

Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 43 20
fax +41 91 814 44 35
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Signor
Cleto Ferrari
Deputato al Gran Consiglio

Interrogazione 2 novembre 2018 n. 163.18

Medico del traffico: Evitiamo di sostenere posizioni di privilegio e poco controllabili

Signor deputato,

la sua interrogazione fa riferimento alla figura del Medico del traffico SSML (Società Svizzera di Medicina Legale), detto anche "di livello 4" secondo la nuova scala introdotta con la modifica del 29 novembre 2013 dell'Ordinanza federale sull'ammissione alla circolazione di persone e veicoli (OAC).

Poiché la figura del **Medico del traffico** è stata spesso oggetto di affermazioni errate e fuorvianti, creando forte confusione sia tra i cittadini che tra figure politiche e pubbliche, prima di rispondere alle singole domande riteniamo necessario fare chiarezza riguardo all'iter che ha portato all'istituzione della figura di Medico del traffico nonché spiegando alcuni aspetti legati alla stessa.

Come menzionato al paragrafo precedente, **le perizie mediche relative ai conducenti si suddividono su quattro livelli**, per ognuno dei quali è necessario che il medico di riferimento adempia ad un determinato percorso di formazione. I Medici del primo livello si occupano di valutare l'idoneità alla guida delle persone anziane che hanno superato i 70 anni di età (75 a partire dal 1° gennaio 2019), così come previsto dall'OAC. Ai Medici del secondo livello competono invece le perizie legate ai conducenti titolari di categorie professionali, mentre quelli del terzo livello eseguono degli approfondimenti riguardo ai casi dubbi dei due livelli precedenti come pure accertamenti legati a casi particolari (p. es. disabilità fisiche, ottenimento di una licenza per persone con più di 65 anni, ecc.). Requisito fondamentale per ottenere l'abilitazione di Livello 1 è l'essere in possesso delle conoscenze e delle capacità stabilite dall'OAC, competenze che i medici possono decidere autonomamente come acquisire: per esempio tramite studio individuale (autodichiarazione), oppure partecipando ad una formazione della durata di una giornata. Per ottenere l'abilitazione di Livello 2 è obbligatorio, oltre all'adempimento dei requisiti espressi in precedenza, partecipare ad un corso di aggiornamento della durata di una giornata. Anche per l'ottenimento dell'abilitazione di Livello 3 è necessaria la partecipazione ad una ulteriore formazione specifica della durata di una giornata. Diversamente dai primi tre livelli, **il percorso formativo per ottenere il titolo di Medico del traffico SSML (Livello 4)** – ovvero la figura oggetto del presente atto parlamentare – è **notevolmente più articolato**: oltre a dover essere in possesso del titolo di Medico FMH (formazione post-universitaria) è necessario essere affiliato alla Società svizzera di medicina legale (SSML),

nonché seguire una formazione pratica presso un centro di formazione autorizzato per la durata di almeno due anni a metà tempo eseguendo un minimo di 300 perizie. Ne consegue che, a causa della profonda differenza tra i requisiti necessari per i primi tre livelli e la formazione richiesta a un Medico del traffico SSML (Livello 4), questi ultimi non sono presenti in gran numero anche perché, per motivi che spiegheremo più avanti, si tratta di una figura professionale istituita di recente. Per completezza aggiungiamo che, **al momento di redigere la presente risposta, in Svizzera vi erano un totale di 36 Medici del traffico SSML attivi, di cui solo uno presente in Canton Ticino.**

Al Medico del traffico di Livello 4 devono sottoporsi conducenti che commettono una grave infrazione alla Legge sulla circolazione stradale (LCStr) relativa alla guida in stato di ebbrietà (con un valore superiore al 1.6 g/kg [1.6‰]) o che si sono messi al volante sotto l'influsso di sostanze stupefacenti, come pure in casi complessi di sospetta inidoneità alla guida in relazione allo stato di salute. L'idoneità alla guida dei conducenti, in particolare di coloro che si sono messi alla guida sotto l'influsso di alcool e/o sostanze stupefacenti, è certamente un aspetto fondamentale ai fini della sicurezza sulle strade. Per meglio garantire la qualità degli accertamenti in questo ambito, la Confederazione ha ritenuto necessario modificare la rispettiva base legale introducendo tutte le modifiche legislative che hanno portato alla modifica dell'OAC (in particolare gli art. 5a e ss.). Questa modifica è parte integrante del secondo pacchetto di norme "Via Sicura" introdotte dalla Confederazione a partire dal 2013.

