

# Messaggio

numero

**7690**

data

8 agosto 2019

Dipartimento

**SANITÀ E SOCIALITÀ**

Concerne

## **Concessione alla Fondazione Rinaldi Istituto Miralago a Brissago, di un contributo unico a fondo perso di 1'949'000 franchi per l'ampliamento della casa con occupazione**

Signor Presidente,  
signore e signori deputati,

con il presente Messaggio intendiamo sottoporre al Gran Consiglio la richiesta di concessione di un sussidio unico a fondo perso alla Fondazione Rinaldi di Locarno per l'ampliamento della casa con occupazione Istituto Miralago situata a Brissago.

### **1. IL CONTESTO DELLE STRUTTURE LISPI**

#### **Breve istoriato**

Nel 1979 il Cantone Ticino ha adottato la Legge sull'integrazione sociale e professionale degli invalidi (LISPI). Al momento della sua approvazione nel Cantone vi erano complessivamente 96 posti in strutture per persone con disabilità.

La Legge affronta il complesso problema dell'integrazione della persona con disabilità nella molteplicità dei suoi aspetti: umani, sociali ed economici.

Lo scopo è quello di escludere ogni forma di emarginazione, garantendo la costruzione di strutture appropriate, organizzando i servizi di integrazione e applicando i provvedimenti necessari.

Gli obiettivi programmatici e ideologici della Legge sono enunciati all'art. 4, che sintetizza i punti conclusivi del rapporto del gruppo di lavoro che ne ha curato la stesura e stabilisce nel contempo un ordine di priorità dei provvedimenti da attuare:

#### **Postulato generale**

**Art. 4** *L'integrazione secondo questa legge deve svilupparsi e tradursi:*

- a) nel rispetto della dignità e della personalità dell'invalido;*
- b) nell'impegno in un'azione permanente di terapia, d'educazione e di socializzazione;*
- c) nella possibilità di svolgere lavoro creativo e non alienante;*
- d) nella garanzia di un'equa remunerazione e di previdenze sociali adeguate.*

## In generale

In Ticino vi sono oggi circa ottanta strutture, che fanno capo a una ventina di enti proprietari, adibite alla presa a carico di persone invalide adulte e sussidiate in base alla LISPI. Complessivamente mettono a disposizione dell'utenza all'incirca 1'600 posti (residenziali o occupazionali/lavorativi).

A grandi linee, queste strutture possono essere classificate in: case con occupazione, case senza occupazione, centri diurni e laboratori protetti.

A inizio 2019 sono stati contrattualizzati 600 posti nelle case con occupazione dell'universo LISPI, così suddivisi per tipologia di presa a carico:

- 459 diurni e notturni
- 104 solo diurni
- 37 solo notturni

## Specifico dell'Istituto Miralago

L'Istituto Miralago trae le proprie origini dalla Fondazione Famiglia Ireneo e Giovanna Rinaldi di Locarno. La Fondazione fu costituita nel 1962 con lo scopo di creare una casa per la cura e l'educazione di bambini bisognosi di speciale assistenza. L'Istituto Miralago ha iniziato la sua attività nel 1975 come internato destinato ai bambini per i quali era necessaria una struttura protetta e pluridisciplinare dotata di classi speciali, di atelier di preformazione professionale e di settori sia pedagogici, sia terapeutici destinati alle cure globali e particolari.

A partire dalla metà degli anni '80 l'intervento dell'Istituto si è rivolto alle persone adulte necessitanti di accompagnamento intensivo, caratterizzando quella che è ancora oggi la natura del Miralago.

## **2. LA SITUAZIONE ATTUALE DELL'ISTITUTO MIRALAGO**

L'Istituto Miralago dispone attualmente di 42 posti, di cui 30 con presa in carico completa (diurna e notturna), 10 in esternato (con presa in carico solo diurna) e 2 con presa in carico solo notturna. Gli utenti sono adulti con bisogni di accompagnamento e di cure speciali, necessarie a seguito di una situazione di deficit mentale, fisico psichico e/o associato. L'Istituto offre prestazioni socio-educative e un intervento psicoterapeutico nel quale vengono inglobati atti di cura alla persona forniti da personale terapeutico-sanitario.

Attualmente sono presenti due stabili principali, uno abitativo, che ospita anche spazi didattici e ricreativi nonché l'amministrazione dell'Istituto, e uno destinato alle attività occupazionali e alla refezione. Altri stabili di piccole dimensioni sono dislocati nelle aree esterne e hanno funzioni secondarie.

