

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7287	22 febbraio 2017	TERRITORIO
Concerne		

Richiesta di un credito aggiuntivo di fr. 255'394.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti aggiuntivi per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 255'394.-.

1. PREMESSA

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2015-2016 sono stati versati sussidi per ca. 9.9 milioni di franchi per 111 opere comunali. In 87 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 24 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 87 canalizzazioni in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stanzi.	Sussidi versati	Minor sussidio
2015	20'085'152.-	14'092'118.-	5'862'834.-	3'918'793.-	1'944'041.-
2016	18'832'066.-	14'756'789.-	4'457'766.-	3'519'970.-	937'796.-
Totale	38'917'218.-	28'848'907.-	10'320'600.-	7'438'763.-	2'881'837.-

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2016. Si tratta in totale di 1447 oggetti, dei quali 392 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 1055		Opere con maggiori costi : 392	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
2015	20'085'152	14'092'118	5'862'834	3'918'793
2016	18'832'066	14'756'789	4'457'766	3'519'970
Totale	449'619'021	363'039'880	158'018'135	176'768'816

Riassumendo, per le 1447 opere liquidate nel periodo 1995 - 2016 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 607'637'156
- consuntivo globale fr. 539'808'696
- minor costo rispetto al preventivo fr. 67'828'460

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 11 casi con maggiori sussidi inferiori a fr. 5000.-
- 13 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi aggiuntivi.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2016.

2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2006 (33 Comuni) – 26.06.2007 - Messaggio n. 5888 del 27.02.2007

SERRAVALLE (MALVAGLIA)

- Via Stazione,ex-Cantonale-lotto 3

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	459'443	40	183'777
preventivo	433'000	40	173'200
maggior costo	26'443		10'577

Il superamento è dovuto al costo dell'elaborazione del progetto di massima, il quale non era stato preso in considerazione nell'allestimento del preventivo.

DL 2008 (48 Comuni) – 23.06.2009 - Messaggio n. 6213 del 05.05.2009

CENTOVALLI

- Palagnedra, impianto di depurazione

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	335'203	60	201'122
preventivo	291'600	60	174'960
maggior costo	43'603		26'162

Il sorpasso è dovuto a maggiori spese per opere in calcestruzzo, scavi parziali, vuotatura e risanamento della fossa settica esistente e opere da giardiniere inizialmente non previste nel preventivo.

ARANNO

- Prümé-Meriggio

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	618'378	40	247'351
preventivo	568'000	40	227'200
maggior costo	50'378		20'151

Il superamento è dovuto all'aggiunta di 34 metri lineari di canalizzazione e per un aumento dovuto alle difficoltà riscontrate nell'attraversamento del ponte.

LUGANO

- Gandria, tratte PGS 15C-17 e 17A-21

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	405'598	10	40'560
preventivo	319'000	10	31'900
maggior costo	86'598		8'660

La maggior spesa è dovuta ad interventi particolari nel nucleo per sanare e riorganizzare degli allacciamenti privati molto datati; una estensione della pavimentazione dovute alla complessità dell'opera (rimodellazione pendenze, scale e accessi); demolizioni di alcune infrastrutture nel sottosuolo per creare spazio sufficiente alla rete; intervento di manodopera specializzata per interventi idraulici per la realizzazione di alcune parti difficoltose.

DL 2009 (42 Comuni) – 05.10.2010 - Messaggio n. 6356 del 04.05.2010

AVEGNO GORDEVIO

- Stazione di pompaggio e canalizzazione Pro Bello

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	443'489	40	177'396
preventivo	410'000	40	164'000
maggior costo	33'489		13'396

I maggiori costi sono dovuti alla necessità di sostituire i chiusini della stazione di pompaggio e allo spostamento del pozzo perdenze di sicurezza della stazione di pompaggio, a ca. 75 m dalla posizione prevista, a causa del mancato raggiungimento di un accordo con il proprietario del fondo.

MENDRISIO

- Besazio - collettore di gronda

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	483'008	10	48'301
preventivo	420'000	10	42'000
maggior costo	63'008		6'301

Il sorpasso di spesa è dovuto alla sostituzione della tubazione delle acque meteoriche resasi opportuna durante i lavori di costruzione della nuova strada.

Correlata a quest'opera si segnala anche il sorpasso per quanto riguarda il consorzio di Mendrisio.

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	455'936	15.433	70'364
preventivo	420'000	15.433	64'819
maggior costo	35'936		5'545

Anche in questo caso, il sorpasso di spesa è dovuto alla sostituzione della tubazione delle acque meteoriche resasi opportuna durante i lavori di costruzione della nuova strada.

BLenio

- Campo Blenio, impianto di depurazione a biodischi

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	910'086	40	364'034
preventivo	818'000	40	327'200
maggior costo	92'086		36'834

Il sorpasso è dovuto all'aggiunta di una copertura delle singole vasche per facilitare la manutenzione invernale.

DL 2010 (44 Comuni) – 20.06.2011 - Messaggio n. 6468 del 22.02.2011

MIGLIEGLIA

- zona Canavee

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	625'000	50	312'500
preventivo	550'000	50	275'000
maggior costo	75'000		37'500

A causa di problemi col proprietario del mappale 193, il tracciato previsto su uno sterrato tra le camere 14 e 16 è stato spostato sulla strada cantonale, generando un maggior costo di fr. 25'000. Inoltre, fr. 35'000 di sorpassi son dovuti da alcune tratte che, in base ai dati in possesso al momento della progettazione, venivano conservate e che sono state invece sostituite a causa di problemi presentatisi all'apertura degli scavi. Infine, fr. 15'000 di sorpasso son dovuti a una forte presenza di roccia e acqua a notevoli profondità nella tratta a valle della camera 6.

