

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7322	10 maggio 2017	TERRITORIO
Concerne		

Rapporto del Consiglio di Stato sulla mozione 21 giugno 2016 presentata da Cleto Ferrari per una promozione dei dati statistici inerenti alla copertura del nostro territorio

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

la mozione si appoggia sulla necessità di chiarire, precisare e comunicare regolarmente dati oggettivi inerenti al tipo di copertura territoriale del Cantone.

Nella sua mozione il firmatario deplora confusione e pregiudizi popolari negativi inerenti allo sviluppo territoriale degli ultimi decenni, in particolare per quanto riguarda la qualità paesaggistica dei nuovi insediamenti e infrastrutture, i disagi generati dal traffico e dall'inquinamento. Onde rimediare a tale percezione e fornire una visione obiettiva della situazione territoriale del Cantone, la mozione chiede allo scrivente Consiglio che si utilizzino in modo oggettivo e corretto le statistiche.

Il presente rapporto fornisce un quadro generale relativo ai dati di copertura del suolo attualmente disponibili in Ticino, Svizzera e Europa, sulla questione del loro aggiornamento e pubblicazione e, infine, si esprime della necessità e opportunità di una comunicazione annuale dei dati inerenti alla copertura del suolo.

Dati territoriali attualmente disponibili

In Svizzera, la base per le valutazioni dell'evoluzione della copertura e utilizzo della superficie è costituita dalla Statistica svizzera della superficie¹, basata su fotografie aeree, con punti di campionamento ogni 100 metri. Il suo aggiornamento avviene con una frequenza di circa 10 anni e la durata dell'aggiornamento è di 5 anni (1992/97, 2004/09 e 2013/18). I nuovi dati per il Ticino dovrebbero essere riferiti al 2018 ed essere pubblicati nel 2019.

Il documento *Statistique de la superficie selon nomenclature 2004²* fornisce il dettaglio relativo alla classificazione e aggregazione delle varie categorie di copertura e utilizzo del suolo rilevate, nonché una presentazione completa del sistema della Statistica svizzera della superficie (disponibile solo in tedesco e francese).

¹ <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/services/geostat/geodonnees-statistique-federale/sol-utilisation-couverture/statistique-suisse-superficie.html>

² <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/services/geostat/geodonnees-statistique-federale/sol-utilisation-couverture/statistique-suisse-superficie/nomenclature-standard.assetdetail.268183.html>

La nomenclatura comprende 72 categorie di base che possono essere aggregate in 17, rispettivamente 27 classi, il tutto strutturato nei 4 campi principali (CP) seguenti:

1. Superficie di abitazione e infrastruttura;
2. Superficie agricola;
3. Superficie boschiva;
4. Superficie improduttiva.

Le aggregazioni in 17, rispettivamente 27 classi sono elencate nella tabella seguente, con indicazione dei campi principali sopra citati:

CP	Aggregazione secondo 17 classi		Aggregazione secondo 27 classi		Categorie di base corrispondenti
1	1	Aree industriali e artigianali	1	Aree industriali e artigianali	1, 2
	2	Aree di edifici	2	Aree abitative	3 - 8
			3	Aree di edifici pubblici	9, 10
			4	Aree di edifici agricoli	11, 12
			5	Aree di edifici non determinati	13, 14
			6	Aree stradali	15 - 19
	3	Superficie di trasporto	7	Aree ferroviarie	20, 21
			8	Aerodromi	22, 23
			9	Superficie d'infrastrutture speciali	24 - 30
	4	Spazi verdi e luoghi di svago	10	Spazi verdi e luoghi di svago	31 - 36
2	6	Arboricoltura fruttifera, viticoltura, orticoltura	11	Arboricoltura fruttifera	37, 38
			12	Viticoltura	39
			13	Orticoltura	40
	7	Terre arabili	14	Terre arabili	41
	8	Prati naturali, pascoli locali	15	Prati naturali	42
			16	Pascoli locali	43, 44
	9	Alpeggi	17	Alpeggi falciati	45
18			Alpeggi pascolati	46 - 49	
3	10	Bosco (senza bosco di boscaglia)	19	Bosco denso	50, 51
			20	Bosco sparso	52 - 56
	11	Bosco di boscaglia	21	Bosco di boscaglia	57
	12	Altre superfici boschive	22	Altre superfici boschive	58 - 60
4	13	Laghi	23	Laghi	61
	14	Corsi d'acqua	24	Corsi d'acqua	62, 63
	15	Vegetazione improduttiva	25	Vegetazione improduttiva	64 - 68
	16	Superfici senza vegetazione	26	Superfici senza vegetazione	69 - 71
	17	Ghiacciai, nevai	27	Ghiacciai, nevai	72

