 cpv. 1 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato, LGF, del 20 gennaio 1986), possono essere attribuiti anche compiti derivanti dall'esercizio dell'alta vigilanza ai sensi dell'art. 78 cpv. 3 della LGC e specificati pure all'art. 36a cpv. 2 della LGF.

Negli ultimi anni i mandati svolti per conto della CGF, riconducibili quindi all'esercizio dell'alta vigilanza, sono diventati una costante relativamente stabile nell'attività del CCF, e negli anni più recenti si attestano nell'ordine di 1-2 verifiche annuali, di regola in concomitanza con l'analisi del Consuntivo dello Stato. In precedenza, gli anni 2011 – 2013 hanno visto invece il CCF svolgere un'intensa attività a favore della CGF, in particolare

nell'esame di una serie di commesse richieste dalla Commissione in ambito dell'analisi dei conti Consuntivi o su richieste puntuali dei Commissari. Da segnalare inoltre che negli anni 2012 e 2013 il CCF ha collaborato in modo stretto con la Commissione parlamentare d'inchiesta sulla sezione della logistica (CPIL), per la quale sono stati svolti 13 mandati da parte del CCF, impegnando il servizio per circa 280 giorni di lavoro da giugno/luglio '12 a giugno '13).

A questo proposito il CCF nella sua pianificazione annuale ha da alcuni anni previsto e riservato una sessantina di giorni per l'attività a favore della CGF.

In allegato presentiamo l'elenco dei rapporti all'attenzione della CGF (e CPIL); da una prima analisi dell'elenco dei mandati si evince come la maggior parte delle verifiche sia stata orientata in particolare all'indirizzo di due settori dell'AC, Sezione della logistica e Divisione delle costruzioni; richieste comprensibili in quanto si tratta anche dei due settori dell'Amministrazione che attribuiscono il maggior numero di mandati e commesse a terzi.

A questo proposito il CdS auspicerebbe che il perimetro delle verifiche venga esteso anche ad altri settori dell'AC, così da coprire in modo più esteso tutta, o quantomeno una parte maggiore, di attività dell'AC.

Queste verifiche potrebbero infatti avvenire a rotazione annuale tra i differenti settori dell'AC (a livello quantomeno di Dipartimento) e su tematiche differenti, che la Commissione potrebbe ritenere utile approfondire maggiormente.

Rimane comunque assicurata la disponibilità del CCF a svolgere eventuali mandati imprevisti e non pianificati a fronte di situazioni contingenti che a giudizio della CGF necessitino di verifiche puntuali su determinati argomenti non programmati.

In passato una proposta analoga era stata presentata dal gruppo socialista con l'iniziativa parlamentare nella forma generica il 18 dicembre 2002 che chiedeva al Consiglio di Stato, per il tramite del CCF, un'analisi e un rapporto annuale, da consegnare in concomitanza con il consuntivo, che riassume i controlli eseguiti dal CCF nei seguenti ambiti: i prezzi pagati dallo Stato per beni, servizi e investimenti con analisi settoriali approfondite, che permettano di verificare i costi, i rimborsi per trasferte e l'utilizzazione del parco veicoli dello Stato: analisi dei costi generati, stato, investimenti e manutenzione del parco veicoli e gli effettivi del personale nei Servizi dell'Amministrazione cantonale.

La Commissione della gestione e delle finanze con il rapporto sul preventivo 2005 n. 5589 del 30 novembre 2004, proponeva al Gran Consiglio l'accettazione dell'iniziativa. La Sottocommissione delle finanze (Sgf) aveva infine proposto (incontro con il CCF del 10 maggio 2005) di esaminare 2-3 settori dell'Amministrazione a rotazione sulla base dei rischi presenti. In questo senso sono state realizzate le verifiche all'attenzione della Sgf degli anni fino al 2009, sostituite successivamente dalle richieste puntuali della CGF (vedi elenco in allegato).

La proposta del CdS di inserire un nuovo articolo nel Titolo VII della LGC inerente l'alta vigilanza è da intendere affinché l'esercizio stesso dell'alta vigilanza vada a coprire il maggior numero di servizi ed una più grande porzione di attività dell'AC, come pure a riprendere, ed estendere nella portata delle revisioni svolte dal CCF per la CGF, la prassi sostituita negli anni di verifiche regolari su alcuni settori puntuali dell'Amministrazione.