Il tema che caratterizzerà il futuro prossimo è rappresentato dall'invecchiamento dell'utenza e soprattutto della cerchia familiare, sfida che la Fondazione è decisa ad affrontare adattando gli spazi alle nuove esigenze.

### **3. IL NUOVO PROGETTO DELLO STABILE PIAZZETTA**

#### **3.1 Obiettivi perseguiti**

Il progetto prevede un nuovo edificio, denominato “Stabile Piazzetta”, di due livelli principali con 10 camere singole per utenti con polyhandicap e spazi comuni. Si tratta della prima fase di un più ampio progetto volto a permettere agli utenti oggi presi in carico in regime di esternato di progressivamente beneficiare di una presa in carico completa. Ciò è dovuto all'inevitabile invecchiamento dell'utenza e della propria cerchia famigliare.

#### **3.2 Aspetti funzionali**

Il progetto, situato sul mappale 298 del comune di Brissago, prevede la realizzazione di un nuovo edificio unico su due livelli, al posto di una piccola costruzione denominata “casetta arcobaleno”. Il primo livello ospita le camere e i servizi, mentre il secondo ospita il soggiorno, l'atrio e la cucina aperta. Le camere hanno tutte lo stesso orientamento verso il lago e la medesima conformazione, mentre il soggiorno, rivolto verso il giardino, è divisibile in due distinte sale che permettono lo svolgimento di differenti attività.

Il fulcro sarà lo spazio posto tra il soggiorno e lo stabile occupazionale, punto di incontro e snodo di tutti i percorsi. Il sistema di riscaldamento sarà garantito dalla termopompa esistente e l'edificio verrà isolato dall'interno con materiali e spessori adeguati al raggiungimento dello standard Minergie.

Le aree verdi oggi esistenti rimarranno sostanzialmente invariate e rappresenteranno una proporzione sensibilmente maggiore rispetto alla soglia minima prevista dal Piano regolatore.

I parcheggi, alcuni dei quali attualmente fuori dal confine del mappale 298, verranno riorganizzati e passeranno da 24 a 32, secondo quanto previsto dal regolamento cantonale dei parcheggi privati.

### **4. COSTO**

#### **4.1 Investimento**

##### ***Costi totali di progetto e realizzazione***

Il progetto di massima pervenuto all'Ufficio degli invalidi il 25 settembre 2017 stimava un costo complessivo di fr. 4'515'002.-- IVA inclusa.

Al progetto definitivo inoltrato dalla Fondazione Rinaldi con istanza dell'8 giugno 2018 è stato quindi allegato il preventivo dettagliato che indica un importo complessivo aggiornato di fr. 5'358'540.11 IVA inclusa.

Con perizia definitiva del 2 luglio 2019 il perito ha determinato il valore finanziabile ammesso ai fini del calcolo del finanziamento in fr. 2'744'000.--.

In data 11 giugno 2019 l'Ufficio di consulenza tecnica e dei lavori sussidiati ha dato il suo preavviso favorevole al progetto indicando quanto segue: *preavvisiamo favorevolmente la realizzazione del progetto di costruzione della nuova casa con occupazione “Piazzetta Miralago” al mappale 298 RFD Brissago, come pure la plausibilità dei costi, come da documentazione, piani e preventivo, così come presentatici [...]. Confermiamo pertanto l'importo del preventivo complessivo per l'opera da noi verificato e accertato per questa domanda di sussidio che ammonta complessivamente a CHF 5'359'000.- (IVA inclusa).*

La Fondazione, in qualità di committente, ha iniziato in buona fede dei lavori preliminari prima dell'approvazione del credito, per un ammontare calcolato di CHF 92'500.--. La legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994, al suo articolo 10 cpv. 2, prevede che:

- *In assenza di preventiva autorizzazione scritta dell'istanza esecutiva competente, non sono computate le spese eseguite o deliberate prima della decisione di concessione del sussidio.*

Per tale ragione, in sede di erogazione del contributo, si terrà debitamente conto di tale fattispecie non riconoscendo conseguentemente i lavori già eseguiti ai fini del sussidio.