Inoltre, sono state elaborate due aggregazioni specifiche alla copertura del suolo (con 27 indicatori), rispettivamente all'utilizzo del suolo (46 indicatori).

I risultati sono disponibili sul sito internet citato in precedenza sotto forma di tabella di dati e di numerose cartografie tematiche.

La Statistica svizzera della superficie permette quindi un confronto obiettivo delle caratteristiche di copertura del suolo tra tutti i cantoni svizzeri, ma con frequenza di aggiornamento dei dati di circa 10 anni. Non esiste un altro censimento a copertura totale della superficie Svizzera che presenti dati con una maggiore frequenza. Le variazioni annuali degli indicatori, infatti, sono minime, nettamente inferiori all'errore statistico generato dal sistema di rilevamento e di aggregazione dei dati utilizzato (Statistica svizzera della superficie).

I dati specifici al territorio ticinese sono pubblicati sul sito e sull'annuario dell'Ufficio di statistica (USTAT). L'USTAT, assieme alla Sezione della protezione dell'aria dell'acqua e del suolo (SPAAS), pubblica inoltre regolarmente la Statistica Ticinese dell'Ambiente e delle Risorse naturali (STAR)³. Essa avviene con turno di 4 anni e comprende anche dei dati inerenti alla copertura del suolo, provenienti in parte dai dati elaborati dalla Statistica svizzera della superficie, quindi non sistematicamente aggiornati ogni 4 anni. Inoltre, vi sono pure integrati dati provenienti da altre fonti, che non sempre esistono a livello svizzero e quindi non possono essere utilizzati per effettuare confronti intercantonali. A titolo informativo, si menziona anche l'esistenza di altre fonti di dati territoriali presenti presso i vari servizi cantonali che necessiterebbero di essere ulteriormente valorizzati (banca dati insediamenti, banca dati aree protette, infrastrutture di trasporto, ecc.).

A livello internazionale, il progetto "CORINE land cover" dell'Agenzia europea dell'ambiente, definisce la copertura del suolo in scala 1:100'000 per gli anni 1990, 2000, 2006 e 2012. Onde completare l'informazione anche per il territorio svizzero, l'Ufficio federale di statistica e l'Istituto federale di ricerca per la foresta, la neve e il paesaggio (WSL) hanno recentemente compiuto il lavoro per il territorio nazionale⁴:

Tuttavia, tali basi non possono essere utilizzate a fine di analisi e confronti statistici, nemmeno essere utilizzati per determinare la copertura del suolo di una regione specifica della Svizzera.

In conformità a quanto espresso in precedenza, il Consiglio di Stato esprime le seguenti considerazioni:

- esiste un sistema nazionale di monitoraggio della copertura del suolo che permette un confronto complessivo e obiettivo tra i vari cantoni, con risultati presentati sotto forma di dati numerici e di cartine tematiche;
- i dati in questione sono soggetti ad aggiornamento ogni ca. 10 anni;
- l'integralità del materiale relativo a tali dati è accessibile al pubblico;
- tale materiale è regolarmente utilizzato da parte dei servizi dell'amministrazione cantonale nell'esercizio delle loro competenze;
- esistono dei dati relativi alla copertura e utilizzo del suolo negli altri paesi europei, tuttavia essi non possono essere utilizzati a scopi statistici;
- i dati presenti presso i servizi dell'amministrazione sono regolarmente utilizzati e pubblicati.