DL 2011 (49 Comuni) – 07.05.2012 - Messaggio n. 6615 del 13.03.2012

GUDO

- Nucleo Malacarne

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	212'700	30	63'810
preventivo	190'000	30	57'000
maggior costo	22'700		6'810

Il maggior costo è dovuto all'esecuzione di una tratta supplementare, concordata con l'UPAAI, e all'assenza nel preventivo dell'onorario per la progettazione definitiva (fr. 6'761).

AVEGNO GORDEVIO

- Stazione di pompaggio Bellariva

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	150'099	40	60'040
preventivo	77'000	40	30'800
maggior costo	73'099		29'240

Il preventivo si è dimostrato lacunoso, inoltre si sono presentati dei problemi e delle modifiche progettuali elencati di seguito: 1) a lavori ultimati si è constatato che le acque meteoriche penetravano attraverso i chiusini della stazione di pompaggio. Di conseguenza si è proceduto a modificare la pavimentazione (opera non prevista) e a sostituire i chiusini 2) il preventivo non contemplava le opere da idraulico 3) opere supplementari per adattamenti vari 4) comando pompe per modifica esercizio estate/inverno (opera non prevista inizialmente) 5) onorari per opere supplementari 6) protocolli Rasi.

DL 2012 (43 Comuni) – 14.10.2013 - Messaggio n. 6822 del 25.06.2013

BREGGIA

- Muggio - La Dispensa

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	366'653	40	146'661
preventivo	345'000	40	138'000
maggior costo	21'653		8'661

I maggiori costi dell'opera a consuntivo sono stati giustificati dalla direzione lavori come riconducibili a demolizione di roccia in misura nettamente superiore a quanto preventivato.

DL 2013 (36 Comuni) – 02.06.2014 - Messaggio n. 6937 del 29.04.2014

ASTANO

- Riva Sole-Laghetto

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	401'225	35/40	144'705
preventivo	341'000	35/40	119'350
maggior costo	60'225		25'355

La maggior spesa è dovuta ad un aggiornamento del preventivo successivo al DL. La nuova spesa è stata concessa con RG 44 del 14.01.2015

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731.52
2004 – 22.06.2005	Collina d'Oro	22'540	22'500	40	3935
2006 – 26.06.2007	Serravalle	183'777	173'200	10'577	4072
2007 – 24.06.2008	Bioggio	27'092	23'800	3'292	4103
2008 – 23.06.2009	Lugano	40'560	31'900	8'660	4176
	Aranno	247'351	227'200	20'151	4152
	Locarno	57'298	53'100	4'198	4174
	Centovalli	201'122	174'960	26'162	4185
2009 – 20.10.2010	Bioggio	15'949	15'400	549	4209
	Avegno Gordevio	177'396	164'000	13'396	4205
	Blenio	364'034	327'200	36'834	4210
	Mendrisio	48'301	42'000	6'301	4207
	Consorzio Mendrisio	70'364	64'819	5'545	1254
2010 – 20.06.2011	Gudo	63'810	57'000	6'810	4329
	Migliaglia	312'500	275'000	37'500	4279
2011 – 07.05.2012	Avegno Gordevio	60'040	30'800	29'240	4306
	Comano	53'732	50'500	3'232	4320
	Losone	59'517	58'000	1'517	4331
	Brissago	124'031	120'000	4'031	4160
2012 – 14.10.2013	Bissone	13'512	13'500	12	4361
	Breggia	146'661	138'000	8'661	4363
2013 – 02.06.2014	Astano	144'705	119'350	25'355	4405
	Torricella-Taverne	19'062	16'808	2'254	4435
2014 – 22.06.2015	Blenio	62'801	62'000	801	4453
	Collina d'Oro	7'476	7'200	276	4459

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 255'394.-.

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito aggiuntivo richiesto di fr. 255'394.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2015 e 2016 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2016-2019.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Paolo Beltraminelli

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito aggiuntivo di fr. 255'394.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 22 febbraio 2017 n. 7287 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È concesso un credito aggiuntivo di fr. 255'394.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL 2004 – 22.06.2005	Collina d'Oro	Fr.	40
DL 2006 – 26.06.2007	Serravalle	Fr.	10'577
DL 2007 – 24.06.2008	Bioggio	Fr.	3'292
DL 2008 – 23.06.2009	Lugano	Fr.	8'660
	Aranno	Fr.	20'151
	Locarno	Fr.	4'198
	Centovalli	Fr.	26'162
DL 2009 – 20.10.2010	Bioggio	Fr.	549
	Avegno Gordevio	Fr.	13'396
	Mendrisio	Fr.	6'301
	Consorzio Mendrisio	Fr.	5'545
	Blenio	Fr.	36'834
DL 2010 – 20.06.2011	Gudo	Fr.	6'810
	Miglieglia	Fr.	37'500
DL 2011 – 07.05.2012	Avegno Gordevio	Fr.	29'420
	Comano	Fr.	3'232
	Losone	Fr.	1'517
	Brissago	Fr.	4'031
DL 2012 – 14.10.2013	Bissone	Fr.	12
	Breggia	Fr.	8'661

DL 2013 – 02.06.2014	Astano	Fr.	25'355
	Torricella-Taverne	Fr.	2'254
DL 2014 – 22.06.2015	Blenio	Fr.	801
	Collina d'Oro	Fr.	276
Totale complessivo		Fr.	255'394

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.