Per le altre opere la Fondazione ha provveduto a rendere non operative le delibere già effettuate inserendo nei contratti una clausola sospensiva che vincola l'esecuzione delle prestazioni e il versamento degli acconti all'entrata in vigore del Decreto legislativo contenuto nel presente Messaggio.

CCC Note Designazione

|               |   |  |
|---------------|---|--|
| <b>1</b>      | <b>Lavori preparatori</b>   | <b>87'000.00</b>                         |
| 11            | Sgombero, preparazione del terreno (comprese demolizioni)         | 60'000.00                                |
| 17            | Fondaz spec., consolid scavo, impermeabilizzazioni                | 20'000.00                                |
| 19            | Onorari   | 7'000.00                                 |
| <b>2</b>      | <b>Edificio</b>   | <b>4'019'807.21</b>                      |
| 20            | Fossa   | 370'000.00                               |
| 21            | Costruzione grezza 1  | 963'000.00                               |
| 22            | Costruzione grezza 2  | 545'750.00                               |
| 23            | Impianti elettrici  | 302'000.00                               |
| 24            | Impianti riscaldamento, ventilazione, condiz aria, refrigerazione | 266'000.00                               |
| 25            | Impianti sanitari   | 164'000.00                               |
| 26            | Impianti di trasporto   | 95'000.00                                |
| 27            | Finiture 1  | 251'000.00                               |
| 28            | Finiture 2  | 404'500.00                               |
| 29            | Onorari   | 658'557.21                               |
| <b>4</b>      | <b>Lavori esterni</b>   | <b>190'000.00</b>                        |
| 41            | Costruzione grezza e finiture                                     | 170'000.00                               |
| 42            | Giardini  | 20'000.00                                |
| 44            | Impianti  | 0.00                                     |
| 45            | Raccordo alle condotte di allacciamento (all'interno del fondo)   | 0.00                                     |
| <b>5</b>      | <b>Costi secondari e conti transitori</b>                         | <b>931'732.90</b>                        |
| 50            | Costi di concorso   | 132'851.02                               |
| 51            | Autorizzazioni e tasse  | 22'000.00                                |
| 52            | Campioni, modelli, riproduzioni, documentazione                   | 1'500.00                                 |
| 53            | Assicurazioni   | 6'000.00                                 |
| 54            | Finanziamento a partire dall' inizio dei lavori                   | da definire                              |
| 55            | Prestazioni del committente                                       | costi presi a carico dalla<br>Fondazione |
| 56            | Altri costi secondari   | 5'594.75                                 |
| 57            | Imposta sul valore aggiunto (IVA)                                 | 351'639.98                               |
| 58            | Conti transitori per accantonamenti e riserve                     | 412'147.15                               |
| <b>9</b>      | <b>Arredo</b>   | <b>130'000.00</b>                        |
| 90            | Mobili (compreso cucinotto sorvegliante)                          | 80'000.00                                |
| 92            | Tessili   | —  |
| 98            | Decorazione artistica   | 50'000.00                                |
| <b>TOTALE</b> |   | <b>5'358'540.11</b>                      |

In data 29 maggio 2018 l'Ufficio degli invalidi, in qualità di istanza competente per il sussidio, ha approvato la designazione dello studio d'ingegneria Pianifica SA quale consulente indipendente in ossequio agli art. 60a e 61 del Regolamento di applicazione della Legge sulle commesse pubbliche e del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (RLCPubb/CIAP). Il costo previsto per questa prestazione ammonta a fr. 28'462 (IVA inclusa) ed è computato nel costo riconosciuto di preventivo.

#### 4.2 Tempistica

La Fondazione Rinaldi, non appena sarà cresciuta in giudicato la decisione del Gran Consiglio, darà avvio alla realizzazione dell'ampliamento.

| Anno | Semestre         | Oggetto  |
|------|------------------|--|
| 2019 | Secondo semestre | Approvazione del decreto legge del MG di costruzione |
| 2019 | Secondo semestre | Inizio cantiere                                      |
| 2021 | Secondo semestre | Consegna spazi                                       |

#### 5. COMPATIBILITÀ CON LA PIANIFICAZIONE SETTORIALE

L'Istituto Miralago è riconosciuto nella pianificazione del fabbisogno approvata dal Consiglio di Stato per il periodo 2015-2018. Nel documento viene citato l'ampliamento della struttura "per gli utenti ora in regime di esternato ma che a medio-lungo termine necessiteranno di una presa in carico in internato"<sup>1</sup>, seppur già si prevedesse che non sarebbe avvenuto all'interno del periodo pianificatorio.