II. PIANIFICAZIONE QUADRIENNALE E VERIFICA, COMMENTO AL NUOVO ARTICOLO 79A

Ritenute le considerazioni del paragrafo precedente, si propone di inserire il nuovo art. 79a nei seguenti termini:

Art. 79a

¹*Nell'ambito dell'alta vigilanza esercitata dal Gran Consiglio è prevista una pianificazione quadriennale avente quale obiettivo la verifica finanziaria e procedurale di un settore amministrativo a rotazione o in alternativa di un progetto di rilevanza particolare.*

²*La scelta del settore amministrativo o del progetto da esaminare spetta alla Commissione della gestione e delle finanze, che si avvale per la verifica del Controllo cantonale delle finanze.*

³*La programmazione dell'attività è discussa con il Direttore amministrativo e il Direttore tecnico del Controllo cantonale delle finanze, tenuto conto delle risorse a disposizione e dell'attività annuale pianificata.*

⁴*Durante l'attività di verifica, il Controllo cantonale delle finanze riferisce alla sottocommissione designata dalla Commissione della gestione e delle finanze.*

⁵*La programmazione di cui ai capoversi precedenti non limita l'assegnazione al Controllo cantonale delle finanze di altri mandati puntuali dettati da esigenze o situazioni contingenti.*

Il cpv. 1 riprende il concetto di prevedere per la collaborazione con il CCF in ambito dell'alta vigilanza una pianificazione quadriennale che assicuri la verifica, a rotazione, nei limiti definiti dall'art. 77 LGC, di differenti settori dell'Amministrazione, o in alternativa, di un progetto di valenza particolare, quale potrebbe essere la costruzione o la ristrutturazione di un immobile o di un comparto stradale o altro progetto di una certa valenza politica o finanziaria.

La scelta del settore o del progetto da verificare è di competenza della CGF (cpv. 2), mentre la programmazione (cpv. 3) coinvolge anche la Direzione amministrativa e tecnica del CCF così da assicurare una corretta pianificazione delle risorse del CCF come pure che siano a disposizione le necessarie competenze funzionali e tecniche per svolgere in modo ottimale e a soddisfazione del richiedente il mandato. A questo proposito si ribadisce infatti che il CCF in quanto organo di revisione interna dell'AC dispone di una struttura, caratteristiche, competenze e dotazione di personale dimensionati essenzialmente a questo scopo (in tal senso si rimanda all'art 36a cpv. 5 e 6 LGF, che sanciscono i limiti dei mandati attribuibili al CCF e l'eventuale possibilità di fare capo a prestazioni esterne).

La pianificazione non necessariamente deve coincidere con la stesura del programma di attività annuale del CCF, in quanto il CCF già ora riserva una sessantina di giorni per i mandati speciali, ma deve però tenere in considerazione le esigenze del servizio di terminare i mandati esterni e la revisione dei conti dello Stato nel primo semestre dell'anno.

Il coinvolgimento del Direttore amministrativo del CCF, che partecipa alla discussione della pianificazione con la Sottocommissione della CGF e il Direttore tecnico del CCF, avviene a nome del CdS, coerentemente con le disposizioni dell'art. 36a cpv. 2 nel quale viene esplicitato che i mandati richiesti dalla CGF per l'esercizio dell'alta vigilanza possono essere completati dal CdS. In questo senso è da intendere la portata del capoverso.

Il cpv. 4 esplicita che il CCF sarà accompagnato nello svolgimento del mandato da parte di una sottocommissione della CGF, sul modello di quanto avviene a livello federale, alla quale il CCF riporta regolarmente i risultati in funzione dell'avanzamento dell'audit, assicurando nel contempo che le intenzioni del committente siano rispettate. Per una buona riuscita del mandato, e a salvaguardia dell'indipendenza operativa del CCF, sono

comunque da rispettare le scelte del CCF per quanto attiene la metodologia di lavoro, come pure l'autonomia in materia di analisi dei rischi, nella scelta di eventuali campionature sulle quali orientare la revisione come pure per tutti gli aspetti afferenti l'attività di revisione (v. art. 37 LGF).

Il cpv. 5 assicura lo svolgimento di ulteriori mandati, oltre a quelli pianificati, scaturiti da situazioni particolari o contingenti, come di fatto è avvenuto in questi anni di collaborazione del CCF con la CGF.

III. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La modifica legislativa potrebbe comportare maggiori oneri di gestione corrente nell'ordine di franchi 10'000-30'000 all'anno a dipendenza del numero e della complessità delle richieste, che saranno compensati da un eventuale prelievo dal fondo UAA.

