



Spettabile  
Ufficio federale delle strade USTRA  
Via Pellandini 2  
6500 Bellinzona

Bellinzona, 4 luglio 2017

**N2 EP 22 Campaccio**  
**Delibera del Lotto 001, prestazioni di direzione Locale dei Lavori**

Gentili signore, egregi signori,

nei giorni scorsi abbiamo appreso, con non poca preoccupazione e stupore, che le prestazioni di direzione locale dei lavori da svolgere nell'ambito del progetto in oggetto sono state aggiudicate da voi per una tariffa oraria inferiore ai 60 CHF all'ora. Casi analoghi si sono verificati anche nei mesi precedenti.

Offerte e assegnazione di mandati a delle tariffe orarie così basse rappresentano delle situazioni che svalutano e ridicolizzano tutta la categoria e mettono fuori gioco chi ancora vuole trattare con dignità i propri collaboratori riconoscendo dei salari meritevoli che permettono anche e ancora di garantire una qualità più che buona delle prestazioni elargite. Non possiamo dunque tralasciare di trasmettervi la nostra meraviglia per la vostra decisione, tenuto conto anche del fatto che nelle scorse settimane, in Ticino, gli ingegneri e gli architetti hanno dimostrato con convinzione di voler adottare delle misure che perseguono l'obiettivo di frenare in maniera efficace questa sempre più aspra corsa al ribasso delle offerte.

Basta citare un esempio. In occasione dell'Assemblea generale ordinaria dell'Associazione degli studi di ingegneria ed architettura ticinesi ASIAT è stata infatti adottata l'introduzione del contratto collettivo di lavoro: ora aspettiamo solo che al CCL la SECO attribuisca il carattere di obbligatorietà generale, così da poterlo attivare al più presto, si pensa a partire dal 1. gennaio 2018.

Con l'attività dell'osservatorio cantonale sulle commesse pubbliche forniamo inoltre un servizio ai committenti, volto a migliorare la pratica dell'aggiudicazioni dei mandati di ingegneria e d'architettura. Sulla scorta di quanto già fanno le associazioni professionali di categoria romande o zurighesi da alcuni anni, anche in Ticino abbiamo avviato questa attività che, nell'ambito dei concorsi per prestazione, vuole per esempio analizzare i bandi di gara emessi dai diversi committenti per rendersi innanzitutto conto di come le prestazioni vengono messe in concorrenza e con quali criteri vengono valutate le offerte. La SIA, conscia dell'importanza di questa attività, ha fatto partire un

progetto per estendere e coordinare quanto viene già eseguito in alcuni cantoni, a tutto il territorio nazionale.

Non si tratta ovviamente di limitarci alla valutazione di un singolo bando: l'obiettivo che vogliamo perseguire è quello che anche gli enti pubblici si convincano della necessità, nell'ambito delle commesse pubbliche, di dover introdurre delle regole che evitino per lo meno le situazioni peggiori più estreme. Come avete potuto constatare, non sono mancati da parte nostra gli appelli a una maggiore responsabilità da parte dei nostri associati, ma ciò non basta se le regole del gioco, che gli enti appaltanti prevedono di inserire nei propri bandi, non fissano dei limiti ben chiari, oltre i quali le offerte presentate possono essere escluse dalla procedura di aggiudicazione o per lo meno possono essere fatte retrocedere nella classifica finale!

Una sistematica introduzione del criterio dell'attendibilità del prezzo con il limite di esclusione per quelle offerte che si discostano dal valore di riferimento oltre un certo limite, potrebbe migliorare la situazione. Così come una ponderazione del criterio prezzo non oltre un certo valore: per esempio 25 o 30%.

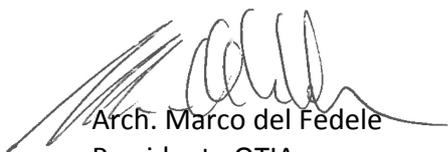
Siamo convinti che queste proposte non solo potranno aiutare gli studi di ingegneria e di architettura incaricati dagli enti pubblici, ma anche i committenti pubblici stessi, in quanto possono così continuare a beneficiare di prestazioni dalla qualità desiderata.

Anche altre associazioni si sono già rivolte agli enti pubblici, fra cui all'USTRA, per denunciare una situazione divenuta ormai insostenibile. E sono anche numerose le richieste di singoli membri associati che ci chiedono di intervenire. Siamo convinti che agiamo in rappresentanza dei nostri soci per tutelare gli interessi dei nostri associati, ma anche per tutelare gli interessi della committenza e in definitiva della collettività.

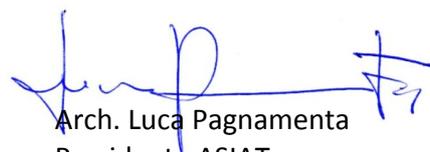
Ringraziandovi per la vostra attenzione, ci è grata l'occasione per porgervi i nostri più cordiali saluti.