È attualmente in elaborazione il documento di pianificazione per il periodo 2019-2022, che includerà i 10 posti per accoglienza diurna e notturna che verranno creati nell'Istituto.

#### 6. PROPOSTA DI CONTRIBUTO A FONDO PERSO

Ai fini del calcolo del sussidio cantonale, sulla base del preventivo accertato l'importo sussidiabile quantificato dal perito incaricato ammonta a fr. 2'744'000.--. Ai sensi dell'art. 12 cpv. 1 della LISPI, che prevede la concessione di un sussidio massimo del 70% della spesa riconosciuta finanziabile, con il presente messaggio si propone lo stanziamento di un credito di fr. 1'921'000.-- più fr. 28'462 per le prestazioni di consulente indipendente, per un totale di fr. 1'949'000 (arrotondato). Il restante importo sarà a carico della Fondazione Rinaldi.

---

<sup>1</sup> Pianificazione (2015) 2016-2018 delle strutture e dei servizi per invalidi adulti finanziati dalla Legge sull'integrazione sociale e professionale degli invalidi (LISPI) nel Cantone Ticino, p. 93.

## **7. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO**

Il presente progetto è in sintonia con le Linee direttive della legislatura corrente 2015-2019, in particolare con la scheda 51 “Bisogni in ambito sociosanitario” che prevede la realizzazione dei posti inseriti nella pianificazione degli istituti per invalidi LISPI.

### **7.1 Collegamento con il Piano finanziario degli investimenti**

L’iniziativa è inserita a piano finanziario, CRB 233 WBS 233 51 3065 Brissago: ampliamento Istituto Miralago.

### **7.2 Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente**

Costi attuali: L’Istituto Miralago è finanziato dal Cantone come “casa con occupazione con reparto medicalizzato” tramite contratto di prestazione secondo i parametri definiti nella Direttiva 5 “Contributo globale agli istituti per invalidi adulti” dell’Ufficio degli invalidi.

Per la gestione degli attuali 42 posti totali il Cantone eroga attualmente un contributo annuo in favore della Fondazione Rinaldi pari a circa fr. 5'500'000.--.

Costi futuri: Agli attuali costi di gestione, successivamente all’ampliamento oggetto del presente messaggio occorre considerare un aumento del contributo standard valutato in circa fr. 1'000'000.- annui,

Tenuto conto dei tempi di costruzione dell’opera l’impatto della maggior spesa è progressivo all’ammissione dei nuovi ospiti ed esplicherà indicativamente i suoi effetti a partire dalla seconda metà 2021. In termini finanziari occorre prevedere un aumento del contributo di gestione di fr. 500'000 per il 2021 e di ulteriori fr. 500'000 per il 2022. La maggiore spesa è già considerata nella tendenza di PF gestione corrente.

Il progetto determina la ridefinizione del contratto di prestazione con la Fondazione Rinaldi-Istituto Miralago.

## **8. CONCLUSIONI**

La realizzazione dell’opera in oggetto è in sintonia con la pianificazione settoriale degli invalidi e con gli intendimenti cantonali indicati nelle Linee direttive 2015-2019. Per questo, invitiamo il Gran Consiglio ad approvare la presente richiesta di credito.

Lo stanziamento del credito proposto con l’allegato decreto legislativo richiede l’approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l’espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Christian Vitta

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente la concessione alla Fondazione Rinaldi Istituto Miralago a Brissago di un contributo unico a fondo perso di 1'949'000 franchi per l'ampliamento della casa con occupazione**

IL GRAN CONSIGLIO  
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 8 agosto 2019 n. 7690 del Consiglio di Stato,

**d e c r e t a :**

### **Articolo 1**

Alla Fondazione Rinaldi Istituto Miralago di Brissago è accordato un contributo unico a fondo perso di 1'949'000 franchi per l'ampliamento della casa con occupazione sul mappale n. 298 RFD.

### **Articolo 2**

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento della sanità e della socialità, Ufficio degli invalidi.

### **Articolo 3**

Il contributo è condizionato all'applicazione per tutte le opere previste della legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb) e del concordato intercantonale sugli appalti pubblici del 25 novembre 1994 (CIAP).

### **Articolo 4**

Trascorsi i termini per l'esecuzione del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.