Non sono previste modifiche all'effettivo del personale.

Sotto il profilo della parità uomo-donna e dell'eurocompatibilità, la modifica legislativa non pone alcun problema.

Lo stesso vale per rapporti Cantone-Comuni.

IV. CONCLUSIONI

Lo scrivente Consiglio di Stato chiede di decretare il disegno di legge di cui al presente messaggio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Beltraminelli

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

LEGGE

sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato (LGC) del 24 febbraio 2015; modifica

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 6 luglio 2016 n. 7205 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

I.

La Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato (LGC) del 24 febbraio 2015 è così modificata:

Art. 79 a (nuovo)

Pianificazione quadriennale e verifica

¹Nell'ambito dell'alta vigilanza esercitata dal Gran Consiglio è prevista una pianificazione quadriennale avente quale obiettivo la verifica finanziaria e procedurale di un settore amministrativo a rotazione o, in alternativa, di un progetto di rilevanza particolare.

²La scelta del settore amministrativo o del progetto da esaminare spetta alla Commissione della gestione e delle finanze, che si avvale, per la verifica, del Controllo cantonale delle finanze.

³La programmazione dell'attività è discussa con il Direttore amministrativo e il Direttore tecnico del Controllo cantonale delle finanze, tenuto conto delle risorse a disposizione e dell'attività annuale pianificata.

⁴Durante l'attività di verifica, il Controllo cantonale delle finanze riferisce alla sottocommissione designata dalla Commissione della gestione e delle finanze.

⁵La programmazione di cui ai capoversi precedenti non limita l'assegnazione al Controllo cantonale delle finanze di altri mandati puntuali dettati da esigenze o situazioni contingenti.

II.

¹Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, la presente modifica di legge è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi.

²Essa entra in vigore il 1° gennaio 2017.

ALLEGATO: elenco mandati dal 2009 al 2016 svolti dal CCF per CGF e CPIL

Rapporti all'attenzione della CGF

Data	Mandato
in corso	Esame mandati incarico diretto (<i>esame commesse '15</i>)
21.08.2015	Trasporto pubblico (<i>esame Consuntivo '14</i>)
21.08.2015	Tariffe e ammortamenti ACR (<i>esame Consuntivo '14</i>)
06.01.2014	Esame Fondi di riserva del Bilancio dello Stato e degli Enti esterni sussidiati con contratto di prestazione (<i>richiesta puntuale CGF</i>)
16.12.2013	Esame ditta A.T.R. Arte e tecnica restauro Sagl di Canobbio (<i>richiesta puntuale CGF</i>)
29.11.2013	Esame commesse e relativa procedura per opere di costruzione stradale (<i>esame Consuntivo '12</i>)
24.07.2013	Esame contributi per opere forestali (<i>esame Consuntivo '12</i>)
31.05.2013	Stato di avanzamento e metodologia di utilizzo di alcuni importanti crediti quadro votati dal GC (<i>esame Consuntivo '12</i>)
30.01.2013	Verifica sugli investimenti dell'Azienda cantonale dei rifiuti per il termovalorizzatore nell'ambito della tematica relativa ai subappalti (<i>richiesta puntuale CGF</i>)
11.09.2012	Rispetto delle procedure di appalto da parte del Consorzio depurazione acque Chiasso e dintorni (<i>richiesta puntuale CGF</i>)
09.09.2011	Esame dei mandati riguardanti le opere di costruzione e ristrutturazione del complesso agrario di Mezzana (<i>esame commesse '10</i>)
02.09.2011	Esame dei mandati riguardanti le opere di ristrutturazione e risanamento energetico dell'area di Casvegno dell'OSC (<i>esame commesse '10</i>)
12.08.2011	Esame dei mandati relativi alle opere di costruzione per l'ampliamento e la parziale ristrutturazione della scuola media di Riva S. Vitale (<i>esame commesse '10</i>)
28.07.2011	Esame dei mandati riguardanti la ristrutturazione del Centro professionale di Chiasso (<i>esame commesse '10</i>)
07.07.2011	Esame mandati riguardanti le opere di messa in sicurezza del Sacro Monte della Madonna del Sasso (<i>esame commesse '10</i>)
07.07.2011	Esame mandati riguardanti la pista ciclabile della valle Maggia (<i>esame commesse '10</i>)
04.07.2011	Ammontare e indispensabilità di tutte le licenze per i diversi sw e procedura di acquisti da parte della del CSI (<i>esame Consuntivo '10</i>)
28.06.2011	Esame mandati attribuiti al giudice Balerna, (<i>esame commesse '10</i>)
14.06.2011	Approfondimento sugli appalti concernenti la sicurezza e il controllo della galleria vedeggio – Cassarate , sulle condizioni di cui gode lo Stato al momento dell'acquisto di un veicolo, sull'utilizzo della manodopera avventizia messa a disposizione dei Centri di manutenzione autostradale, sulle opere di segnalazione all'interno della galleria del piottino e su due appalti di dicitura divrea per la stessa cifra , (<i>esame commesse '10</i>)
04.03.2011	Esame CHIT SA (<i>richiesta puntuale CGF</i>)
10.02.2011	Recupero degli oneri pagati dal Cantone per gli assicurati inadempienti LAMAI (<i>richiesta puntuale CGF</i>)