Ing. Paolo Spinedi  
Presidente CAT e SIA Ticino



Arch. Marco del Fedele  
Presidente OTIA



Arch. Luca Pagnamenta  
Presidente ASIAT

Cpc:

- USTRA Berna ing. Röthlisberger, Mühlestrasse 2, Ittigen – 3003 Berna
- Società svizzera degli ingegneri e degli architetti SIA, ing. Bächtold, Selnaustrasse 16 - 8001 Zurigo
- Coordination romande de la SIA, Av. de rumine 6 - 1005 Lausanne



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti,  
dell'energia e delle comunicazioni DATEC

**Ufficio federale delle strade USTRA**

CH-6500 Bellinzona, USTRA

**Posta A**

Conferenza delle Associazioni Tecniche  
del Cantone Ticino  
Via Lugano 23  
6500 Bellinzona

Vs. rif.:  
Ns. rif.: Q275-0718/Brf  
Referente: Fosca Brasi  
**Bellinzona, 13 luglio 2017**

**N2 EP 22 Campaccio: delibera del lotto 001 prestazioni di direzione dei lavori**

Gentili signore, egregi signori,

vi ringraziamo per la vostra lettera dello scorso 4 luglio che ha ritenuto tutta la nostra attenzione.

Il nostro Ufficio opera nell'ambito della Legge federale sugli acquisti pubblici (LAPub) e si è internamente dotato di un "Manuale Acquisti pubblici - strade nazionali – USTRA" per uniformarne la relativa applicazione a livello svizzero.

La ponderazione dei criteri di idoneità e di aggiudicazione sono stati oggetto di approfondite analisi e valutazioni, così da garantire una buona accessibilità alle nostre commesse da parte di potenziali mandatarî garantendo altresì un utilizzo parsimonioso del denaro pubblico.

Abbiamo appreso con piacere che gli studi di ingegneria e architettura ticinesi ASIAT si sono dotati di un contratto collettivo di lavoro: questo nuovo strumento contribuirà certamente a calmare l'aggressività di talune offerte, a garantire migliori condizioni di lavoro ai rispettivi operatori e ad incrementare la qualità delle prestazioni elargite dal settore.

Nel merito del caso specifico da voi segnalato, possiamo comunicarvi quanto segue.

Trattandosi di una prestazione a nostro modo di vedere normale nell'ambito dei lavori di risanamento autostradali le abbiamo assegnato il grado di complessità medio, a cui il citato nostro manuale interno prevede di assegnare al criterio prezzo una ponderazione del 40 %.

Ufficio federale delle strade USTRA  
Fosca Brasi  
Via C. Pellandini 2, 6500 Bellinzona  
Tel. +41 58 469 68 02, fax +41 58 469 68 90  
fosca.brasi@astra.admin.ch  
www.astra.admin.ch

Il rimanente 60 % viene assegnato sulla base delle qualifiche e delle competenze delle persone previste per il mandato (35 %), come pure sull'analisi dei compiti, l'analisi dei rischi ed il sistema di gestione della qualità proposti (25 %). I criteri che considerano la qualità dell'offerta e del personale previsto hanno una ponderazione di una volta e mezzo rispetto a quello del prezzo. Per questa tipologia di prestazioni, una diminuzione ulteriore della ponderazione del criterio prezzo non sarebbe compatibile con l'impiego parsimonioso delle risorse pubbliche.

Nel merito del prezzo offerto, che si compone di globali mensili e non di una tariffa oraria come da voi indicato, riconosciamo che si situi ad un livello estremamente concorrenziale, ma tutto sommato in sintonia con analoghe offerte che riceviamo di questi tempi per altri mandati. Non si tratta pertanto di un valore singolo isolato, ma della tendenza attuale del mercato.

Tenuto conto che l'offerente ha dimostrato di aver adempiuto tutte le condizioni poste dal bando e, più nel dettaglio, tutti i suoi obblighi legali, in particolare il pagamento degli oneri sociali, assicurativi e fiscali, non abbiamo ritenuto di disporre di elementi validi per non considerare valida l'offerta ricevuta. Va parallelamente considerato che in altri mandati – con tariffe paragonabili – le prestazioni dell'offerente hanno soddisfatto le nostre aspettative.

Condividiamo tuttavia le vostre preoccupazioni secondo cui offerte dal prezzo troppo basso non possono garantire a lungo termine la professionalità e la qualità delle prestazioni di cui necessitiamo. Da questo punto di vista auspichiamo vivamente che il contratto di lavoro appena messo in atto e una deontologia ancora più marcata degli offerenti possano contribuire a riportare questo mercato in un ambito più sostenibile.

Ringraziandovi per la fattiva collaborazione, porgiamo i nostri migliori saluti.

**Divisione Infrastruttura stradale Est**  
**Filiale di Bellinzona**



Marco Fioroni  
Capo della filiale