

INTERPELLANZA

Assistenza sociale: quale è il reale aumento dei beneficiari e come è evoluto?

del 12 gennaio 2018

L'Ufficio del sostegno sociale e dell'inserimento (USSI) ha reso note le cifre dei beneficiari dell'assistenza a ottobre 2017. A parte il solito notevole e inspiegabile ritardo nel fornire una statistica amministrativa, vi sono altri elementi che lasciano perplessi e sembra siano fatti apposta per confondere le acque, invece di favorire la comprensione dell'evoluzione del fenomeno.

Ricordiamo che la frequenza e il modo in cui vengono pubblicati i dati relativi all'assistenza sono cambiati più volte negli ultimi anni. Prima vi erano resoconti trimestrali, poi sono diventati semestrali e ora annuali. Prima venivano fornite le cifre delle domande inoltrate, attive e pagate con il relativo numero di persone, ora solo quello delle domande pagate e dei beneficiari. Sono sparite anche le cifre delle domande e delle persone con almeno un pagamento nei precedenti 12 mesi.

Difficile quindi rendersi conto esattamente di quale sia l'evoluzione, a meno che le cifre non vengano esplicitate e spiegate. E non aiutano certo le dichiarazioni degli alti funzionari, che sembrano più voler minimizzare la situazione che informare correttamente il media e la popolazione.

Quando un responsabile parla di «*rallentamento generale dei casi in assistenza*», il cittadino - e molto spesso anche i giornalisti - pensa che vi sia un calo dei casi, quando in realtà non fanno che aumentare. Un aumento del 4.4% quando i beneficiari dell'assistenza con domande pagate erano 4'000 ha un impatto diverso rispetto allo stesso aumento percentuale calcolato su 8'000 persone.

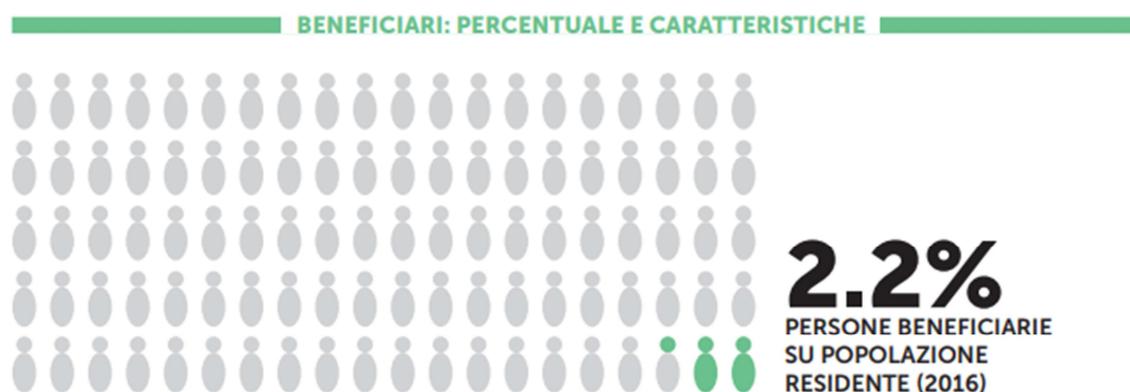
Questo è un altro esempio: fra il 2015 e il 2016, con l'entrata in vigore di misure di risparmio che hanno tolto il diritto agli assegni AFI/API a diverse categorie di famiglie, il numero dei beneficiari è aumentato del 12.7%. A titolo di paragone nello stesso periodo nelle città svizzere - dove abitualmente il tasso di aiuto sociale è più elevato rispetto al resto del Paese - l'aumento è stato del 5.2%.

Questa è l'immagine che figura nell'Approfondimento annuale assistenza sociale 2016

DATI GENERICI		
	POPOLAZIONE	SOSTEGNO SOCIALE
	RESIDENTI IN TICINO	UNITÀ DI RIFERIMENTO PERSONE BENEFICIARIE
2015	351'946	4'861 7'050
2016	354'357 (+0.7%)	5'268 (+8.4%) 7'944 (+12.7%)

* dato provvisorio STATPOP, Ufficio federale di statistica

E subito sotto...



