

# Messaggio

numero	data	Dipartimento
4634	16 aprile 1997	FINANZE E ECONOMIA
Concerne		

## Approvazione del consuntivo e sussidiamento delle maggiori spese e delle opere supplementari relative alla miglìoria integrale dell'Alpe Grossalp, Comune di Bosco Gurin, di proprietà del Patriziato di Bosco Gurin

Onorevole signor Presidente,  
onorevoli signore e signori Consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per approvazione, il consuntivo e, per il sussidiamento, le maggiori spese e le opere supplementari relative alla miglìoria integrale dell'Alpe Grossalp, di proprietà del Patriziato di Bosco Gurin.

### I. PREMESSA

Il Gran Consiglio ha approvato il progetto e preventivo dell'opera in oggetto con il decreto legislativo del 3 febbraio 1987 e relativo messaggio No. 3138 del 3 febbraio 1987, che qui richiamiamo per quanto riguarda le considerazioni generali e di ordine tecnico.

### II. SITUAZIONE DEI LAVORI

Le opere sono state concluse nel 1995 e le strutture sono state messe a disposizione dei gestori già da tempo, con piena soddisfazione degli stessi, del proprietario e di tutti coloro che vi hanno operato, e permettendo nel contempo una valutazione approfondita dei risultati.

Una prima constatazione positiva può essere effettuata nel notevole aumento dei capi alpeggiati, praticamente raddoppiato per quanto riguarda le vacche da latte, con conseguente aumento della produzione e relativa redditività, raggiunta anche con la riduzione del personale impiegato.

Indichiamo per conferma i dati di carico prima e dopo l'intervento di miglìoria:  
Carico medio negli anni 1984-90 ca.:

40 vacche

15-20 sterli

170-180 capre

15 maiali

Con la messa a disposizione delle nuove infrastrutture il carico è aumentato raggiungendo negli ultimi anni:

	vacche	manze	vitelli	capre	equini	suini
1992	87	28	16	227	1	15
1993	83			272	1	18
1994	81	20	8	117	1	18
1995	81	23	15	109	2	15
1996	82	20	12	161	2	18

Un secondo segnale positivo può essere evidenziato nell'aumento del periodo di carico che da 70 ha raggiunto i 90 giorni. Ciò è stato reso possibile dall'inserimento nel comprensorio alpestre, nell'ambito del nuovo riparto dei fondi annesso al RT di Bosco Gurin, di una vasta zona pascoliva (ca. 280 ha), eliminando l'enorme parcellazione privata esistente nella zona sottostante il nucleo del Grossalp e dall'assegnazione al Patriziato di Bosco Gurin di una parcella per la costruzione del centro di lavorazione del latte in un luogo più consono alle esigenze della pascolazione.

Un'ulteriore conferma della validità della miglioria è data dal fatto che essa ha costituito la premessa per il potenziamento e la razionalizzazione di due aziende agricole nella regione (una a Bosco Gurin, la seconda a Cerentino), di proprietà di tre giovani agricoltori. Il reddito dell'alpe si integra in modo decisivo nell'economia aziendale. Va pure ricordato che essa ha influsso pure sulle altre piccole aziende della regione, garantendo quella parte molto importante di foraggio che altrimenti avrebbero dovuto acquistare per poter continuare l'attività agricola durante tutto il resto dell'anno.

### III. CONSUNTIVO DELL'OPERA

Preventivo approvato fr.	Preventivo sussidiato Fr.	Sussidi %	Sussidi fr.	Consuntivo fr.	Maggior costo sussidiabile fr.
1'840'000.--	1'840'000.--	50	920'000.--	2'198'434.--	310'000.--

### IV. GIUSTIFICAZIONE DEL MAGGIOR COSTO

#### 4.1 Considerazioni d'ordine generale

##### 4.1.1 Consuntivo sussidiabile

Dalla tabella precedente si può dedurre che il consuntivo proposto al beneficio dei sussidi è di fr. 2'150'000.--, ossia inferiore di fr. 48'434.-- al consuntivo presentato.