³ <http://www3.ti.ch/DFE/DR/USTAT/index.php?fuseaction=ritratti.dettaglio&id=41>

⁴ http://www.wsl.ch/fe/landschaftsdynamik/projekte/corine_landcover_update/index_EN

Di conseguenza, la domanda della mozione inerente alla pubblicazione e all'utilizzo in modo oggettivo e corretto delle statistiche trova risposta in una situazione di fatto che conferma l'attuazione di tali condizioni. La questione del confronto tra le caratteristiche di copertura del suolo a livello intercantonale è inoltre già verificata grazie ai dati forniti a livello federale, proprio in modo da permettere un confronto sistematico dei vari indicatori fra i cantoni.

Riguardo al confronto con la situazione in altri paesi europei, i dati ora disponibili non permettono un confronto statistico.

Richiamato quanto espresso in precedenza, il Consiglio di Stato ritiene che la richiesta formulata dalla mozione non vada accolta.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Manuele Bertoli

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Annessa: Mozione 21 giugno 2016

MOZIONE

Per una promozione dei dati statistici inerenti alla copertura del nostro territorio

del 21 giugno 2016

Abbiamo preso l'abitudine di parlare in male del nostro territorio.

Quando si parla di Ticino usciamo negativamente, lamentandoci dell'edilizia, delle nuove palazzine deturpanti, del traffico, dell'inquinamento,... insomma sembra che abbiamo rovinato tutto. Addirittura gli addetti ai lavori (politici, Amministrazione e spesso chi riceve mandati dall'Amministrazione), che dovrebbero conoscere bene la situazione, si esprimono con costante allarmismo.

Ogni mattina quando lancio lo sguardo oltre la finestra non posso che essere meravigliato del verde, degli specchi d'acqua che ci circondano, della vita e della biodiversità. Dai cinguettii, alla faina che ti mangia i cavi dell'auto, alla volpe che viene a verificare il contenuto del compostaggio, agli ungulati da lasciare attraversare, alle rane che sembrano l'allarme scattato delle auto, per non entrare nel mondo degli insetti... Penso siamo il Cantone più verde della Svizzera, anzi siamo sicuramente un polmone della Confederazione.

Sì, è vero, il fondovalle è cambiato. Strade, ferrovia, autostrada, corsi d'acqua e ora AlpTransit. Già solo questi collegamenti nord sud si sono pappati grande parte dei nostri fondovalle. Poi negli anni Ottanta 241 Comuni con 241 chiesette si sono dotati del necessario edificabile e talvolta anche del superfluo.

Quante emozioni, quanti ricordi. Eh sì, il mondo cambia...

Sono sicuro, nel mio soggettivo, che se ci guardiamo attorno siamo ancora un bel paese pieno di verde, basta saperlo guardare e apprezzare.

Questo tema è molto soggettivo e spesso preda delle emozioni.

Per noi politici e anche per l'amministrazione cantonale è importante operare in base a dati oggettivi. Troppo spesso giochiamo su questi fattori e ci abbiamo giocato talmente tanto che ora è diventato un luogo comune. Unanime! Il Ticino è rovinato! E lo pubblichiamo e lo sbandieriamo con grande enfasi sicuri di essere nel giusto. E poi ci chiediamo come mai sempre meno persone vogliono farci visita.

Con questa mozione chiedo che si utilizzino in modo oggettivo e corretto le statistiche e in particolare rivendico una promozione annuale, con tanto di conferenza stampa, dei dati utili inerenti alla copertura del nostro territorio, con paragoni a livello svizzero e cantonale, ma anche fuori della frontiera. A me risulta che siamo il Cantone più verde, ma è meglio sentirselo dire con la necessaria ufficialità e coinvolgimento.

Cleto Ferrari