30.06.2010	Verifica dei prezzi pagati dallo Stato: Assicurazioni (<i>tema scelto da CCF</i>)
09.11.2009	Indennità di picchetto per la Polizia cantonale (<i>richiesta Sgf</i>)
24.06.2009	Verifica dei prezzi pagati dallo Stato: locazione spazi a favore di servizi dell'AC nel '07 (<i>richiesta Sgf</i>).
18.08.2008	Verifica dei mappali 267 e 270 RFD Canobbio (<i>richiesta Sgf</i>).
23.04.2007	Approfondimento mandati: nuovo comando della Polizia cantonale a Giubiasco, Gallerie Piottino e Melide-Grancia (solo per la parte gestita dall'Ufficio degli impianti elettromeccanici della DC), Alpe di Leveno nel Comune di Sant'Antonio (Valle Morobbia) (<i>richiesta Sgf</i>).
23.10.2006	Verifica mandati: nuovo comando della Polizia cantonale a Giubiasco, Gallerie Piottino e Melide-Grancia (solo per la parte gestita dall'Ufficio degli impianti elettromeccanici della DC), Castello Sasso Corbaro a Bellinzona, Carcere giudiziario e cunicolo di collegamento a Cadro, Piano dei trasporti del Luganese (PTL), Alpe di Leveno nel Comune di Sant'Antonio (Valle Morobbia), Sezione forestale, Ufficio dei corsi d'acqua della DC (<i>richiesta Sgf</i>).

Rapporti svolti per CPIL (2012 – 2013)

Data	Mandato
26.09.2012	Aggiornamento Caso CHIT al 31 agosto 2012
19.10.2012	Aggiornamento sul progetto di messa in sicurezza del sacro Monte della Madonna del Sasso al 30 settembre 2012
26.10.2012	Aggiornamento sul progetto inerente al complesso agrario cantonale di Mezzana (nuova serra e nuova stalla) al 30 settembre 2012;
08.11.2012	Aggiornamento sul progetto di ristrutturazione e risanamento energetico del Centro professionale commerciale di Chiasso al 31 ottobre 2012
21.11.2012	Aggiornamento sul progetto di ristrutturazione e risanamento energetico dell'Area di Casvegno a Mendrisio dell'Organizzazione socio psichiatrica cantonale al 31 ottobre 2012
21.11.2012	Aggiornamento sul progetto inerente all'ampliamento e alla parziale ristrutturazione della Scuola media di Riva San Vitale al 31 ottobre 2012
21.11.2012	Aggiornamento sul progetto inerente all'ampliamento e alla parziale ristrutturazione della Scuola media di Riva San Vitale al 31 ottobre 2012
14.12.2012	Fondo Seghezzone situazione al 31 ottobre 2012
10.01.2013	Verifica al progetto inerente la sistemazione, al restauro e al recupero del piano istituzionale del Palazzo delle Orsoline a Bellinzona (III fase) e servizi collegati al 31 dicembre 2012
28.02.2013	Verifica al progetto di costruzione del nuovo stabile amministrativo 3 a Bellinzona al 31 dicembre 2012
05.04.2013	Esame delle procedure e del sistema di controllo interno della Sezione della logistica riguardo l'attribuzione delle commesse inferiori a CHF 10'000.00 e dei subappalti, esercizio 2012
19.04.2013	Esame "Rapporto di programmazione"
14.05.2013	Palazzo di Giustizia di Lugano, situazione al 3 maggio 2013
21.06.2013	Verifica accessi al Palazzo delle Orsoline e allo stabile amministrativo 1 e 2 al 30 aprile 2013