L'obbligo di sottoporsi ad un Medico del traffico per determinati accertamenti è entrato in vigore in data 1° luglio 2014. **Trattandosi di una specializzazione medica di recente introduzione, i medici in possesso di tale titolo erano (e sono) pochi sull'intero territorio nazionale;** situazione che ha creato diverse difficoltà ai singoli Cantoni e costretto l'autorità federale a concedere una deroga di un anno. La stessa difficoltà è stata riscontrata anche nel nostro Cantone, al punto tale che nemmeno per il tramite del Medico cantonale né dell'Ordine dei medici – interpellati dal Dipartimento delle istituzioni – è stato possibile individuare in Ticino un medico in possesso del titolo di "Medico del traffico SSML" o che stesse effettuando la formazione per ottenerlo. Per questo motivo sono stati successivamente contattati gli attori attivi sul piano nazionale quali l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e la stessa SSML, i quali hanno indicato la Dott.ssa Mariangela De Cesare, all'epoca attiva a Losanna ma di madrelingua italiana. La stessa si è detta disposta a trasferirsi in Canton Ticino e, poiché **chiunque detiene il titolo di Medico del traffico SSML può essere riconosciuto ad operare**, è stato possibile formalizzare in tempi rapidi una soluzione logistica e amministrativa ossequiando l'obbligo legale nei termini previsti. La Dott.ssa De Cesare, che a scanso di equivoci e contrariamente a quanto da più parti asserito precisiamo essere residente in Svizzera dal 2009, è stata dapprima dipendente dell'Unità di Medicina e Psicologia del Traffico (UMPT), ente che faceva riferimento alla Fondazione Ingrado. A partire dal 1° ottobre 2016 essa ha interrotto la collaborazione con l'UMPT proseguendo la sua attività peritale quale medico indipendente.

Le fatture delle perizie svolte dall'unico Medico del traffico attivo in Canton Ticino (235 quelle di questo tipo eseguite nel 2018), sono spesso oggetto di svariati interrogativi a proposito dei quali intendiamo fare chiarezza con la presente risposta. Va innanzitutto precisato che le perizie, il cui svolgimento è regolato a livello federale, comprendono: studio del dossier da parte del medico, colloquio con il peritando, esame clinico, prelievi tossicologici (con relativi costi di laboratorio, compresi nella fatturazione della perizia), raccolta di informazioni presso il medico trattante (se necessario), redazione del rapporto peritale (perizia di Tipo C) ed esame medico di Classe 2. Appare dunque evidente che, nel suo complesso, il tempo di lavoro per l'esecuzione di una perizia vada ben oltre i venti minuti. La stessa viene fatturata con un importo forfettario comprendente tutte le spese, per esempio quelle citate riguardo agli esami di laboratorio. Benché nell'allestire il proprio tariffario ogni Medico del traffico potrebbe di principio scegliere gli importi a propria discrezione in maniera totalmente libera, segnaliamo che il Centro Medico del

Traffico (CMT) di Chiasso, diretto dalla Dr.ssa De Cesare, si è basato essenzialmente sul tariffario Tarmed, ovvero la tariffa unitaria elaborata dall'associazione professionale FMH con santésuisse, gli ospedali svizzeri e gli assicuratori sociali federali (assicurazione infortuni, militare e invalidità). A titolo di esempio allegiamo un dettaglio di fatturazione dal quale si evince che, nonostante un importo di fatturazione teorico di 1'327 CHF, grazie ad un accordo con la Sezione della circolazione lo stesso è stato contenuto in maniera forfettaria a 1'150 CHF. A tal proposito è stato più volte affermato che **le perizie eseguite dal CMT di Chiasso siano le più care della Svizzera: un'affermazione assolutamente errata**, come ampiamente dimostrato dalla tabella comparativa con altri Cantoni proposta qui di seguito.

Tipo di perizia	Tariffe (in CHF) nei singoli Cantoni				
	TI	VD / JU	VS	BE	ZH
A seguito di alcolemia grave al volante	1'150.-	da 1'449.67 a 1'542.20	1'455.-	1'332.- + IVA	da 1'450.- + IVA
A seguito di guida sotto l'influsso di droghe pesanti	1'350.-	1'642.20	1'755.-	1'717.- + IVA	da 1'550.- + IVA
A seguito di guida sotto l'influsso di derivati della cannabis	1'150.-	1'422.20	1'600.-	1'717.- + IVA	da 1'300.- + IVA

Per complemento d'informazione segnaliamo infine che il **Dipartimento delle istituzioni ha recentemente intrapreso i primi passi per valutare la realizzazione di un Istituto cantonale di medicina legale**, all'interno del quale verrebbero riuniti tutti i medici legali attivi sul nostro territorio compresa quindi la figura del Medico del traffico SSML. Una possibilità che il presente Consiglio saluta favorevolmente e i cui approfondimenti sono al momento in corso.

A seguito di questa doverosa premessa, finalizzata a meglio comprendere e fare chiarezza a proposito della figura del Medico del traffico, rispondiamo come segue alle domande poste.

1. Avete riconfermato il mandato alla Dr.ssa De Cesare?

Avete potuto individuare un secondo medico che possa svolgere questa funzione?

