

Messaggio

numero

7959

data

10 febbraio 2021

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

Abbandono del progetto di aggregazione tra i Comuni di Bedano e Gravesano

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio vi proponiamo l'abbandono del progetto di aggregazione tra i comuni di Bedano e Gravesano.

1. LE TAPPE CHE HANNO CONDOTTO ALLA VOTAZIONE CONSULTIVA

L'iter formale di questo progetto ha preso inizio il 13 novembre 2018 quando i municipi di Bedano e Gravesano hanno trasmesso istanza di aggregazione al Consiglio di Stato. In precedenza gli stessi municipi avevano preso contatto con i comuni limitrofi per verificare l'eventuale interesse ad approfondire un'ipotesi aggregativa in un comprensorio più esteso, senza tuttavia raccogliere concrete adesioni all'avvio di una procedura, quantomeno nell'immediato.

I comuni di Bedano e Gravesano appartengono allo scenario aggregativo "Malcantone Est" proposto dal Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) con messaggio governativo n. 7606 del 5 dicembre 2018, tuttora al vaglio del Gran Consiglio. Lo stesso PCA prevede la possibilità di aggregazioni a tappe successive all'interno del medesimo scenario, ragione per cui il 16 gennaio 2019 il Consiglio di Stato ha accolto l'istanza e istituito l'apposita Commissione di studio incaricata di presentare un progetto di nuovo Comune aggregato. La Commissione, composta dai due sindaci e quattro municipali con il supporto tecnico dei segretari comunali, ha proceduto all'allestimento dello studio con l'accompagnamento di un consulente esterno e, per il tramite della Sezione degli enti locali, ha costantemente mantenuto i contatti con l'autorità cantonale.

Nel corso dello studio, la Commissione ha organizzato dei momenti informativi per presentare la bozza di rapporto e raccogliere opinioni e suggerimenti: il 3 giugno 2019 il documento è stato presentato ai due municipi, il 16 settembre 2019 ai consigli comunali, e in ottobre (21 e 22) alla popolazione dei comuni in occasione di due serate pubbliche.

La Commissione ha sottoscritto il rapporto finale il 10 gennaio 2020, trasmettendolo ai comuni per i preavvisi dei consigli comunali e dei municipi, che hanno tutti espresso parere favorevole allo studio aggregativo. Dapprima, la sera del 16 giugno 2020 i due consigli comunali hanno preso posizione con il seguente risultato:

Bedano:	19 favorevoli	0 contrari	1 astenuto
Gravesano	11 favorevoli	7 contrari	1 astenuto

Con successive risoluzioni municipali del 23 giugno (Bedano), rispettivamente del 22 giugno (Gravesano), i due municipi hanno pure preavvisato favorevolmente lo studio di aggregazione; il primo all'unanimità, il secondo con 3 voti favorevoli e 2 contrari.

Più in generale, anche in seguito durante la fase che ha condotto al voto, il dibattito sulla proposta di aggregazione è stato più acceso a Gravesano, mentre a Bedano il clima è risultato più disteso e il tema meno controverso. Le tematiche che più hanno suscitato discussione sono in particolare da ricondurre agli ambiti della logistica scolastica e a quello finanziario. In parte è anche stata sollevata la questione del comprensorio aggregativo, che talvolta è stato ritenuto troppo limitato.

Il 25 giugno 2020 la Commissione ha trasmesso al Consiglio di Stato lo studio di aggregazione corredato dai relativi preavvisi, che il Governo ha approvato con risoluzione dell'8 luglio 2020, fissando nel contempo la data della votazione consultiva per il successivo 18 ottobre.

Nei mesi che hanno preceduto la consultazione si è svolta l'informazione alla cittadinanza, che, tenuto conto della situazione sanitaria, si è tenuta anche con formule adattate volte al rispetto delle misure di prevenzione. Sono in particolare stati organizzati dei momenti informativi, il 22 agosto con una passeggiata tra le due case comunali, dove i sindaci e i membri della Commissione sono rimasti a disposizione della cittadinanza per discutere e rispondere alle domande, sono stati allestiti dei pannelli esplicativi lungo il percorso ed è seguita una cena all'aperto, rispettivamente il 2 ottobre con una serata pubblica nella palestra delle scuole di Gravesano cui ha partecipato anche il Direttore del Dipartimento delle istituzioni. Come per ogni votazione consultiva, il Consiglio di Stato ha distribuito il proprio Rapporto alla cittadinanza (v. allegato), cui si rimanda per una descrizione riassuntiva del progetto.

