

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7543	13 giugno 2018	TERRITORIO
Concerne		

Aggiornamento del credito quadro per il finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico per il quadriennio 2016-2019 e richiesta di credito aggiuntivo di 47.2 milioni di franchi netti a carico del Cantone

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

la Legge federale sul traffico viaggiatori (LTV) e la Legge cantonale sui trasporti pubblici (LTPub) determinano il quadro normativo per la definizione dell'offerta dei servizi di trasporto pubblico regionale e urbano e per il loro finanziamento.

La LTPub prevede lo stanziamento da parte del Parlamento di un credito quadriennale per il finanziamento cantonale delle prestazioni dei servizi di trasporto pubblico.

Con Decreto legislativo (DL) del 18.04.2016, sulla base del Messaggio governativo no. 7140 del 4.11.2015, il vostro consesso ha concesso un credito quadriennale di 290.4 milioni di franchi, di cui 172.8 milioni di franchi a carico del Cantone, 54.0 milioni di franchi a carico dei proventi della tassa di collegamento e 63.6 milioni di franchi a carico dei Comuni.

A seguito dei ricorsi interposti al Tribunale federale contro le modifiche della LTPub che hanno introdotto la base legale per il prelievo della summenzionata tassa – ricorsi tuttora inevasi –, i 54.0 milioni di franchi previsti non hanno potuto essere incassati e quindi la copertura dei costi del trasporto pubblico nel quarto anno del quadriennio 2016-2019 non è garantita.

Con il presente Messaggio presentiamo dunque la richiesta di aggiornamento del credito quadriennale 2016-2019 per il finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico nell'anno 2019.

La materia è strutturata come segue:

1.	FINANZIAMENTO TRASPORTI PUBBLICI	2
2.	AGGIORNAMENTO CREDITO QUADRO 2016-19	3
3.	RELAZIONI CON IL PIANO FINANZIARIO	5
4.	EVOLUZIONE PRESTAZIONI E UTENZA	5
5.	CONCLUSIONE	6

1. FINANZIAMENTO TRASPORTI PUBBLICI

Il servizio di trasporto pubblico, per sua natura, non è commercialmente redditizio. I costi di produzione del servizio non vengono cioè coperti con le entrate derivanti dalla vendita dei titoli di trasporto (abbonamenti e biglietti) e dagli introiti accessori (pubblicità, ecc.).

Le norme che regolano il finanziamento del trasporto pubblico sono le seguenti:

- Legge federale sul trasporto di viaggiatori del 20.3.2009 (LTV) e relative ordinanze
- Legge cantonale sui trasporti pubblici del 6.12.1994 (LTPub)

Per presentare le offerte finanziarie agli Enti pubblici chiamati ad indennizzare le prestazioni fornite, le imprese di trasporto che svolgono il servizio utilizzano lo strumento della contabilità analitica. Quest'ultima prevede l'attribuzione dei costi diretti ai centri di costo e/o direttamente a quelli di profitto (singole linee) e l'imputazione dei costi indiretti in base alle prestazioni dei diversi centri di costo. Concretamente, ad ogni linea sono imputati i propri costi in funzione dei km percorsi dai veicoli secondo la loro tipologia (articolati, midi, ecc.), le ore di guida degli autisti nonché le ore del personale di rimessa e officina prestate per i veicoli (tramite i km svolti dai veicoli sulle linee).

Gli introiti includono le entrate derivanti dalla vendita dei titoli di trasporto (abbonamenti e biglietti) nonché le entrate accessorie, quali ad esempio quelle legate alla pubblicità.

Il costo non coperto, risultante dalla differenza tra i costi totali e gli introiti, è l'importo denominato "indennità" che i committenti versano all'impresa di trasporto per il servizio che svolge.

Secondo le attuali disposizioni di legge, le aliquote di finanziamento delle indennità da parte dei committenti sono le seguenti.

Tipologia di linea	Confederazione	Cantone	Tutti i Comuni	Comuni serviti
Linee regionali LTV	56%	31.9%	12.1%	
Linee regionali LTPub		72.5%	27.5%	
Linee urbane		50%		50%
Linee locali				100%

Tab. 1: Finanziamento linee di trasporto pubblico; stato: 2018

2. AGGIORNAMENTO CREDITO QUADRO 2016-19

Con il messaggio n. 7140 del 4.11.2015 è stato richiesto un credito quadriennale di 290.4 milioni di franchi, di cui 226.8 milioni a carico del Cantone. La richiesta era basata sulla previsione di spesa indicata nella tabella seguente.

