

Messaggio

| numero | data | Dipartimento |
|-------------|---------------|----------------------|
| 4728 | 11 marzo 1998 | ISTRUZIONE E CULTURA |
| Concerne | | |

Rapporto del Consiglio di Stato sulla mozione 10 marzo 1997 presentata dall'on. Giovanni Jelmini concernente la modifica del Regolamento per la ripartizione dei proventi dello Sport-toto del 12 giugno 1973 e successive modificazioni

Onorevole signor Presidente,
onorevoli signore e signori Consiglieri,

attraverso questo rapporto, conformemente alla richiesta formulata con la mozione, illustriamo la situazione attuale e gli indirizzi per quanto concerne la politica di ripartizione dei proventi dello Sport-toto.

Con questa risposta non s'intende svolgere un'analisi approfondita sul mondo dello sport cantonale e sulle valutazioni specifiche d'ogni singola disciplina sportiva ma, partendo da un riassunto della situazione attuale, commentare e indicare in che misura, se del caso, le richieste del mozionante meritano accoglimento.

1. Ordinamento vigente

L'argomento sollevato dall'on. Jelmini è disciplinato dal Regolamento citato e più precisamente dagli art. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 8a, 9, 15 e 18. Le discipline sportive sono suddivise in tre gruppi distinti stabiliti nel 1973 e, da allora, aggiornati solo in misura minima. Nel 1990 è stata inoltre inclusa, con l'art. 8a, la facoltà di assegnare sussidi annuali anche per altre discipline sportive non elencate agli art. 3, 4 e 5 purché riconosciute - come d'altronde si esige per i tre gruppi citati - dall'allora Associazione Svizzera dello Sport, che dal 1997 è confluita con il Comitato Olimpico Svizzero nell'Associazione Olimpica Svizzera (AOS). Quest'associazione mantello raggruppa in pratica quasi tutte le discipline sportive praticate nel nostro Paese.

La normativa vigente non ha sinora sollevato particolari critiche anche perché con la modifica del 6 giugno 1990 (art. 8a), discipline sportive inizialmente escluse sono state successivamente ammesse al beneficio di aiuti finanziari. Anche gli articoli che regolano il sussidiamento delle costruzioni sportive, dei corsi di formazione, delle manifestazioni e dell'acquisto d'attrezzi sportivi hanno incontrato e incontrano tuttora il consenso delle federazioni e società interessate. A questo proposito è opportuno rilevare che le federazioni ammesse al beneficio dei sussidi in virtù dell'art 8a non possono accedere ai crediti previsti per le costruzioni, i corsi e gli attrezzi.

I gruppi di cui agli art. 3, 4, 5 e 8a comprendono attualmente le seguenti discipline sportive:

| art. 3 (I gruppo) | art. 4 (II gruppo) | art. 5 (III gruppo) | art. 8 (altre discipline) |
|-------------------|--------------------|---------------------|---------------------------|
| atletica leggera | alpinismo | canottaggio | equitazione |
| calcio | ciclismo | gioco delle bocce | golf su pista |
| disco su ghiaccio | judo | hockey su prato | pallavolo |
| ginnastica | pallacanestro | rugby | roller hockey |
| nuoto | scautismo | scherma | sport andicappati |
| pattinaggio | tennis | tennis da tavolo | triathlon |
| sci | | tiro | twirling |
| | | | vela |
| | | | volo a vela |

Negli ultimi cinque anni, le discipline precedentemente citate hanno potuto beneficiare complessivamente degli importi indicati nella tabella seguente (valori espressi in Fr.).

