

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7589	16 ottobre 2018	EDUCAZIONE, CULTURA E SPORT
Concerne		

Richiesta di stanziamento di un credito d'investimento complessivo di fr. 5'015'700.- per la sostituzione e l'adeguamento di materiale, attrezzature e apparecchi per lo sport negli istituti scolastici cantonali nonché un credito annuale di gestione corrente di fr. 220'000.- per l'annuale manutenzione

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la richiesta per lo stanziamento di un credito per aggiornare lo stato delle palestre e del materiale a disposizione degli allievi per l'educazione fisica scolastica.

1. INTRODUZIONE E CONTESTO

Il Cantone possiede numerose infrastrutture sportive scolastiche, a disposizione prioritariamente degli istituti scolastici fino al tardo pomeriggio ed in seguito concesse ad associazioni e società sportive fino a tarda serata. Gli spazi sportivi presso gli istituti scolastici sono attualmente i seguenti:

- 88 unità palestra, 31 singole, 15 doppie e 9 triple;
- 13 sale fitness;
- 2 sale per ginnastica ritmica;
- 11 pareti di arrampicata sportiva indoor;
- 7 piscine coperte.

Nel dettaglio:

PALESTRE (88)		
Singola (31)	Doppia (15) (30)	Tripla (9) (27)
SM Acquarossa	SM Bellinzona 2	SM Losone
SM Barbengo (1+1 ¹)	SM Camignolo	SM Agno
SM Bedigliora	SM Caslano	SM Morbio Inferiore
SM Bellinzona 1 (2)	SM Gordola	CPT Bellinzona
SM Biasca	SM Giubiasco	CPT Biasca
SM Breganzona	SM Minusio	LICEO Bellinzona
SM Cadenazzo	SM Pregassona	LICEO Locarno
SM Castione	SM Riva S. Vitale	LICEO Lugano 2
SM Cevio	SM Stabio	LICEO Mendrisio
SM Gravesano	SM Tesserete	

¹ Copertura tensotenda.

SM Locarno 1 SM Lodrino SM Lugano Besso SM Massagno SM Mendrisio SM Viganello (2) CPC Bellinzona CPC Locarno SSPSS Giubiasco (2 ²) DFA Locarno (SUPSI) LICEO Lugano 1 (2) CPC Lugano (2) CPT Trevano (2) OSC Mendrisio	CPC Chiasso CPT Locarno CPT Trevano (2) Palasport Bellinzona
---	---

SALE FITNESS (13)	
LICEO Bellinzona LICEO Locarno CPC Bellinzona CPT Bellinzona CPT Locarno ICEC Bellinzona	SM Barbengo LICEO Lugano 1 LICEO Lugano 2, Savosa LICEO Mendrisio CPC Lugano CPC Chiasso (presso SE) OSC Mendrisio

SALE RITMICA (2)	
LICEO Bellinzona ICEC Bellinzona	

PARETI ARRAMPICATA (10 + 1)	
SM Bellinzona 2 (5x8m) SM Cevio (10x9m) LICEO Bellinzona (8x7m) CPC Bellinzona (5x7m) CPT Biasca (11x11m)	SM Camignolo (10x7m) SM Lugano 2, Besso (6x7m) SM Riva San Vitale (7x7m) LICEO Mendrisio* (8x7m) CPC Chiasso (7x8.5m) OSC Mendrisio (11x7m)

* parete non di proprietà dello Stato

PISCINE (7)	
SM Biasca (25m) SM Castione (16m) SM Cevio (12.5m) SM Giubiasco (12.5m)	SM Agno (16m) LICEO Lugano 1 (25m) CPT Trevano (25m + vasca non nuotatori)

Il Regolamento per l'uso degli spazi scolastici e degli impianti sportivi del 16 giugno 2009 disciplina l'uso di questi spazi e la loro concessione. L'occupazione scolastica è prossima al 100%, quella al di fuori degli orari scolastici (dalle 17.00 alle 22.00 e il mercoledì pomeriggio) si avvicina anch'essa al 100%.

Oltre a questi impianti, vista la vetustà di alcuni di essi e l'aumento della popolazione scolastica, ve ne sono in fase di concezione, progettazione e costruzione di nuovi, in particolare:

- nel comparto di Lugano centro (Liceo Lugano 1 e scuola media di Lugano centro) le necessità degli istituti scolastici sono oggi coperte dalla piscina presso il palazzetto delle scienze e dalle due palestre singole. L'esigenza di spazi per l'educazione fisica sarà in futuro di 4 palestre;
- a Lugano Trevano, con la partenza della SUPSI nel 2019 (o 2020) e il trasferimento provvisorio nel comparto del liceo di Lugano 1, vi sarà la necessità di 4 palestre supplementari;
- per il comparto di Agno è in via di ultimazione lo studio di fattibilità per realizzare il terzo liceo del Luganese, per il quale sarà necessaria una palestra supplementare;

² Copertura pressostatica.

