Messaggio

numero	data	Dipartimento
4584	15 ottobre 1996	TERRITORIO

Concerne

Approvazione dei conti consuntivi 1995 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

Onorevole signor Presidente,
onorevoli signore e signori Consiglieri,

conformemente all'articolo 15 lett. d) della Legge concernente l'istituzione di un Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (LESR), con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame, per approvazione, i conti consuntivi 1995 presentati dall'ESR in data 2 maggio 1995.

1. PREMESSA

Lo scrivente Consiglio sottopone al vostro esame i conti consuntivi 1995 dell'ESR, proponendone l'approvazione in quanto è certificata, da parte dell'Ispettorato delle finanze, la regolarità contabile. Quest'ultima risulta tuttavia subordinata, rispettivamente vincolata alle osservazioni e alle limitazioni espresse, le quali sono in gran parte legate all'approvazione di tutti gli atti governativi tuttora all'esame del vostro Consiglio, la cui incidenza sui consuntivi 1995 varia a dipendenza dell'adozione o meno degli stessi.
I messaggi ancora all'esame della vostra Commissione della gestione sono elencati alle pagine 2 e 3 del rapporto 22 luglio 1996 dell'Ispettorato delle finanze.

2. CONTO DI GESTIONE CORRENTE

I risultati del consuntivo 1995, confrontati dall'ESR e dall'Ispettorato delle finanze ai dati di un preventivo 1995 aggiornato al 30.06.95 (cfr. conti preventivi 1996), sono nel presente messaggio messi in relazione ai dati del preventivo ufficiale 1995, oggetto del messaggio no. 4342 del 20 dicembre 1994, tuttora all'esame della vostra commissione della gestione.

Il risultato dell'esercizio 1995 presenta un avanzo complessivo di fr. 926'199.81, come risulta dalla tabella alla pagina seguente.

	Preventivo 1995 cfr. messaggio no. 4342	Consuntivo 1995	Consuntivo 1994
Risultato RSU			
- Spese	16'854'800.00	16'732'595.06	18'116'559.34
- Ricavi	16'854'800.00	17'633'661.82	18'758'710.75
Risultato d'esercizio	0.00	+ 901'066.76	642'151.41
Risultato RS			
- Spese	2'499'500.00	2'430'328.00	2'434'503.45
- Ricavi	2'499'500.00	2'455'461.05	1'791'794.30
Risultato d'esercizio	0.00	+ 25'133.05	- 642'709.15
Complessivo ESR			
- Spese	19'354'300.00	19'162'923.06	20'551'062.79
- Ricavi	19'354'300.00	20'089'122.87	20'550'505.05
Risultato d'esercizio	**0.00**	**+ 926'199.81**	**- 557.74**

Gli scostamenti del consuntivo dal preventivo 1995 sono evidenziati nella seguente tabella:

	Preventivo 1995 messaggio no. 4342	**Consuntivo 1995**	**Variazione**	**Consuntivo 1994**
SPESE				
Spese per il personale	4'407'700.00	4'118'351.95	-289'348.05	4'103'921.05
Spese per beni e servizi	6'183'200.00	6'273'369.56	90'169.56	6'739'178.19
Interessi passivi	4'423'000.00	4'164'254.45	-258'745.55	3'664'044.50
Ammortamenti	4'190'400.00	4'356'947.10	166'547.10	5'893'919.05
Addebiti interni	150'000.00	250'000.00	100'000.00	150'000.00
	19'354'300.00	19'162'923.06	-191'376.94	20'551'062.79
RICAVI				
Redditi della sostanza	0.00	80'139.32	80'139.32	91'577.50
Ricavi per prestazioni	19'663'600.00	20'104'693.90	441'093.90	20'068'463.15
Rimborsi enti pubblici	-562'700.00	-555'299.55	7'400.45	31'732.00
Accrediti interni	253'400.00	459'589.20	206'189.20	358'732.40
	19'354'300.00	20'089'122.87	734'822.87	20'550'505.05
TOTALE SPESE	19'354'300.00	19'162'923.06	-191'376.94	20'551'062.79
TOTALE RICAVI	19'354'300.00	20'089'122.87	734'822.87	20'550'505.05
AVANZO/DISAVANZO	**0.00**	**926'199.81**	**926'199.81**	**-557.74**

Dalla lettura dell'ultima tabella possiamo osservare una diminuzione delle spese rispetto al risultato d'esercizio 1994. La minor uscita risulta essere in relazione al fatto che è stata modificata la modalità d'ammortamento dell'eccedenza passiva nell'ambito della legislazione IVA (trasformazione dell'eccedenza passiva in "credito verso i Comuni" - cfr. conti preventivi 1995 ESR, tuttora all'esame della Commissione della gestione).