Alla Dr.ssa De Cesare non è stato conferito un mandato, bensì unicamente riconosciuto il titolo di Medico del traffico SSML e con essa l'autorizzazione ad esercitare in questa funzione. Come ampiamente spiegato nella premessa, l'unica condizione necessaria per l'ottenimento dell'autorizzazione è l'essere in possesso di detto titolo. Qualunque altro Medico del traffico SSML potrà quindi essere riconosciuto ed esercitare nel nostro Cantone.

Al momento non vi sono purtroppo altri Medici del traffico SSML in Canton Ticino. La decisione di formarsi per l'ottenimento di questo titolo spetta al singolo medico. Come detto in precedenza, poiché questa figura professionale è stata istituita di recente si riscontrano difficoltà a reperire ulteriori medici in possesso di tale titolo, tanto che in tutta la Svizzera sono attualmente attivi solo 36 Medici del traffico SSML. Ricordiamo che chiunque sia in possesso di tale titolo potrà essere riconosciuto dal Cantone, allo stesso modo in cui ogni conducente che si deve sottoporre a tali perizie è libero di poter scegliere qualunque altro Medico del traffico di livello 4 attivo sul territorio nazionale.

- 2. Ai "pazienti" si dovrebbe poter offrire la possibilità di scegliere. È ipotizzabile instaurare altre collaborazioni magari tramite EOC?**

Come spiegato nella risposta precedente, il problema principale è da ricondurre alla mancanza in Ticino di medici con il titolo richiesto. I conducenti che devono sottoporsi alle citate perizie sono tuttavia liberi di poter scegliere qualunque altro Medico del traffico di Livello 4 attivo sul territorio nazionale. Su proposta del Dipartimento delle istituzioni, nell'intimazione che l'Ufficio giuridico della Sezione della circolazione invia a chi deve sottoporsi alla visita è ora indicato l'elenco dei medici del traffico di livello 4 autorizzati in Svizzera a svolgere questo genere di perizia, elenco pubblicato pure sul sito www.medtraffic.ch.

- 3. È diritto di chi deve sottoporsi a questi esami poter richiedere uno o più preventivi? È pensabile mettere a disposizione una lista dei medici del traffico dove richiedere il preventivo?**

Di principio chi è tenuto a sottoporsi ad un visita può richiedere un preventivo a qualunque Medico del traffico presente sul territorio nazionale, i quali come indicato nella risposta alla precedente domanda sono elencati nel sito www.medtraffic.ch e debitamente segnalati nell'intimazione. A complemento d'informazione si segnala che, essendo la fatturazione anticipata alla visita, il peritando è perfettamente informato del costo della perizia prima di sottoporvisi.

- 4. La fattura attualmente emessa dal medico del traffico è poco trasparente e comprensiva anche del costo di esami. È diritto e nel caso specifico auspicabile per chi si sottopone alla visita del medico del traffico ottenere senza ulteriori oneri una fattura completa dettagliata e trasparente?**

L'attuale fattura emessa dalla Dr.ssa Mariangela De Cesare riporta, come esposto in dettaglio nella premessa, un importo forfettario a seconda del tipo di perizia. Il peritando può ovviamente richiedere al medico di esporre nel dettaglio le singole prestazioni e i relativi costi, ovviamente senza ulteriori oneri. Nel caso specifico della Dr.ssa De Cesare, a seguito di un incontro avuto con il Dipartimento delle istituzioni, segnaliamo che la stessa ha proceduto a segnalare sistematicamente la possibilità di ottenere l'allestimento dettagliato delle prestazioni di cui è composta la perizia, informazione che verrà ora trasmessa a ogni peritando.

- 5. Non ritenete che sia prioritario il fatto di assicurare anche un'alternativa ai ticinesi che devono sottoporsi a questi esami ed evitare imposizioni che agli occhi dei cittadini sanno di privilegi professionali poco trasparenti?**

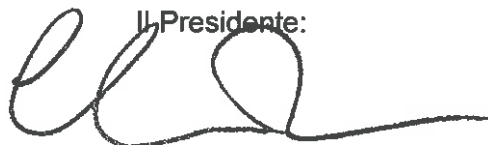
L'unica soluzione per offrire una possibilità di scelta su suolo cantonale è che uno o più medici decidano di ottenere il titolo di Medico del traffico SSML; in alternativa che un Medico del traffico SSML già attivo Svizzera decida di trasferire la sua attività a sud delle Alpi. Ricordiamo tuttavia che già allo stato attuale qualsiasi automobilista può rivolgersi ad un Medico del traffico di Livello 4 operante negli altri Cantoni.

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 22 ore lavorative.

Voglia gradire, signor deputato, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



Claudio Zali

Il Cancelliere:



Arnoldo Coduri

Copia:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch);
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch);
- Sezione della circolazione (di-sc.direzione@ti.ch).