- anche per il comparto di Barbengo è in via di ultimazione lo studio di fattibilità che include la costruzione di una tripla palestra; che soddisfa anche le esigenze della città di Lugano
- presso la scuola media di Viganello la seconda palestra è in fase di costruzione;
- nel comparto di Bellinzona è in previsione la costruzione di una tripla palestra che sarà oggetto di un messaggio per la richiesta del credito di progettazione presumibilmente nel 2020;
- presso la scuola media di Gordola è in previsione la costruzione della terza palestra.

1.1 Attrezzature fisse e mobili delle palestre e dei campi esterni

La maggior parte delle palestre sono state edificate negli anni '70 e '80 del secolo scorso e una parte importante delle attrezzature fisse e mobili necessitano a breve di essere sostituite, perché i costi di revisione e manutenzione risultano essere superiori ai costi per la loro sostituzione.

La sostanziale modifica introdotta nel 2009 con l'adozione del Regolamento sull'uso degli spazi scolastici e degli impianti sportivi del Cantone ha anche permesso a molte società e associazioni sportive di poter disporre di maggiori spazi palestra/piscina negli orari dopo scuola e durante i giorni festivi. L'utilizzazione di queste infrastrutture nei momenti extra scolastici da parte delle associazioni sportive e degli organizzatori di eventi ludico-sportivi per gli adolescenti nel fine settimana (come ad esempio il programma Midnight, che coinvolge annualmente 5'000 ragazzi fino ai 15 anni e 300 junior coach dai 16 ai 18 anni) è aumentata in media del 20% tra il 2010 e il 2018. Nello stesso decennio gli allievi delle scuole cantonali sono passati da 26'898 a 29'421 (+ 9.41%).

Questa nuova realtà implica una maggiore usura delle attrezzature sportive, la cui sostituzione e il cui rinnovo non sono possibili con i soli crediti di manutenzione corrente e di sostituzione approvati dal Parlamento ogni anno nell'ambito dei preventivi dello Stato. Le nuove esigenze prevedono anche la disponibilità di attrezzature e materiale didattico per nuovi sport (ad esempio slackline, balance board, donut hockey, intercross, kinball ecc.).

1.2 Sale fitness

Le sale fitness si trovano nelle sedi scolastiche del secondario II e non vengono locate o concesse ad utilizzatori esterni. Sono state installate dalla fine degli anni '80, riorganizzando gli spazi esistenti negli istituti scolastici, per sopperire alla cronica mancanza di palestre e per poter garantire lo svolgimento delle ore di educazione fisica obbligatoria. Attualmente il rapporto tra il numero di allievi e lo spazio nelle palestre rimane critico e la disponibilità di una sala fitness è una valida alternativa per garantire le tre ore di educazione fisica obbligatoria.

Tutte le sale sono equipaggiate con macchinari di base e dal funzionamento semplice, senza supporti elettronici specifici e di alta gamma come in uso nelle sale fitness commerciali. Queste attrezzature sono soggette ad un'usura maggiore rispetto al normale materiale usato in palestra, perché utilizzate dagli allievi per tutta la durata delle lezioni. Va inoltre considerato che nella procedura originaria di acquisizione delle macchine non si era optato per una marca specifica o per dei modelli standardizzati di queste attrezzature, perché la decisione di dotare una sede con una sala fitness era direttamente collegata alla situazione contingente dell'evoluzione degli allievi all'inizio dell'anno scolastico.

Attualmente lo stato di queste apparecchiature è critico: alcune ditte produttrici non esistono più o sono state assorbite da altre presenti sul mercato, e soprattutto non si trovano più i pezzi di ricambio per la manutenzione. Dove è possibile sono stati effettuati dei lavori di manutenzione e di messa in sicurezza da parte di ditte specializzate, ma con costi molto importanti. In 9 sale fitness non è più disponibile la dotazione di partenza di macchine (rotture definitive o mancata sostituzione) e per tutte non è mai stato possibile completare l'offerta con apparecchi specifici di nuova generazione.

