

INIZIATIVA PARLAMENTARE

presentata nella forma generica da Giuseppe (Bill) Arigoni e cofirmatari per l'istituzione della figura dell'ombudsman parlamentare

del 7 novembre 2005

La Commissione delle petizioni, esaminando la petizione che chiedeva in modo generico che venisse nominata una persona esterna alle strutture che facesse da garante alle piccole vittime abusate sessualmente, è arrivata a definire questa figura nel modo seguente:

- a) *essere un ombudsman parlamentare, indipendente dalle istituzioni ma da queste riconosciuto; ombudsman nominati dal Parlamento esistono ad esempio nei Cantoni di Basilea e Zurigo e nella città di Zurigo;*
- b) *avere compiti di mediazione per la risoluzione di conflitti (applicazione dei cosiddetti ARD, modi alternativi di risoluzione dei conflitti), avanzando suggerimenti e raccomandazioni per la risoluzione dei medesimi; l'ombudsman non dà infatti direttive né coordina gli interventi a livello generale (in questo caso verrebbe a sovrapporsi al delegato), ma si interessa di casi concreti singoli, avendo facoltà di accedere a tutti i livelli a qualsiasi incarto;*
- c) *essere assolutamente equidistante (diversamente, ad esempio, dal difensore civico previsto da diversi Paesi, tra cui l'Italia), e dunque essere "esterno" rispetto a chi è coinvolto;*
- d) *la sua efficacia si esplica anche quando non interviene, avendo la sua stessa presenza un effetto preventivo efficace. L'ombudsman permetterebbe inoltre un esame "neutro" dei casi che gli vengono sottoposti: cioè "super partes" rispetto alle parti direttamente coinvolte nel conflitto o che hanno valutato fino a quel momento il caso, il che comporta spesso una risoluzione rapida e finanziariamente vantaggiosa per le parti delle situazioni conflittuali.*

In base a questa descrizione la Commissione delle petizioni nella seduta del 27 settembre 2004 all'unanimità dei votanti si è espressa a favore dell'istituzione della figura di un "ombudsman" parlamentare, esterno all'Amministrazione, che funga da mediatore in caso di conflitti.

Richiamate le considerazioni e le argomentazioni, escluso il capitolo "La posizione del Consiglio di Stato e la valutazione dei costi", del rapporto della Commissione delle petizioni e dei ricorsi del 26 settembre 2005 chiedo, senza stabilirne esattamente i compiti essendoci diversi modelli (per esempio quello francese e quello della comunità europea) nel rispetto della Convenzione ONU del 20.11.1989 sui diritti del fanciullo, entrata in vigore in Svizzera nel 1997, che venga istituita la figura dell'ombudsman parlamentare anche per dare una risposta positiva alla richiesta in tal senso avanzata da diverse mamme di bambini vittime di abusi sessuali che hanno denunciato gravi carenze nel nostro sistema attuale.

Giuseppe (Bill) Arigoni
Canonica I. - Carobbio Guscetti - Cavalli -
Lurati - Maggi - Pelossi - Savoia

Allegato: elenco di siti Internet per maggior documentazione

ONU

Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, entrata in vigore per la Svizzera il 26 marzo 1997 (RS 0.107):

http://www.admin.ch/ch/i/rs/c0_107.html

Consiglio d'Europa

Convenzione europea sull'esercizio dei diritti dei minori (STE n. 160) del 25 gennaio 1996

<http://conventions.coe.int/Treaty/fr/Treaties/Html/160.htm>

Assemblea Parlamentare: Recommandation 1286 (1996) relative à une stratégie européenne pour les enfants

<http://assembly.coe.int/Documents/AdoptedText/ta96/frec1286.htm>

Assemblea Parlamentare: Recommandation 1460 (2000) - Institution d'un médiateur européen pour les enfants

<http://assembly.coe.int/Documents/AdoptedText/ta00/frec1460.htm>

Assemblea Parlamentare: Recommandation 1532 (2001) - Une politique sociale dynamique en faveur des enfants et adolescents en milieu urbain

<http://assembly.coe.int/Documents/AdoptedText/ta01/frec1532.htm>

Assemblea Parlamentare: Recommandation 1551 (2002) - Construire au XXI^e siècle une société avec et pour les enfants: suivi de la Stratégie européenne pour les enfants (Recommandation 1286 (1996))

<http://assembly.coe.int/Documents/AdoptedText/ta02/frec1551.htm>

Risoluzione 80 (1999) del Congresso dei poteri locali e regionali d'Europa relativa al ruolo dei mediatori/difensori civici a livello locale e regionale nella difesa dei diritti dei cittadini

http://www.coe.int/T/I/Cplre/Testi%5Fin%5FItaliano/Risoluzioni/1999/Ris80_1999.asp

Raccomandazione 61 (1999) del Congresso dei poteri locali e regionali d'Europa relativa al ruolo dei mediatori/difensori civici a livello locale e regionale nella difesa dei diritti dei cittadini

http://www.coe.int/T/I/Cplre/Testi%5Fin%5FItaliano/Raccomandazioni/1999/Rac61_1999.asp