E questa è la statistica delle persone con domanda pagata nello stesso documento

4.2 Persone con domande pagate

Evoluzione del numero di persone con una domanda di assistenza sociale pagata, per mese, dal 2011.

Sono considerate nei dati delle persone, oltre al il titolare del diritto, il coniuge o il partner registrato, il partner convivente se la convivenza è considerata stabile, i figli minorenni e i figli maggiorenni se economicamente dipendenti (in prima formazione).

Mese	2011 domande	2012 domande	2013 domande	2014 domande	2015 domande	2016 domande
Gennaio	4'327	5'048	5'619	6'241	6'850	6'929
Febbraio	4'491	5'412	5'733	6'467	6'918	7'326
Marzo	4'602	5'388	5'832	6'537	7'102	7'568
Aprile	4'637	5'431	5'890	6'631	7'045	7'720
Maggio	4'817	5'448	5'942	6'640	6'968	7'787
Giugno	4'817	5'438	6'017	6'637	7'015	7'812
Luglio	4'780	5'452	6'018	6'843	6'982	7'862
Agosto	4'814	5'383	5'982	6'510	7'041	7'729
Settembre	4'815	5'503	6'164	6'702	7'029	8'003
Ottobre	4'932	5'625	6'252	6'764	7'041	7'866
Novembre	5'060	5'590	6'272	6'779	7'051	7'967
Dicembre	5'085	5'596	6'308	6'856	7'050	7'944
Media annua	4'765	5'443	6'002	6'634	7'008	7'709

Quindi nel 2016 vi è stato un aumento del 12.7% dei beneficiari su base annua, a fronte di un incremento della popolazione dello 0.7%.

Rispetto alla fine del 2014, i beneficiari sono aumentati di 1'080, pari al 15.86%... Però "magicamente" il tasso rispetto alla popolazione scende al 2.2%, in calo di 0.4 punti

percentuali rispetto alle cifre fornite dall'USSI nella prima edizione dell'attuale versione "a fumetti" dei dati sull'assistenza.

QUOTA SOCIALE, CONFRONTO TRA SVIZZERA E TICINO

SVIZZERA / TICINO



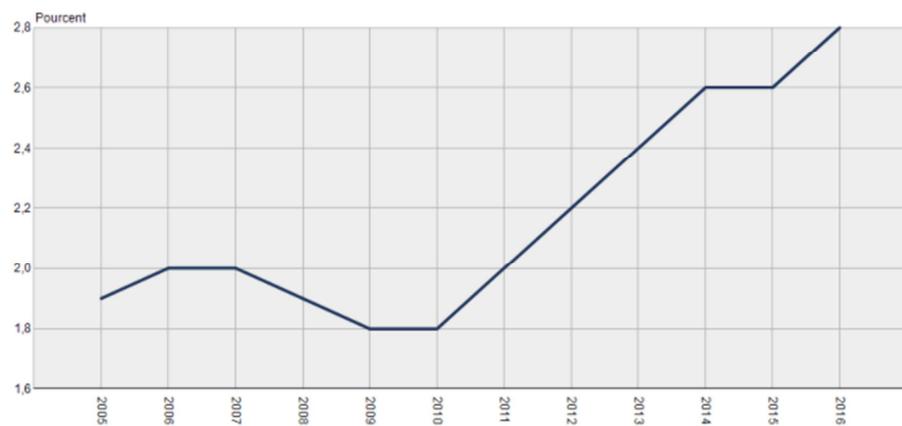
*dati a livello svizzero disponibili solo fino al 2014

“ In Ticino la quota di persone che usufruiscono del sostegno sociale è stabilmente inferiore alla media svizzera, anche grazie alle prestazioni in favore delle famiglie con figli (AFI / API) ”

E questo "incredibile" calo sarebbe avvenuto malgrado siano stati negati gli assegni AFI/API a numerose categorie di famiglie e malgrado si affermi che «in Ticino la quota di persone che usufruiscono del sostegno sociale è stabilmente inferiore alla media svizzera, anche grazie alle prestazioni in favore delle famiglie con figli (AFI / API)».