Con il credito oggetto di questo messaggio si richiede pertanto la sostituzione integrale delle macchine che hanno terminato il loro ciclo di vita. Si tratta di 245 apparecchi e si coglierà l'occasione per standardizzarne la tipologia in modo da facilitare anche la loro manutenzione. Si intendono acquistare macchine adatte all'uso scolastico, ad esempio senza pesi liberi.

1.3 Sale di ginnastica ritmica

Queste sale sono meno utilizzate delle sale fitness e in generale l'equipaggiamento si trova in uno stato soddisfacente.

1.4 Pareti di arrampicata indoor

Si tratta di 11 pareti, di cui una privata. Due di queste necessitano di una manutenzione urgente che verrà realizzata entro le prossime vacanze di natale, per cui sono 8 le pareti oggetto del presente messaggio. Sono state realizzate negli anni '90 e sono sottoposte annualmente ai controlli e alla sostituzione obbligatoria delle componenti di sicurezza. Quasi tutte sono sprovviste dell'equipaggiamento tecnico moderno per le prese in parete e per la dotazione personale dell'allievo, che permettono un'attività più intensa e una progressione tecnica migliore.

Anche per queste infrastrutture si prevede una manutenzione importante: molto materiale verrà sostituito, si procederà allo smontaggio, la pulizia e al montaggio delle prese, creando vie adatte agli allievi.

1.5 Piscine

La manutenzione o il rifacimento delle piscine non sono oggetto del presente messaggio. La situazione di queste infrastrutture è stata analizzata tramite un rapporto commissionato dalla Sezione della logistica (SL) alla CSD Ingegneri SA il 26 marzo 2015.

Tuttavia, le attrezzature didattiche di supporto all'attività in acqua e fuori vasca sono diventate carenti e obsolete e non sono state sostituite in attesa della ristrutturazione totale o parziale delle diverse piscine. Siccome la mancanza di attrezzature tecniche adatte non permette un'utilizzazione dinamica e funzionale degli spazi a disposizione, nei quali sarebbe possibile organizzare rotazioni di allievi più efficienti ed intense, il presente messaggio si concentra sulla sostituzione di questo materiale.

2. GLI INTERVENTI OGGETTO DEL MESSAGGIO

2.1 In generale

Nel corso dell'anno scolastico 2017/2018 il Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (DECS), in collaborazione con la SL, servizio approvvigionamento (CEAP), ha effettuato una verifica delle attuali condizioni delle attrezzature fisse e mobili ed ha elaborato un piano di intervento con i seguenti obiettivi:

- ristabilire le dotazioni complete e necessarie del materiale per l'insegnamento dell'educazione fisica scolastica;
- sostituire le attrezzature fisse la cui manutenzione non si giustifica più dal punto di vista finanziario;
- equipaggiare le strutture sportive dello Stato con armadi e supporti standard di deposito del materiale tecnico di proprietà delle associazioni sportive.

L'analisi complessiva della situazione ha evidenziato che i crediti a gestione corrente non sono più sufficienti per garantire la sostituzione completa del materiale da eliminare e per sostituire le attrezzature che necessitano di manutenzione importante.

La pianificazione delle esigenze di infrastrutture logistiche per le scuole cantonali elaborata dal DECS sul medio termine (Masterplan DECS, Pianificazione di massima degli investimenti e delle tempistiche realizzative all'indirizzo del Consiglio di Stato per il periodo 2015/2031 dell'agosto 2015) permette ora di definire gli interventi destinati alle strutture sportive. A seguito di tale valutazione è stato possibile identificare e quantificare le necessità di investimento che trovano spazio nel presente messaggio.

2.2 Gli interventi in dettaglio

La lista degli interventi può così essere riassunta.

Attrezzature fisse e mobili delle palestre e dei campi esterni (totale fr. 1'077'000.-)

- sostituzione attrezzature fisse e mobili nelle palestre fr. 862'000.-
- sostituzione equipaggiamento didattico fr. 130'000.-
- sostituzione attrezzature campi esterni fr. 85'000.-

In base ai rapporti di servizio realizzati da una ditta specialistica relativi alle singole palestre, è stato possibile stimare palestra per palestra la necessità di attrezzature e materiali molto usurati.

Risanamento, messa a norma e sostituzioni nelle palestre (totale fr. 1'725'000.-)

- risanamento e sostituzione pareti mobili palestre fr. 410'000.-
- risanamento e sostituzione porte locali attrezzi fr. 540'000.-
- sostituzione pavimenti fr. 775'000.-

Sale fitness (totale fr. 1'225'000.-)

- sostituzione macchine esistenti obsolete fr. 1'225'000.-

Le sale sono oggi 13, i macchinari presenti sono 245, di cui quasi l'85% sono da sostituire con urgenza. Il costo medio di una macchina è stimato in fr. 5'000.-.