Tale riduzione è dovuta al fatto che si è approfittato dell'esecuzione dei lavori per la miglioria alpestre per effettuare lavori di approvvigionamento idrico del nucleo del Grossalp, lavori non sussidiabili.

#### 4.1.2 Durata dei lavori

Vorremmo evidenziare il fatto che l'opera in oggetto è eseguita in alta montagna ove notoriamente, a causa delle particolari condizioni climatiche, la stagione lavorativa è alquanto ridotta. Di conseguenza considerata la ragguardevole mole dei lavori, il cantiere ha dovuto protrarsi sull'arco di più di sei anni; i costi sono stati pertanto rincarati dagli aumenti ufficiali intervenuti in detto periodo.

La varietà delle opere del progetto e la loro collocazione nel comprensorio crea inoltre difficoltà nei tempi d'esecuzione. È infatti necessario, per esempio, attendere la costruzione della pista di accesso prima di eseguire le altre infrastrutture quali acquedotti, caseificio e punti di mungitura.

#### 4.1.3 Adeguamento del preventivo al rincaro intervenuto fra l'anno del progetto (1986) e la conclusione dei lavori

Come indicato nel precedente paragrafo i lavori iniziati nel 1987 si sono protratti fino al 1993; piccoli lavori di adattamento sono inoltre stati eseguiti fra il 1994 ed il 1995.

Per una valutazione del consuntivo riteniamo corretto aggiungere gli aumenti ufficiali dei costi, stabiliti dalla Società Svizzera degli Impresari Costruttori e riconosciuti dal Consiglio di Stato, intercorsi durante questo periodo, tenendo in considerazione l'entità dei lavori eseguiti ogni anno. Nella valutazione del rincaro sono stati mediati gli indici relativi alle categorie di lavoro :

no. 1 costruzioni in muratura e calcestruzzo (edilizia)

no. 5 strade (costruzione del tracciato)

L'indice mediato con base 1986 si presenta come segue

anno	1986	:	100
	1987	:	101
	1988	:	105
	1989	:	109.2
	1990	:	115
	1991	:	125.3
	1992	:	132
	1993	:	136.6

di conseguenza il preventivo datato 1986 verrebbe così aggiornato:

	lavoro eseguito secondo preventivo	aumento valutato	preventivo aggiornato
1986			
1987	255'000.00	2'550.00	257'550.00
1988	330'000.00	16'500.00	346'500.00
1989	340'000.00	31'280.00	371'280.00
1990	453'000.00	67'950.00	520'950.00
1991	260'000.00	65'780.00	325'780.00
1992	185'000.00	59'200.00	244'200.00
1993	17'000.00	6'222.00	23'222.00
	1'840'000.00	249'482.00	2'089'482.00

Il preventivo aggiornato risulta essere di fr. 2'089'482.00.

## 4.2 Giustificazione del maggior costo

I motivi dei maggiori costi possono essere quindi così riassunti:

- adeguamento dei costi al rincaro,
- maggiorazione di quantitativi dovuti all'adattamento degli interventi alla situazione del terreno,
- opere di ripristino dovute a danni alluvionali,
- opere di adattamento rese necessarie per un miglior funzionamento della struttura,
- aggiornamento degli onorari.

In dettaglio la situazione si presenta come segue:

### 4.2.1 Aumenti ufficiali

A causa del protrarsi delle pratiche di sussidiamento, sia cantonale che federale, i lavori sono potuti iniziare solamente verso la metà di giugno del 1987. Come evidenziato al punto 4.1.2 la realizzazione dell'opera, eseguita in alta montagna e considerata la ragguardevole mole dei lavori, si è protratta sull'arco di più di sei anni, causando un aumento dei costi dovuti agli aumenti salariali e dei costi dei materiali.

