

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7958	10 febbraio 2021	TERRITORIO
Concerne		

Richiesta di un credito aggiuntivo di 219'399 franchi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame le proposte per la ratifica dei crediti aggiuntivi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali versati nel biennio 2019-2020, per un importo complessivo di fr. 219'399.-.

I crediti oggetto di sorpasso sono stati stanziati, nel corso degli anni, di più decreti legislativi inerenti le opere di canalizzazione e gli impianti di depurazione comunali.

1. PREMESSA E SITUAZIONE STORICA

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente.

La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Da prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi aggiuntivi.

Nella tabella successiva sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo degli importi sussidiabili per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2020.

Si tratta in totale di 1'594 oggetti, dei quali 417 hanno registrato un sorpasso.

Opere con minori costi : 1177			Opere con maggiori costi : 417	
Anno	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411
2009	14'707'883	12'388'650	7'062'052	7'761'727
2010	14'897'934	12'249'909	3'216'400	3'494'795
2011	12'769'389	10'428'098	1'938'868	2'199'846
2012	17'137'311	14'435'496	4'001'420	4'760'858
2013	15'530'097	13'005'346	3'555'300	3'849'451
2014	17'564'464	14'380'418	3'774'300	4'629'060
2015	20'085'152	14'092'118	4'762'000	5'340'072
2016	18'832'066	14'756'789	3'533'625	3'543'097
2017	18'897'216	12'629'436	954'800	966'707
2018	24'083'633	19'001'644	9'482'238	10'231'060
2019	11'157'529	8'145'538	1'404'000	1'732'151
2020	11'078'689	8'830'104	671'500	911'631
Totale	514'836'088	411'646'602	168'505'698	192'054'771

Riassumendo, per le 1594 opere liquidate nel periodo 1995 - 2020 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 683'341'786
- consuntivo globale fr. 603'701'373
- minor costo rispetto al preventivo fr. 79'640'413

2. OPERE LIQUIDATE NEL BIENNIO 2019-2020

Nel biennio 2019-2020 sono stati versati sussidi per ca. 5.1 milioni di franchi per 42 opere comunali di smaltimento acque. In 37 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 5 si sono riscontrati dei maggiori costi.

2.1. Opere con costi minori rispetto al preventivo

Per quanto concerne le 37 opere di canalizzazione e di depurazione in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stanz.	Sussidi versati	Minor sussidio
2019	11'157'529.-	8'145'538.-	2'711'734.-	1'865'063.-	846'671.-
2020	11'078'689.-	8'830'104.-	3'418'923.-	2'639'637.-	779'286.-
Totale	22'236'218.-	16'975'642.-	6'130'657.-	4'504'700.-	1'625'957.-

2.2. Opere con costi maggiori rispetto al preventivo

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere:

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Ripartire le opere per causa dei sorpassi di spesa è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 1 caso con maggiori costi inferiori a fr. 5'000.-
- 4 casi con sorpassi più consistenti le cui cause saranno illustrate in seguito.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio n. 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 3 sono riportate le giustificazioni dettagliate solo per quelle opere i cui sussidi aggiuntivi sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 3.

3. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

DL 2012 (43 Comuni) – 14.10.2013 - Messaggio n. 6822 del 25.06.2013

GRAVESANO

- Salita al Mattero

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	373'773	20	74'755
preventivo	325'000	20	65'000
maggior costo	48'773		9'755

Il sorpasso è dovuto a varie voci non previste nel progetto definitivo, ma che si sono rese necessarie durante l'esecuzione: ispezione con telecamera, prove a futura memoria, prove su calcestruzzo e monitoraggio vibrazioni. Inoltre sono stati posati 20 metri lineari di canalizzazione supplementare.

PRATO LEVENTINA

- IDA Lotto 6 Prato-Mascengo

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	583'330	40	233'332
preventivo	350'500	40	140'200
maggior costo	232'830		93'132

Il sorpasso è dovuto principalmente ad alcune voci di preventivo sottostimate, ad opere supplementari resesi necessarie in corso d'opera e ad alcune difficoltà di scavo.

DL 2014 (27 Comuni) – 22.06.2015 - Messaggio n. 7050 del 25.02.2015

PRATO LEVENTINA

- IDA Lotto 15

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'149'367	40	459'747
preventivo	926'000	40	370'400
maggior costo	223'367		89'347

Il sorpasso è dovuto a oneri legati alla maggior superficie richiesta per la costruzione dell'opera, oltre che a costi di impresario e di ispezione imprevisi.

DL 2017 (32 Comuni) – 18.06.2018 - Messaggio n. 7518 del 28.03.2018

FAIDO

- Sottopassaggio Polmengo-Stazione FFS

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	209'011	40	83'604
preventivo	153'000	40	61'200
maggior costo	56'011		22'404

Il sorpasso è dovuto a interventi non previsti nel progetto.

Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No. WBS
		VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	
2012 – 14.10.2013	Gravesano	74'755	65'000	9'755	4372
	Prato Leventina	233'332	140'200	93'132	4390
2014 – 22.06.2015	Prato Leventina	459'747	370'400	89'347	4474
2015 – 22.03.2016	Novazzano	65'260	64'200	1'060	4525
2017 – 18.06.2018	Faido	83'604	61'200	22'404	4613

In aggiunta a quanto precede si segnala altresì un sorpasso per un'opera consortile:

SUSSIDI					No. WBS
DL	CONSORZIO	VERSATI	STANZIATI	DIFFER.	731 52
2010 – 20.06.2011	Consorzio Medio Cassarate CMC	163'028	152'000	3'701	1246

Dalle tabelle risulta quindi che l'importo totale dei sussidi da ratificare è di fr. 219'399.-

4. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito aggiuntivo richiesto di fr. 219'399.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2019 e 2020 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario investimenti 2019-2021. I singoli sorpassi sono stati valutati nel dettaglio e approvati dal servizio tecnico della Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Norman Gobbi

Il Cancelliere, Arnaldo Coduri

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito aggiuntivo di 219'399 franchi per il sussidio di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 10 febbraio 2021 n. 7958 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È concesso un credito aggiuntivo di 219'399 franchi per il sussidio delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni e Consorzi:

DL 2010 – 20.06.2011	Consorzio CMC	fr.	3'701.-
DL 2012 – 14.10.2013	Gravesano	fr.	9'755.-
	Prato Leventina	fr.	93'132.-
DL 2014 – 22.06.2015	Prato Leventina	fr.	89'347.-
DL 2015 – 22.03.2016	Novazzano	fr.	1'060.-
DL 2017 – 18.06.2018	Faido	fr.	22'404.-
Totale complessivo			fr. 219'399.-

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra in vigore immediatamente.