Anno	Indennità costo non coperto	Ripartizione credito quadro [mio CHF]				
		CH	TI	Comuni TRV	Totale TI e Comuni TRV	Comuni TP urbano
2016	135.5	51.0	55.2	15.6	70.8	13.7
2017	137.8	51.2	56.3	15.6	71.9	14.7
2018	139.0	51.5	57.0	16.0	73.0	14.6
2019	142.6	53.0	58.3	16.4	74.7	14.8
Tot 2016-19	554.9	206.7	226.8	63.6	290.4	57.8

Tab. 2: *Necessità credito quadro nel quadriennio 2016-19 secondo Messaggio governativo 7140 [mio CHF].*

In sede parlamentare l'importo a carico del Cantone è poi stato ridotto ipotizzando un introito di 54 milioni di franchi derivante dalla tassa di collegamento, valutato in 18 milioni di franchi annui a partire dal 2017, in diminuzione della spesa cantonale netta come previsto dalla proposta legislativa approvata in votazione popolare nel giugno 2015.

Il credito effettivamente concesso è stato quindi di **290.4 milioni di franchi** di cui **172.8 milioni a carico del Cantone** (e più precisamente 226.8 milioni franchi meno 54.0 milioni franchi coperti mediante la tassa di collegamento).

Successivamente, con Messaggio governativo n. 7325 del 24.05.2017 e Decreto legislativo del 16.10.2017, sono state approvate l'offerta e i valori di indennità per la messa in esercizio del collegamento Mendrisio-Varese/Malpensa (FMV). La LTPub prevede infatti che modifiche sostanziali dell'offerta vengano decise dal Gran Consiglio sulla base di una specifica richiesta di credito. Gli importi necessari a finanziare questa indennità non è quindi inclusa nel credito quadriennale deciso all'inizio della legislatura.

Gli importi di indennità della FMV sono indicati alla tabella seguente. Per l'anno 2019 è considerato il finanziamento, senza partecipazione federale, del servizio Varese-Malpensa.

Anno	Indennità costo non coperto	Ripartizione credito quadro [mio CHF]				
		CH	TI	Comuni TRV	Totale TI e Comuni TRV	Comuni TP urbano
2018	6.0	3.4	1.9	0.7	2.6	-
2019	8.2	3.4	3.5	1.3	4.8	-
Tot 2018-19	14.2	6.8	5.4	2.0	7.4	-

Tab. 3: *Importi indennità per Ferrovia Mendrisio-Varese 2018-19 secondo Messaggio governativo 7325 [mio CHF].*

Sulla base delle spese effettive del 2016 e 2017, nonché degli importi preventivati per gli anni 2018 e 2019, che includono l'attivazione della FMV, l'indennità a carico del Cantone per le linee lacustri sulle tratte Locarno-Magadino e Morcote-Porto Ceresio integrate nella rete del trasporto pubblico regionale dal 2018¹, come pure altri adeguamenti minori di offerta per far fronte all'incremento della domanda, la spesa complessiva aggiornata per il quadriennio 2016-19 è presentata alla tabella seguente.

Anno	Indennità costo non coperto	Ripartizione credito quadro [mio CHF]				
		CH	TI	Comuni TRV	Totale TI e Comuni TRV	Comuni TP urbano
Consuntivo 2016	132.5	53.2	51.6	14.5	66.1	13.2
Consuntivo 2017	133.0	54.9	50.8	14.3	65.1	13.0
Preventivo 2018	145.4	55.1	59.4	17.3	76.6	13.6
Preventivo 2019	151.4	55.2	63.6	18.7	82.4	13.9
Tot 2016-19	562.3	218.4	225.4	64.8	290.2	53.7

Tab. 4: Necessità credito quadro nel quadriennio 2016-19, aggiornamento maggio 2018 [mio CHF].

A causa della sospensione dell'entrata in vigore delle norme della LTPub riguardanti la tassa di collegamento, l'entrata prevista non si è concretizzata, motivo per cui il credito quadro 2016-19 risulta insufficiente, come meglio illustrato nella tabella seguente.

	TI	Comuni TRV	Tassa di collegamento	Fabbisogno lordo
CQ Originale (DL)	172.8	63.6	54.0	290.4
Credito FMV (DL)	5.4	2.0	-	7.4
Votato totale	178.2	65.6	54.0	297.8
Fabbisogno effettivo	225.4	64.8	-	290.2
di cui credito supplementare Cantone	47.2			

Tab. 5: Indennità 2016-19 e nuovo fabbisogno [mio CHF].

¹ Decisione a seguito della ridefinizione della concessione federale per la navigazione sui laghi Ceresio e Verbano oggetto di una trattativa con l'Italia.

3. RELAZIONI CON IL PIANO FINANZIARIO

Il credito richiesto con il presente Messaggio è compreso nei dati di pianificazione finanziaria (preventivo 2019 in fase di allestimento in coerenza con il Piano finanziario 2019-2021).

La spesa pari a 47.2 milioni di franchi è prevista nel Piano finanziario di gestione corrente nel CRB 767 (Sezione della mobilità), conto 36340016 (contributi alle imprese di trasporto).