In realtà, il tasso di beneficiari dell'assistenza in Ticino - stando ai dati dell'UST - è in continuo aumento dal 2010 e nel 2016 era del 2.8%.

ASE: taux de bénéficiaires de l'aide sociale selon Canton, Sexe, Nationalité (catégorie) et Année



Source: OFS - Statistique suisse des bénéficiaires de l'aide sociale (SAS) - © OFS

Inoltre la quota del sostegno sociale in Svizzera viene calcolata tenendo conto di tutte le persone che hanno ricevuto una prestazione nell'anno in questione, contrariamente all'USSI che non fornisce più questo dato. Non è quindi possibile paragonare i due dati visto che sono calcolati in maniera diversa e che il numero di beneficiari risulta più elevato per il Ticino se calcolato in base ai criteri dell'Ufficio federale di statistica. Per l'anno 2016, ad esempio, sono 9'902 e non 7'709 come conteggiati dall'USSI, le unità di riferimento sono 6'578 e non 5'268.

**ASE: Dossiers de l'aide sociale, bénéficiaires de l'aide sociale
et taux d'aide sociale par canton, en 2016**

T 13.05.01.01.01

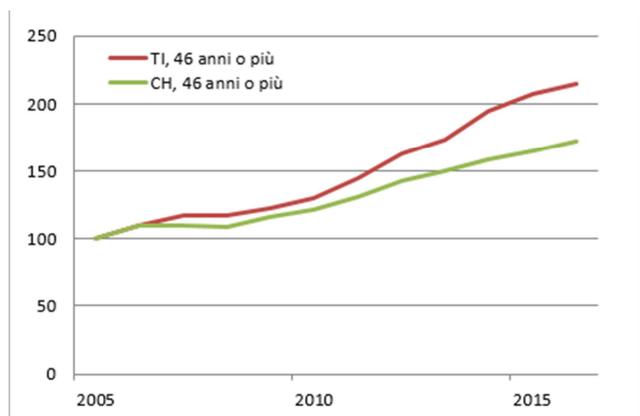
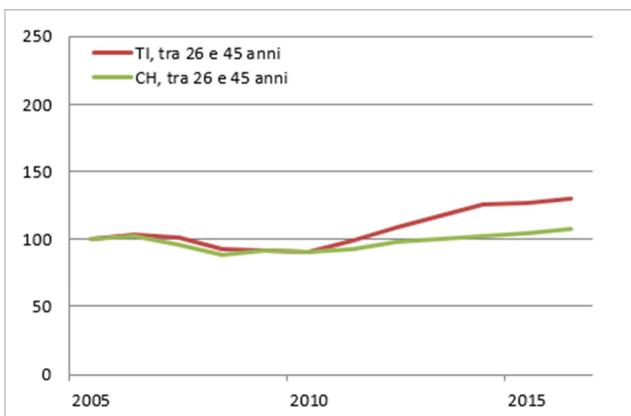
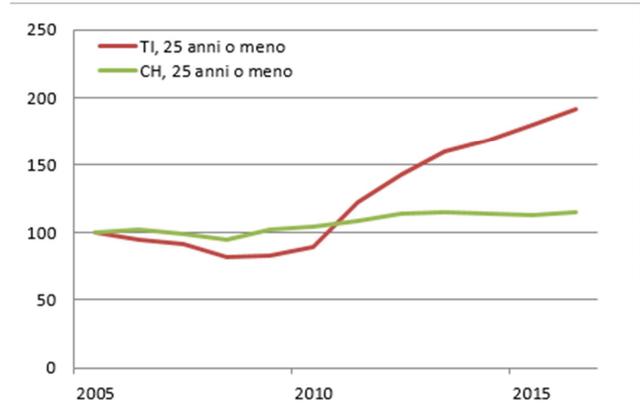
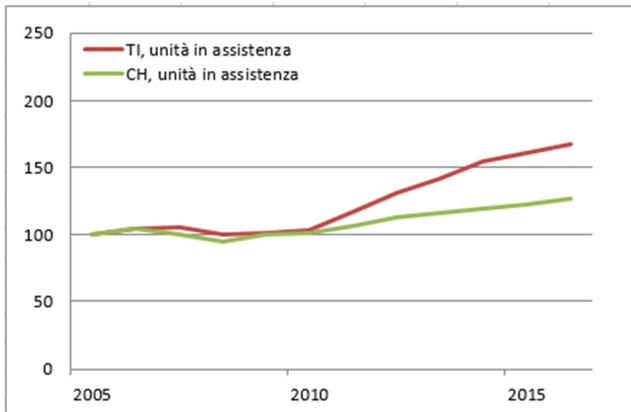
	Unités d'assistance Nombre	Bénéficiaires de l'aide sociale Nombre	Personnes par dossier Moyenne	Taux d'aide sociale (%)
Total	172'181	273'273	1.59	3.3
Zurich	29'706	47'344	1.59	3.2
Berne	27'146	42'953	1.58	4.2
Lucerne	5'868	9'305	1.59	2.3
Uri	266	450	1.69	1.3
Schwytz	1'362	2'220	1.63	1.4
Obwald	266	415	1.56	1.1
Nidwald	257	414	1.61	1.0
Glaris	476	722	1.52	1.8
Zoug	1'306	2'112	1.62	1.7
Fribourg	4'035	7'296	1.81	2.4
Soleure	6'434	9'910	1.54	3.7
Bâle-Ville	8'039	12'048	1.50	6.3