Unione europea

Parlamento europeo: Risoluzione A3-0172 dell'8 luglio 1992 per una Carta europea dei diritti del fanciullo

<http://www.lavoro.minori.it/normativa/documenti/eu/Ris%208%20luglio%201992.htm>

Svizzera

Avamprogetto di Legge federale sull'Ufficio del difensore civico federale (LDCiv)

<http://www.ofj.admin.ch/themen/ombudsstelle/entw-bg-i.pdf>

Comunicato stampa 20.02.2004 della Commissione istituzioni politiche del CN; rinuncia a LF sull'Ufficio del difensore civico federale; avamprogetto posto in consultazione

http://www.parlament.ch/f/homepage/mm-medienmitteilung.htm?m_id=2004-02-20_058_01

Ottavo rapporto del Consiglio federale sulla posizione della Svizzera rispetto alle convenzioni del Consiglio d'Europa, del 26 maggio 2004, FF 2004 3401 segg.

<http://www.admin.ch/ch/i/ff/2004/3401.pdf>

KARIN SIEGWART, Ombudsstellen und Mediation, in: ZBI 11/2002 pag. 561 segg.

Norvegia

Act no. 5 relating to the ombudsman for children, del 6 marzo 1981

<http://www.barneombudet.no/cgi-bin/barneombudet/imaker?id=8569>

Instructions for the ombudsman for children, emanate mediante decreto reale dell'11 settembre 1981

<http://www.barneombudet.no/cgi-bin/barneombudet/imaker?id=8569>

HELGE SEIP, L'institution de médiateur - un correctif démocratique (concetto norvegese)

http://odin.dep.no/odin/fransk/om_odin/spm/032005-990316/dok-nu.html

N: Ministère des Affaires étrangères, Le médiateur pour l'enfance en Norvège

<http://odin.dep.no/odinarkiv/norsk/dep/ud/1999/publ/032005-990315/dok-bn.html>

Francia

F: Loi instituant un Défenseur des enfants, del 6 marzo 2000

<http://www.senat.fr/leg/tas99-090.html>

Italia

Legge regionale (Veneto) del 9 agosto 1988 n. 42 concernente l'istituzione dell'Ufficio di protezione e pubblica tutela dei minori

http://www.centrodirittiumani.unipd.it/tutoreminori/webuptm/02_materiali/docs/normativa/regionale/veneto.pdf

Iniziativa parlamentare: Disegno di legge n. 695 del 12 giugno 2001 concernente l'istituzione del difensore civico per l'infanzia e l'adolescenza

http://www.camera.it/_dati/leg14/lavori/stampati/sk1000/articola/0695.htm

Iniziativa parlamentare: Disegno di legge n. 1228 del 5 luglio 2001 concernente l'istituzione del difensore civico dei minori

http://www.camera.it/_dati/leg14/lavori/stampati/sk1500/articola/1228.htm

Camera dei Deputati: Disegno di legge n. 3667 del 10 febbraio 2003 concernente l'istituzione del garante per l'infanzia e l'adolescenza

http://testo.camera.it/_dati/leg14/lavori/stampati/pdf/14PDL0042081.pdf

GIANLUCA ESPOSITO, La Convenzione di Strasburgo ed il contesto internazionale (...) - Le esperienze di istituzioni indipendenti di garanzia per i diritti dei fanciulli - Articolo 12 della Convenzione, Intervento al simposio "I diritti del bambino tra protezione e garanzie - Dopo la ratifica della Convenzione di Strasburgo", Padova 2003

<http://www.regione.veneto.it/NR/rdonlyres/55C4CA9F-2B73-4CFC-83C2-E4FC7A78BD65/0/esposito.pdf>

Nota: Il testo definitivo del contributo di ESPOSITO (intitolato "*La Convenzione di Strasburgo nel contesto del Consiglio d'Europa*") è contenuto nel volume "I Diritti del bambino tra protezione e garanzie - La ratifica della Convenzione di Strasburgo sull'esercizio dei diritti dei fanciulli" (quaderno n. 6, a cura di Lucio Strumendo e Paolo De Stefani, Padova, Cleup, 2004, EUR 15.00), che contiene numerosi altri contributi. Info:

http://www.centrodirittiumani.unipd.it/a_pubblicazioni/quaderni/quaderno6.asp

PUBBLICO TUTORE DEI MINORI DEL VENETO, Tutela e promozione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza

(LUCIO STRUMENDO), Venezia 2003

http://www.centrodirittiumani.unipd.it/tutoreminori/aggiornamento-web/pubblicazione_uptm.pdf

PUBBLICO TUTORE DEI MINORI DEL VENETO, La tutela dei minori nelle situazioni di pregiudizio - Linee guida, 2001

http://www.centrodirittiumani.unipd.it/tutoreminori/webuptm/01_ufficio/docs/2001-allegato01.pdf