I dati principali per il computo degli aumenti ufficiali sono i seguenti:

- preventivo di spesa approvato allestito nel 1986
- anno dell'appalto delle opere da capomastro: 1987
- anno dell'appalto di un primo gruppo di artigiani: 1988
- anno dell'appalto di un secondo gruppo di artigiani: 1989
- anno dell'appalto dei rimanenti artigiani: 1990

Di conseguenza il preventivo del 1986 deve essere aggiornato al 1987 secondo gli aumenti ufficiali indicati al punto 4.1.3.

Per le opere appaltate nel 1987 gli aumenti ufficiali e le indennità intemperie corrispondono a quelli fatturati dalle ditte esecutrici.

Per le opere appaltate successivamente gli aumenti ufficiali intervenuti fra il 1987 (preventivo aggiornato) e l'anno dell'appalto sono stati valutati sulla base degli aumenti ufficiali riconosciuti indicati al punto 4.1.3.

La situazione si presenta in questo modo:

- |   |                       |
|---|-----------------------|
| • aggiornamento del preventivo al 1987:<br>su fr. 1'840'000.--, indice 101: | fr. 18'400.--         |
| • aumenti ufficiali fatturati   | fr. 105'642.--        |
| • intemperie fatturate  | fr. 15'608.--         |
| • aumenti ufficiali valutati:   |                       |
| - opere appaltate nel 1988, su fr. 480'000.--, indice 105                   | fr. 19'000.--         |
| - opere appaltate nel 1989, su fr. 160'000.--, indice 109.2                 | fr. 13'000.--         |
| - opere appaltate nel 1990, su fr. 30'000.--, indice 115                    | <u>fr. 4'150.--</u>   |
| Totale:   | <u>fr. 175'800.--</u> |

La differenza di fr. 73'682.-- rispetto all'importo teorico esposto al punto 4.1.3 è dovuta all'offerta vantaggiosa ottenuta con l'appalto delle opere da capomastro.

#### **4.2.2 Aumento dei quantitativi**

Durante l'esecuzione dei lavori di miglioria si sono dovute apportare correttivi di piccola entità al progetto di massima per adattare gli interventi alle particolari situazioni del terreno. Tali interventi sono quantificati in fr. 29'700.--

#### **4.2.3 Opere di ripristino dovute a danni alluvionali**

Durante la realizzazione dell'opera si sono verificate forti precipitazioni che hanno determinato danni considerevoli lungo il tracciato della pista di accesso. Tali interventi di ripristino hanno comportato una maggiore spesa di fr. 67'000.--

#### **4.2.4 Opere di adattamento rese necessarie per un miglior funzionamento delle strutture**

Come avviene di regola al termine dei lavori e a seguito del collaudo si sono resi necessari piccoli lavori di adattamento delle strutture per permetterne un miglior funzionamento a favore della miglioria integrale stessa. Ciò ha causato una maggiore spesa di ca. fr. 13'000.--

#### **4.2.5 Aggiornamento degli onorari**

Va infine osservato che sia i rincari che le opere supplementari hanno richiesto un adeguamento degli onorari dei vari progettisti che si cifra in fr. 24'500.--

#### **4.2.6 Riassunto del maggior costo**

Aumenti ufficiali	fr.	175'800.--	56.7%
Aumenti dei quantitativi	fr.	29'700.--	9.6%
Danni alluvionali	fr.	67'000.--	21.6%
Lavori di adattamento finali	fr.	13'000.--	4.2%
Adeguamento degli onorari	fr.	24'500.--	7.9%
	fr.	310'000.--	100.0%

## **V. SUSSIDIAMENTO DEL MAGGIOR COSTO**

### **5.1 Sussidio Federale**

Il consuntivo di fr. 2'150'000.-- è già stato discusso con l'autorità federale, la quale lo ha già approvato e sussidiato con un'aliquota del 38%, ossia con un importo di fr. 817'000.--.

In particolare:

La Confederazione ha proceduto a un sussidiamento dell'opera a tappe (quattro in totale). Con questo sistema essa ha potuto tenere in considerazione gli aumenti ufficiali nel frattempo intervenuti.