Bâle-Campagne	5'020	8'299	1.65	2.9
Schaffhouse	1'342	2'071	1.54	2.6
Appenzell Rh.-Ext.	761	1'199	1.58	2.2
Appenzell Rh.-Int.	78	134	1.72	0.8
Saint-Gall	7'030	11'119	1.58	2.2
Grisons	1'755	2'738	1.56	1.4
Argovie	9'088	14'523	1.60	2.2
Thurgovie	3'220	4'662	1.45	1.7
Tessin	6'578	9'902	1.51	2.8
Vaud	23'982	36'882	1.54	4.8
Valais	3'585	5'878	1.64	1.8
Neuchâtel	7'917	13'169	1.66	7.4
Genève	16'907	27'646	1.64	5.7
Jura	1'374	2'203	1.60	3.0

Remarques:

- Dossiers ayant reçu une prestation durant la période d'enquête, sans les doubles comptages.
- Le taux d'aide sociale représente le rapport entre le nombre de bénéficiaires de l'aide sociale et la population.
- Dans le canton de Genève, l'aide cantonale aux chômeurs RMCAS a été intégrée en 2012 dans l'aide sociale: Ce fait est la raison principale de la croissance significative du nombre des unités d'assistance, des bénéficiaires et du taux d'aide sociale.

Non si capisce come mai l'USSI abbia scelto di fornire indicatori che sono diversi da quelli usati dall'UST e che non permettono paragoni.

Sempre utilizzando i dati dell'UST e attribuendo al dato 2015 il valore 100, si può paragonare l'aumento delle unità di assistenza (quelle che nella statistica USSI vengono chiamate domande) in Svizzera e in Ticino. In Ticino la crescita è più marcata sia per il numero totale delle unità di riferimento, sia rispetto alle varie fasce di età, ma è addirittura impressionante per quanto riguarda i meno di 25 anni, categoria decisamente penalizzata dalla revisione della LADI, e per i più di 46 anni, e sappiamo che le possibilità di rientrare nel mondo del lavoro calano proporzionalmente all'età.