Per un commento di dettaglio ai risultati d'esercizio 1995 si rimanda ai documenti presentati dall'ESR relativi al preventivo 1996 (pagine 6 e 7 - Commento all'aggiornamento del preventivo 1995) e al consuntivo 1995.

3. RAPPORTO DI REVISIONE DELL'ISPETTORATO DELLE FINANZE

Conformemente a quanto prescritto dall'art. 13 della Legge istituente l'ESR, l'Ispettorato delle finanze ha proceduto alla revisione dei conti consuntivi 1995, consegnando le risultanze della sua verifica nel rapporto 22 luglio 1996. Quest'ultimo conclude: "l'approvazione dei conti d'esercizio 1995 è subordinata alla preventiva approvazione dei conti 1993 e 1994, rispettivamente vincolata allo scioglimento delle osservazioni e limitazioni espresse".
In merito alle osservazioni e alla limitazione formulate nel citato rapporto (capitolo III.), riprendendone l'ordine d'elencazione del rapporto, esprimiamo qui di seguito le nostre considerazioni.

3.1 Osservazioni

1. Tutti i messaggi relativi agli esercizi indicati dal rapporto di revisione (preventivi e consuntivi) sono tuttora all'esame della vostra commissione della gestione;

2. Le decisioni di principio sui sussidi federali spettanti all'ESR per le discariche di Casate, Croglio e Valle della Motta (tappa 1 e tappa 2) sono attese per la fine del mese di settembre 1996.

Giova a questo punto ribadire che a livello federale la Confederazione, nei limiti della propria pianificazione finanziaria, fissa il contingente annuo per il sovvenzionamento delle opere adibite al trattamento dei rifiuti, ripartito tra i Cantoni. Le possibilità di manovra del Cantone - beneficiario del sussidio - nel riversamento dei sussidi federali sono quindi condizionate dall'ammontare del contingente assegnato di anno in anno.

3.2 Limitazione

Nell'ambito dell'esame del progetto di legge concernente l'istituzione di un Ente cantonale unico dei rifiuti, attualmente all'esame dello scrivente Consiglio, si è ritenuto indispensabile, prima di entrare nell'esame di merito, procedere ad un approfondimento della situazione finanziaria e patrimoniale attuale e previsionale dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri, e questo in vista del passaggio di consegne tra gli attuali enti attivi nello smaltimento dei rifiuti e la nuova entità unica.
L'approfondimento, condotto dal Dipartimento del territorio, è stato consegnato lo scorso mese di agosto.
Tra i vari aspetti esaminati, è stata pure analizzata la politica degli ammortamenti adottata dall'ESR in concordanza delle indicazioni contenute nel messaggio governativo no. 4260 del 16.06.1994 concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1992 e preventivi 1993 e 1994 dell'ESR. Nella valutazione della citata politica si è tenuto conto di un elemento nuovo (non conosciuto al momento dell'elaborazione del citato messaggio 4260), ossia il divieto del deposito di rifiuti freschi non trattati e di fanghi della depurazione in discarica a partire dal 1 gennaio 2000. Ciò significa, da un lato, che qualora entro tale scadenza non disporremo di un impianto di termodistruzione dei rifiuti si dovrà far capo ad impianti in esercizio in altre regioni svizzere, d'altro lato, la necessità di rivedere la politica degli ammortamenti adottata dall'ESR per la discarica della valle della Motta in ragione della minor durata della stessa.

In vista della costituzione di un Ente cantonale unico dei rifiuti, questo Consiglio, alla luce pure delle considerazioni e delle conclusioni contenute nel citato rapporto di approfondimento dell'agosto 1996, reputa che l'ESR dovrà, per lo meno a partire dall'esercizio 1997,

- adeguare la sua politica degli ammortamenti al principio economico, e alle indicazioni che saranno comunicate prossimamente dallo scrivente Consiglio circa il dimensionamento della tappa 2 della discarica,

- adeguare le tariffe di smaltimento in modo che le stesse garantiscano sempre l'integrale copertura dei costi come previsto dall'art. 18 LESR.

In considerazione di quanto sopra espresso, vi invitiamo a voler approvare i conti consuntivi 1995 dell'ESR, adottando l'annesso disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevole signor Presidente, onorevoli signore e signori Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, P. Martinelli
p.o. Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione dei conti consuntivi 1995 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri (ESR)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 15 ottobre 1996 n. 4584 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

I conti consuntivi 1995 dell'Ente per lo smaltimento dei rifiuti del Sottoceneri che presentano il seguente risultato d'esercizio

gestione RSU	fr.	+ 901'066.76
gestione RS	fr.	+ 25'133.05

sono approvati.

Articolo 2

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.