

INTERPELLANZA

EOC e società assicurative: un ambito su cui bisogna accendere i riflettori?

dell'8 ottobre 2020

L'Ente ospedaliero cantonale (EOC) è tra i principali datore di lavoro del Canton Ticino. Secondo il rapporto d'attività 2019 la massa salariale ammonta a circa 420'000'000 franchi.

L'EOC deve assicurare il suo personale per i rischi d'inabilità lavorativa dovuti a infortunio e malattia. Tale obbligo deriva rispettivamente dalla legge federale LAINF e dal Regolamento Organico Dipendenti che impone per i rischi dovuti a malattia una copertura ai sensi della legge federale LAMal.

In data 2 giugno 2017 l'EOC ha proceduto ad indire un concorso pubblico per la copertura LAINF e malattia LAMal. Un concorso distinto in due lotti indipendenti: uno per i rischi infortunio ai sensi della LAINF e uno per la malattia ai sensi della LAMal. Tra le diverse condizioni il concorso prevedeva un premio LAINF fisso per tre anni.

In data 12 giugno 2017 AXA Assicurazione ha interposto ricorso al Tribunale cantonale amministrativo contro questo concorso contestando il premio fisso LAINF per tre anni e l'esclusione della possibilità di presentare un'offerta in base alla Legge federale sul contratto d'assicurazione (LCA) invece che sulla LAMal per il rischio malattia (cfr. incarto numero 52.2017.330 - sul sito <http://www.sentenze.ti.ch> è possibile leggere la relativa sentenza)

Il TRAM, nella sua sentenza del 27 ottobre 2017, ha accolto la prima richiesta di AXA Assicurazione relativa al premio fisso; la seconda richiesta relativa a poter presentare una proposta LCA per il rischio malattia è stata respinta sulla base della constatazione che il Regolamento organico dei dipendenti impone appunto una copertura LAMal.

A questo proposito è importante riportare il relativo paragrafo contenuto nella sentenza:

4.2 Per la copertura APG l'ente banditore ha stabilito di non voler stipulare polizze soggette alla LCA spiegando in risposta che tale sua scelta è stata determinata innanzi tutto dall'art. 44 del regolamento organico dei dipendenti, norma ai sensi della quale tutto il personale è assicurato per la perdita di guadagno dovuta a malattia ai sensi della LAMal.

e il paragrafo seguente:

5. Sulla scorta delle considerazioni che precedono il ricorso deve essere parzialmente accolto, con il conseguente annullamento del bando di concorso e della relativa documentazione di gara concernente il lotto 1 (assicurazione LAINF). Dato che i concorrenti erano tenuti ad inoltrare un'offerta in busta chiusa per ogni copertura assicurativa messa a concorso il committente dovrà rinviare ai mittenti, senza aprirle, unicamente le offerte pervenute in materia LAINF.

Riassumendo: il concorso relativo alla copertura LAINF è stato annullato con il conseguente ritorno delle offerte ai mittenti mentre il concorso relativo alla copertura LAMAL per i rischi malattia era da ritenere valido. Le offerte per questo lotto erano da aprire e aggiudicare al miglior offerente relativamente alla copertura per i rischi malattia.

Alla luce di queste considerazioni chiediamo al Consiglio di Stato:

1. A quanto ammonta i premi annui complessivi, parte datore di lavoro e parte dipendente, per i rischi infortunio e malattia calcolato sulla massa salariale dell'EOC?
2. Dal 1990 ad oggi quante volte l'EOC ha "messo a concorso" tali coperture?

3. Dal 1990 ad oggi quale è stata l'assicurazione o le assicurazioni con cui l'EOC ha stipulato la copertura LAINF?
4. Dal 1990 ad oggi quale è stata l'assicurazione o le assicurazioni con cui l'EOC ha stipulato la copertura per la perdita di salario in caso di malattia?
5. In base alla sentenza del 27 ottobre 2017 l'EOC ha ripubblicato il concorso per i rischi infortunio? Se no, perché ciò non è stato fatto?
6. Quanti sono stati i partecipanti al concorso del 2 giugno 2017 per i rischi malattia? Chi ha vinto il concorso per i rischi malattia?
7. Attualmente il personale dell'EOC è assicurato per la perdita di salario in base alle disposizioni LAMal così come stabilito nel regolamento organico dei dipendenti?

Per MPS-POP-Indipendenti
Matteo Pronzini
Arigoni Zürcher - Lepori Sergi