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

4. EVOLUZIONE PRESTAZIONI E UTENZA

La presentazione della richiesta di credito per l'anno 2019 è l'occasione per mostrare come allo sviluppo delle prestazioni dei trasporti pubblici abbia fatto seguito un'analogica crescita della domanda, segno che la popolazione e i visitatori del nostro Cantone apprezzano sempre più questa modalità di trasporto.

La tabella che segue riporta i dati di offerta e domanda della rete dei trasporti pubblici in Ticino².

Le prestazioni offerte sono espresse in veicoli-chilometri (vkm) e rappresentano la percorrenza in chilometri dell'insieme dei mezzi di trasporto ferroviari e su gomma.

I valori di utenza sono riportati in numero di passeggeri rispettivamente in percorrenze complessive, espresse in persone-chilometri (pkm), cioè l'insieme dei chilometri percorsi dalla totalità degli utenti.

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Media giornaliera								
Prestazioni (vkm)	42'717	43'071	44'839	45'619	45'316	46'737	47'873	48'245
Utenza (passeggeri)	98'099	99'586	102'452	107'356	108'724	111'898	113'750	120'301
Utenza (pkm)	716'046	746'960	760'443	798'726	831'280	869'018	876'797	889'318

Evoluzione in % rispetto al 2010

Prestazioni (vkm)	100%	101%	105%	107%	106%	109%	112%	113%
Utenza (passeggeri)	100%	102%	104%	109%	111%	114%	116%	123%
Utenza (pkm)	100%	104%	106%	112%	116%	121%	122%	124%

Tab. 6: Evoluzione prestazioni e utenza (fonte: dati delle imprese di trasporto / conteggi dell'utenza)

Come si può evincere dai dati, l'aumento di prestazioni del 13% sull'arco degli scorsi sette anni ha portato ad una crescita dell'utenza ben superiore, del 23% (passeggeri) rispettivamente del 24% (passeggeri-km).

² Si tratta dei servizi ferroviari regionali e dei servizi su gomma regionali e urbani.

5. CONCLUSIONE

Con i messaggi n. 7139 e n. 7140, entrambi del 4.11.2015, nonché n. 7325 del 24.5.2017 e successive decisioni è stato fissato il finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico per il quadriennio 2016-19. Nonostante l'accurata definizione delle prestazioni e la negoziazione dei mandati di prestazione con le imprese di trasporto abbiano consentito una spesa inferiore a quanto preventivato di quasi 7 milioni di franchi netti, la mancata entrata in vigore della tassa di collegamento, oltre a non esplicitare l'effetto di contenimento del traffico motorizzato nell'ambito della strategia di riequilibrio della mobilità, causa un minor introito per le casse cantonali di 18 milioni di franchi annui, previsti a parziale copertura dei contributi alle imprese di trasporto per le prestazioni concordate con i committenti.

A seguito delle prestazioni effettivamente ordinate e della negoziazione svolta con le imprese di trasporto, il credito necessario per sopperire al mancato prelievo della tassa di collegamento risulta quindi inferiore a 54 milioni di franchi.

Per la stessa ragione l'importo netto a carico dei Comuni per le prestazioni di traffico regionale secondo LTPub per il quadriennio 2016-19 risulta di 0.8 milioni di franchi, importo inferiore a quanto previsto nel 2015.

Per svolgere le prestazioni di trasporto è comunque necessario l'aggiornamento del credito quadriennale votato nel 2016 con un importo aggiuntivo per l'anno 2019 a carico del Cantone di **47.2 milioni di franchi**.

In conclusione invitiamo dunque il Parlamento ad approvare lo stanziamento d'un credito aggiuntivo di 47.2 milioni di franchi e l'aggiornamento del credito quadro per l'indennizzo dei costi non coperti delle prestazioni di trasporto pubblico per il quadriennio 2016-2019 a 290.2 milioni di franchi, di cui 225.4 milioni quale quota netta a carico del Cantone.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Claudio Zali

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'aggiornamento del credito quadro per il finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico per il quadriennio 2016-2019 e richiesta di credito aggiuntivo di 47.2 milioni di franchi netti a carico del Cantone

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 13 giugno 2018 n. 7543 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È stanziato un credito supplementare di 47.2 milioni di franchi a carico del Cantone quale importo aggiuntivo al credito quadro stanziato con decreto legislativo concernente lo stanziamento di un credito quadro di 290,4 milioni di franchi, di cui 172,8 milioni a carico del Cantone, per il finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico per il quadriennio 2016-2019 del 18 aprile 2016.

²L'importo aggiornato del credito quadro destinato al finanziamento delle prestazioni di trasporto pubblico nel Cantone Ticino per il periodo 2016-2019 è di 290.2 milioni di franchi, di cui 225.4 milioni quale quota netta a carico del Cantone e 64.8 milioni quale quota a carico dei Comuni.

Articolo 2

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.