

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7646	27 marzo 2019	TERRITORIO
Concerne		

Richiesta di un credito aggiuntivo di 293'153 franchi per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti aggiuntivi per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 293'153.-.

1. PREMESSA

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2017-2018 sono stati versati sussidi per ca. 11.0 milioni di franchi per 105 opere comunali. In 85 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 20 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 85 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stan.	Sussidi versati	Minor sussidio
2017	18'897'216.-	12'629'436.-	5'070'364.-	3'228'780.-	1'841'584.-
2018	24'083'633.-	19'001'644.-	5'740'636.-	4'582'647.-	1'157'989.-
Totale	42'980'849.-	31'631'080.-	10'811'000.-	7'811'427.-	2'999'573.-

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2018. Si tratta in totale di 1552 oggetti, dei quali 412 hanno registrato un sorpasso.

Anno	Opere con minori costi : 1140		Opere con maggiori costi : 412	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
2015	20'085'152	14'092'118	4'762'000	5'340'072
2016	18'832'066	14'756'789	3'533'625	3'543'097
2017	18'897'216	12'629'436	954'800	966'707
2018	24'083'633	19'001'644	9'482'238	10'231'060
Totale	492'599'870	394'670'960	166'430'198	189'410'989

Riassumendo, per le 1552 opere liquidate nel periodo 1995 - 2018 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 659'030'068
- consuntivo globale fr. 584'081'949
- minor costo rispetto al preventivo fr. 74'948'119

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 15 casi con maggiori sussidi inferiori a fr. 5'000.-
- 5 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi aggiuntivi.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2018.

2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2012 (43 Comuni) – 14.10.2013 - Messaggio n. 6822 del 25.06.2013

BELLINZONA

- Claro, Lotto 1B

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'014'059	40	405'624
preventivo	890'000	40	356'000
maggior costo	124'059		49'624

Il sorpasso è dovuto a una sottostima del costo a livello di preventivo da parte dello studio di ingegneria che ha allestito i capitolati d'appalto.

BREGGIA

- Bruzella, Strada principale

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'155'095	40	462'038
preventivo	705'000	40	282'000
maggior costo	450'095		180'038

Il sorpasso è dovuto a maggiori costi per la realizzazione di tratte supplementari rispetto al progetto, alla realizzazione di una strada di accesso al cantiere, all'installazione di un impianto semaforico e alla realizzazione di una superficie pavimentata superiore.

DALPE

- Zona Campian

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	366'339	30	109'902
preventivo	343'718	30	103'115
maggior costo	22'621		6'787

I maggiori costi sono da attribuire alle opere eseguite in zona Pitengo Alto all'inizio non preventivate, inoltre ad un ampliamento del tratto di canalizzazione per rendere più razionale l'allacciamento di alcuni fondi.

DL 2013 (36 Comuni) – 02.06.2014 - Messaggio n. 6937 del 29.04.2014

MONTECENERI

- Rivera, Nucleo Soresina

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	240'360	40	96'144
preventivo	221'000	40	88'400
maggior costo	19'360		7'744

Il superamento è dovuto a 20 metri di tratta supplementari non inizialmente preventivati.

RIVIERA

- Osogna, Zona Toron d'Orz e Pertigh

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'360'310	40	544'124
preventivo	1'287'320	40	514'928
maggior costo	72'990		29'196

Il sorpasso è dovuto a vari interventi non previsti ed emersi in corso d'opera nonché al ripristino del cantiere in seguito all'esondazione di un riale.

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

		SUSSIDI			No. WBS
DL	COMUNI	VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
					731 52
1997 – 30.11.1998	Centovalli	240'143	240'000	143	3582
2010 – 20.06.2011	Dalpe	62'359	62'340	19	4269
2011 – 07.05.2012	Agno	20'948	20'200	748	4302
2012 – 14.10.2013	Alto Malcantone	24'412	23'520	892	4353
	Bellinzona	278'615	276'000	2'615	4367
	Bellinzona	405'624	356'000	49'624	4367
	Breggia	462'038	282'000	180'038	4363
	Dalpe	109'902	103'115	6'787	4371
	Novazzano	55'402	54'000	1'402	4386
2013 – 02.06.2014	Ascona	41'863	41'500	363	4404
	Gambarogno	46'387	46'200	187	4420
	Gambarogno	13'787	12'300	1'487	4420
	Monteceneri	96'144	88'400	7'744	4426
	Riviera	544'124	514'928	29'196	4429
2014 – 22.06.2015	Blenio	1'247'268	1'242'800	4'468	4453
	Chiasso	98'070	98'000	70	4458
	Dalpe	93'239	90'090	3'149	4460
2015 – 22.03.2016	Neggio	40'225	36'640	3'585	4524
2016 – 06.11.2017	Aranno	51'418	51'000	418	4553
	Neggio	19'818	19'600	218	4582

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 293'153.-

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito aggiuntivo richiesto di fr. 293'153.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2017 e 2018 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2016-2019.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Claudio Zali

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito aggiuntivo di 293'153 franchi per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 27 marzo 2019 n. 7646 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È concesso un credito aggiuntivo di 293'153 franchi per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL 1997 – 30.11.1998	Centovalli	Fr.	143
DL 2010 – 20.06.2011	Dalpe	Fr.	19
DL 2011 – 07.05.2012	Agno	Fr.	748
DL 2012 – 14.10.2013	Alto Malcantone	Fr.	892
	Bellinzona	Fr.	2'615
	Bellinzona	Fr.	49'624
	Breggia	Fr.	180'038
	Dalpe	Fr.	6'787
	Novazzano	Fr.	1'402
DL 2013 – 02.06.2014	Ascona	Fr.	363
	Gambarogno	Fr.	187
	Gambarogno	Fr.	1'487
	Monteceneri	Fr.	7'744
	Riviera	Fr.	29'196
DL 2014 – 22.06.2015	Blenio	Fr.	4'468
	Chiasso	Fr.	70
	Dalpe	Fr.	3'149
DL 2015 – 22.03.2016	Neggio	Fr.	3'585
DL 2016 – 06.11.2017	Aranno	Fr.	418
	Neggio	Fr.	218
Totale complessivo		Fr.	293'153

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.