Il numero di beneficiari in Ticino calcolati dall'UST è passato da 6'171 nel 2010 a 9'902 nel 2016, con un aumento di oltre il 60%. Nello stesso periodo in Svizzera il numero di beneficiari è aumentato del 18.2%. Con simili differenze di crescita la quota «*stabilmente inferiore alla media svizzera*» è una pia illusione.

Chiedo pertanto al Consiglio di Stato:

1. perché l'USSI non utilizza lo stesso metodo di calcolo dell'UST?
2. Quanti sono i beneficiari di assistenza nei singoli distretti ticinesi?
3. Di quanto è aumentato percentualmente il numero di beneficiari sotto i 25 anni (calcolati secondo il criterio dell'UST) in Ticino (a livello cantonale e dei singoli distretti) e in Svizzera?
4. Di quanto è aumentato percentualmente il numero di beneficiari sopra i 45 anni (calcolati secondo il criterio dell'UST) in Ticino (a livello cantonale e dei singoli distretti) e in Svizzera?
5. Di quanto è aumentato percentualmente il numero di unità di riferimento per le famiglie monoparentali e le coppie con figli (calcolati secondo i criteri dell'UST) in Ticino (a livello cantonale e dei singoli distretti) e in Svizzera?
6. Di quanto è aumentato percentualmente il numero di beneficiari per le famiglie monoparentali e le coppie con figli (calcolati secondo i criteri dell'UST) in Ticino (a livello cantonale e dei singoli distretti) e in Svizzera?
7. Come si spiega la differenza fra Ticino e Svizzera negli aumenti delle unità di riferimento e dei beneficiari per le varie categorie sopracitate?

8. Il Ticino è l'unica Grande Regione dove si è registrato un aumento del tasso di povertà fra il 2010 e il 2015. Come si spiega questa evoluzione e il fatto che la differenza con il tasso nazionale sia cresciuta da 3.2 punti percentuali a oltre 10 punti percentuali?

Tasso di povertà, per grande regione, in Svizzera, nel 2010			
Tasso di povertà ¹			
	In migliaia	%	+/-
Svizzera	596,2	7,9	
Regione del Lemano	113,6	8,2	
Espace Mittelland	180,3	10,6	
Svizzera nordoccidentale	59,2	5,8	
Zurigo	83,3	6,3	
Svizzera orientale	71,4	6,8	
Svizzera centrale	52,5	7,4	
Ticino	36,0	11,1	

Tasso di povertà, per grande regione, in Svizzera, nel 2015			
Tasso di povertà ¹			
	In migliaia	%	-
Svizzera	571,5	7,0	
Regione del Lemano	123,0	8,0	
Espace Mittelland	112,2	6,2	
Svizzera nordoccidentale	63,5	5,7	
Zurigo	77,2	5,4	
Svizzera orientale	85,3	7,5	
Svizzera centrale	50,3	6,6	
Ticino	60,0	17,3	

9. In Ticino anche il tasso di rischio di povertà è salito fra il 2010 e il 2016. Come spiega il fatto che sia ormai oltre il doppio rispetto alla media nazionale (la differenza era di 5.3 punti, ora è di 16.7 punti)?

Tasso di rischio di povertà (in valori percentuali)				Tasso di rischio di povertà (in valori percentuali)				
Tasso di rischio di povertà				Tasso di rischio di povertà				
Reddito disponibile equivalente inferiore al 60% del RDE med				Reddito disponibile equivalente inferiore al 60% del RDE me				
	%	+/-		%	+/-		%	+/-
Svizzera	14,2		Svizzera	14,7				
Regione del Lemano	14,2		Regione del Lemano	16,0				
Espace Mittelland	19,3		Espace Mittelland	17,2				
Svizzera nordoccidentale	8,6		Svizzera nordoccidentale	12,4				
Zurigo	9,9		Zurigo	10,2				
Svizzera orientale	15,1		Svizzera orientale	12,5				
Svizzera centrale	14,0		Svizzera centrale	13,4				
Ticino	19,5		Ticino	31,4				