2. ESITO DELLA VOTAZIONE CONSULTIVA E PROPOSTA DI ABBANDONO

La votazione consultiva si è svolta il 18 ottobre 2020 e ha dato il seguente risultato:

	iscritti in catalogo	totale votanti	partecipazione	bianche	nulle	schede computabili	SI	% sì	NO	% no
Bedano	1'043	679	65%	10	4	665	532	80.0	133	20.0
Gravesano	906	567	63%	7	0	560	249	44.5	311	55.6
TOTALI	1'949	1'246	64%	17	4	1'225	781	63.8	444	36.2

L'aggregazione è stata accolta da una molto ampia maggioranza (quattro quinti dei votanti) della cittadinanza di Bedano, mentre quella di Gravesano l'ha respinta con una prevalenza di voti negativi pari al 55.54%. Nell'insieme del comprensorio l'esito è stato chiaramente favorevole, conseguenza però della sola vasta adesione registrata a Bedano.

L'aggregazione del Medio Vedeggio è stata sin dall'inizio progettata e presentata come un'unione di opportunità, in quanto nessuno dei due comuni si trova in situazione di necessitarla. Si tratta piuttosto di un'aggregazione di ottimizzazione tra due comuni molto simili, ad esempio per popolazione, per situazione finanziaria, per vocazione territoriale e ruolo nell'agglomerato urbano e per condivisione di strutture e servizi, intesa a rafforzare e ampliare i margini di progettualità del comprensorio.

Ad ogni modo, sia Bedano che Gravesano erano e rimangono finanziariamente e amministrativamente autonomi e in grado di assolvere i propri compiti istituzionali.

Coerentemente con la politica sinora adottata e in linea con l'impostazione del PCA, si propone quindi l'abbandono di questa aggregazione.

Questa è pure l'opinione dei due municipi interessati, promotori dell'aggregazione, che con lettera del 15 dicembre 2020 hanno trasmesso al Consiglio di Stato le loro conclusioni alla luce dell'esito della consultazione, richiedendo che il progetto venga abbandonato.

3. PROSPETTIVE

Come ricordato in ingresso, i due comuni coinvolti in questa procedura fanno parte dello scenario aggregativo "Malcantone Est" del PCA, scenario che riunisce un più vasto comprensorio di undici comuni che si snoda nella valle del Vedeggio da Torricella-Taverne ad Agno e copre il retrostante comparto malcantonese.

Se concretizzata, l'iniziativa di Bedano e Gravesano avrebbe potuto costituire un passo nell'ottica di un futuro riassetto istituzionale più ampio nella piana del Vedeggio, principale polo d'attività complementare al polo urbano di Lugano, caratterizzato da elevate potenzialità economiche e finanziarie ma anche da una certa frammentazione istituzionale. Nel corso del progetto vi è stato chi riteneva che si sarebbe dovuto procedere in un comprensorio più esteso nella regione, cosa che peraltro i comuni promotori hanno - come detto - inizialmente verificato, senza raccogliere adesioni in quel momento. Se i comuni della zona lo riterranno, il discorso potrà essere rilanciato nel prossimo futuro.

4. CONCLUSIONI

Dal profilo formale la procedura iniziata con l'inoltro dell'istanza di aggregazione va conclusa con una decisione parlamentare. L'art. 7 LAggr indica che il Consiglio di Stato sottopone la propria proposta di aggregazione o di abbandono al Gran Consiglio e l'art. 8 LAggr prevede che quest'ultimo decida in merito secondo l'interesse generale.

Come specificato nell'art. 7 cpv. 1 LAggr, anche l'abbandono di un progetto aggregativo, che si propone nel presente caso, va pertanto sancito con decisione del Legislativo mediante apposito decreto legislativo. Quest'ultimo non soggiace a referendum, non trattandosi di una proposta di aggregazione.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Norman Gobbi
Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Il "Rapporto del Consiglio di Stato alla cittadinanza, agosto 2020" è consultabile sul sito:

https://www4.ti.ch/fileadmin/DI/DI_DI/SEL/RIFORMA/aggregazioni/inCorso/Bedano_Gravesano/RappCitt_MedioVedeggio.pdf

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'abbandono del progetto di aggregazione tra i Comuni di Bedano e Gravesano

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 10 febbraio 2021 n. 7959 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

La procedura volta all'aggregazione dei Comuni di Bedano e Gravesano è da ritenersi conclusa, nel senso che non viene decretata l'aggregazione degli stessi in un unico comune denominato Medio Vedeggio.

Articolo 2

Il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra in vigore immediatamente.