In dettaglio le tranche di stanziamento federale sono state:

I tranche del 4 giugno 1987	di fr. 600'000.--	per un sussidio di fr. 228'000.--
II tranche del 19 ottobre 1989	di fr. 800'000.--	per un sussidio di fr. 304'000.--
III tranche del 10 settembre 1990	di fr. 670'000.--	per un sussidio di fr. 254'600.--
<b>totale importo sussidiabile</b>	<b>fr. 2'070'000.--</b>	<b>per un sussidio di fr. 786'600.--</b>

L'importo già riconosciuto e sussidiato dalla Confederazione relativo al preventivo aggiornato al rincaro ufficiale corrisponde a quello valutato nel paragrafo 4.1.3 (fr. 2'089'000.--).

Con una IV tranche il 23 dicembre 1996 l'autorità Federale ha sussidiato un importo di fr. 80'000.-- (fr. 67'000.-- per danni alluvionali + fr. 13'000.-- per le opere di adeguamento) per un sussidio di fr. 30'400.--.

## 5.2 Sussidio cantonale

Le considerazioni espresse nel paragrafo 4.1 (Considerazioni d'ordine generale) e la presa di posizione definitiva dell'Autorità Federale (paragrafo 5.1) giustificano ampiamente la proposta d'approvazione da parte del Cantone del **consuntivo di fr. 2'198'434.--, di cui sussidiabili fr. 2'150'000.--** e lo stanziamento di un sussidio Cantonale per il **maggior costo di fr. 310'000.--** con un'aliquota del 50%, ossia **fr. 155'000.--**.

Con questo nuovo sussidio cantonale e tenuto conto di quello federale, la spesa residua a carico del patriziato di Bosco Gurin per l'opera in oggetto ammonta a **fr. 306'000.--**.

## VI. CONCLUSIONI

Il Grossalp costituisce un elemento irrinunciabile per le aziende dell'alta Val Rovana, che traggono buona parte del loro reddito dall'alpeggio. A conferma di questo negli stessi anni sono state rinnovate e insediate due aziende (una a Bosco Gurin e una a Cerentino) di proprietà di tre giovani agricoltori.

Quest'opera è sempre stata inserita con una priorità di primo grado nel programma di sviluppo della Regione Locarnese e Valle Maggia.

## VII. RELAZIONE CON LE LD E CON IL PIANO FINANZIARIO

Le proposte di sussidiamento del presente messaggio corrispondono a quanto previsto nelle linee direttive e nel piano finanziario 1996-1999 (opera no. 560-561-20-095).

Il decreto legislativo annesso al presente messaggio non provoca aumenti né di personale né delle spese per la gestione corrente. Esso non provoca neppure oneri per il comune interessato.

Sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler dare la vostra all'annesso Decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevole signor Presidente, onorevoli signore e signori Consiglieri, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Buffi  
p.o. Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

## **DECRETO LEGISLATIVO**

**concernente l'approvazione del consuntivo e sussidiamento delle maggiori spese e delle opere supplementari relative alla miglioria integrale dell'Alpe Grossalp, Comune di Bosco Gurin, di proprietà del Patriziato di Bosco Gurin**

Il Gran Consiglio  
della Repubblica del Cantone Ticino

visto il messaggio 16 aprile 1997 no. 4634 del Consiglio di Stato;

**d e c r e t a :**

### **Articolo 1**

Il consuntivo delle opere di miglioria integrale dell'alpe Grossalp, di proprietà del Patriziato di Bosco Gurin, il cui importo ammonta a fr. 2'198'434.-- è approvato.

### **Articolo 2**

Al Patriziato di Bosco Gurin, a copertura della maggior spesa riconosciuta di fr. 310'000.-, è accordato un sussidio del 50% pari a fr. 155'000.--.

### **Articolo 3**

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione delle bonifiche fondiari e del catasto.

### **Articolo 4**

Il sussidio è vincolato alle condizioni previste dalla Legge sulla salvaguardia e il promovimento dell'agricoltura dell'11 novembre 1982 e relativo Regolamento.

### **Articolo 5**

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.