Pareti di arrampicata indoor (totale fr. 59'000.-)

- sostituzione materiale vetusto e aggiornamento fr. 59'000.-

8 pareti necessitano di un aggiornamento delle prese e della fornitura di alcune nuove corde e di "assicuratori con sistema frenante".

Piscine (totale fr. 71'000.-)

- sostituzione e potenziamento del materiale didattico fr. 71'000.-

Il materiale didattico da sostituire consiste in corsie, carrelli per corsie, porte per la pallanuoto oltre che in piccoli attrezzi come piattelli, assi di galleggiamento, pull-boy e articoli specifici per le discipline natatorie.

Infrastrutture di immagazzinamento e gestione del materiale tecnico (totale fr. 443'000.-)

- rinnovo delle strutture di immagazzinamento del materiale tecnico fr. 443'000.-

Questo importo serve all'acquisto di armadi tecnici da mettere a disposizione delle società sportive che utilizzano le strutture sportive fuori dagli orari scolastici e nel fine settimana.

Gli acquisti saranno oggetto di capitolati gestiti dalla SL. Poiché le stime di spesa sono state effettuate in base agli ultimi acquisti e manutenzioni, si ritiene opportuno aggiungere una riserva del 10% per tutte le posizioni precedenti, tranne per quella relativa agli armadi per le società sportive. Ciò comporta una somma aggiuntiva di fr. 415'700.-. Il totale dei crediti richiesti è quindi pari a fr. 5'015'700.-.

3. TEMPISTICA

In base a quanto precede il Consiglio di Stato intende procedere alla sostituzione delle diverse infrastrutture al più presto. L'iter procedurale ed esecutivo seguito è principalmente quello usuale dei concorsi per la fornitura di attrezzature e mobili e l'uso del credito sarà distribuito tra gli anni 2019 e 2020.

4. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

4.1 Relazioni con le linee direttive

Nelle schede programmatiche delle Linee direttive 2015-2019 (aggiornamento pubblicato nel novembre 2017), scheda n. 10, pagina 43, il Governo ha presentato la volontà di sostenere la promozione dell'attività fisica, motoria e sportiva. Ciò avviene anche mediante la messa a disposizione di materiale ed attrezzature che necessitano oggi di importanti manutenzioni, sostituzioni ed adeguamenti.

4.2 Relazioni con il piano finanziario degli investimenti

Il credito è previsto nel PFI 2016-2019 (franchi 2'923'000.-) e nel PFI 2020-2023 (franchi 2'092'700.-) settore 42 alla posizione 429 1, elemento WBS 941 59 4959.

4.3 Impatto sulla gestione corrente

Conseguenze sul personale

Non ci sono effetti sul personale.

Conseguenze su altre voci di spesa corrente

Si prevede un aumento annuale di franchi 220'000.- a gestione corrente, necessari per mantenere nel tempo lo stato di materiale / attrezzature / apparecchi a livelli adeguati.

La spesa annuale, che impatterà a partire dall'anno 2020, sarà a carico del CRB 946, voce contabile 31100003 "Acquisto attrezzature didattiche educazione fisica (T.946.11).

4.4 Impatto sugli enti locali

Non vi sono conseguenze dirette sugli enti locali.

5. CONCLUSIONI

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986).

Per quanto precede, chiediamo al Gran Consiglio di voler approvare il presente messaggio ed il decreto ad esso allegato.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Claudio Zali

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito complessivo di 5'015'700 franchi per la sostituzione e l'adeguamento di materiale, attrezzature e apparecchi per lo sport negli istituti scolastici cantonali nonché un credito annuale di gestione corrente di 220'000 franchi per l'annuale manutenzione

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 16 ottobre 2018 n. 7589 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È stanziato un credito d'investimento complessivo di 5'015'700 franchi per la sostituzione e l'adeguamento di materiale, attrezzature ed apparecchi per lo sport negli istituti scolastici del Cantone.

²È stanziato un credito annuale di gestione corrente pari a 220'000 franchi per la manutenzione del materiale, delle attrezzature e degli apparecchi per lo sport oggetto dell'investimento di cui al cpv. 1.

Articolo 2

¹Il credito d'investimento è iscritto nel conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica.

²Il credito di gestione corrente è iscritto nel conto di gestione corrente del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica, a partire dall'anno 2020.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.