| | discipline | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | Totale |
|---------------------------|--------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| I° gruppo | atletica leggera | 478'750 | 243'580 | 265'680 | 279'955 | 350'685 | 1'618'650 |
| | calcio | 1'000'945 | 2'245'065 | 1'500'310 | 1'199'353 | 1'469'352 | 7'415'025 |
| | disco su ghiaccio | 633'000 | 617'500 | 617'900 | 400'720 | 204'570 | 2'473'690 |
| | ginnastica | 290'930 | 338'355 | 363'192 | 423'555 | 412'450 | 1'828'482 |
| | nuoto | 204'700 | 142'330 | 140'250 | 461'885 | 478'004 | 1'427'169 |
| | pattinaggio | 100'475 | 26'980 | 43'310 | 40'360 | 25'000 | 236'125 |
| | sci | 665'360 | 523'430 | 300'518 | 321'300 | 395'340 | 2'205'948 |
| | Totale I° gruppo | 3'374'160 | 4'137'240 | 3'231'160 | 3'127'128 | 3'335'401 | 17'205'089 |
| II° gruppo | alpinismo | 305'000 | 283'970 | 213'350 | 104'270 | 380'770 | 1'287'360 |
| | ciclismo | 40'000 | 61'000 | 56'500 | 362'000 | 68'500 | 588'000 |
| | judo | 52'040 | 48'080 | 20'000 | 28'750 | 70'040 | 218'910 |
| | pallacanestro | 29'250 | 211'225 | 125'000 | 17'090 | 17'000 | 399'565 |
| | scautismo | 60'410 | 75'000 | 38'000 | 136'500 | 14'000 | 323'910 |
| | tennis | 199'700 | 172'000 | 396'000 | 141'000 | 75'280 | 983'980 |
| | Totale II° gruppo | 686'400 | 851'275 | 848'850 | 789'610 | 625'590 | 3'801'725 |
| | III° gruppo | canottaggio | 43'095 | 19'000 | 50'120 | 72'160 | 39'330 |
| gioco delle bocce | | 5'000 | 25'000 | 4'000 | 99'000 | 64'000 | 197'000 |
| hockey su prato | | 5'000 | 5'000 | 5'000 | 8'570 | 5'000 | 28'570 |
| rugby | | 5'000 | 5'000 | 0 | 0 | 0 | 10'000 |
| scherma | | 9'990 | 5'000 | 7'000 | 13'000 | 12'000 | 46'990 |
| tennis da tavolo | | 6'255 | 8'750 | 8'600 | 7'460 | 6'935 | 38'000 |
| tiro | | 72'300 | 65'000 | 111'000 | 76'755 | 84'010 | 409'065 |
| Totale III° gruppo | | 146'640 | 132'750 | 185'720 | 276'945 | 211'275 | 953'330 |
| IV° gruppo (art. 8 a) | equitazione | 25'000 | 39'000 | 25'000 | 46'000 | 29'000 | 164'000 |
| | golf su pista | 0 | 0 | 0 | 2'000 | 0 | 2'000 |
| | pallavolo | 7'175 | 5'000 | 6'000 | 3'000 | 3'000 | 24'175 |
| | roller hockey | 0 | 0 | 0 | 0 | 1'500 | 1'500 |
| | sport andicappati | 0 | 0 | 0 | 0 | 15'000 | 15'000 |
| | triathlon | 5'000 | 0 | 0 | 3'400 | 3'000 | 11'400 |
| | twirling | 2'000 | 0 | 6'445 | 0 | 1'000 | 9'445 |
| | vela | 3'000 | 3'000 | 1'000 | 3'000 | 5'000 | 15'000 |
| | volo a vela | 0 | 0 | 0 | 5'000 | 0 | 5'000 |
| | Totale IV° gruppo | 42'175 | 47'000 | 38'445 | 62'400 | 57'500 | 247'520 |
| | Totale generale | 4'249'375 | 5'168'265 | 4'304'175 | 4'256'083 | 4'229'766 | 22'207'664 |

La ripartizione per settore d'intervento è avvenuta invece come segue.

| | settori | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | Totale |
|---------------------------|---------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| I° gruppo | attrezzi | 76'520 | 46'795 | 68'462 | 70'915 | 68'854 | 331'546 |
| | corsi | 132'300 | 142'300 | 161'150 | 179'720 | 171'260 | 786'730 |
| | costruzioni | 1'749'960 | 2'798'575 | 1'798'155 | 1'698'333 | 1'903'997 | 9'949'020 |
| | diversi | 6'000 | 6'000 | 56'000 | 6'000 | 6'000 | 80'000 |
| | manifestazioni | 151'500 | 141'500 | 147'423 | 186'000 | 170'000 | 796'423 |
| | sussidi ordinari | 1'257'880 | 1'002'070 | 999'970 | 986'160 | 1'015'290 | 5'261'370 |
| | Totale I° gruppo | 3'374'160 | 4'137'240 | 3'231'160 | 3'127'128 | 3'335'401 | 17'205'089 |
| II° gruppo | attrezzi | 4'290 | 7'375 | 0 | 1'140 | 9'340 | 22'145 |
| | costruzioni | 560'760 | 732'900 | 689'850 | 375'470 | 481'750 | 2'840'730 |
| | manifestazioni | 38'350 | 38'000 | 64'000 | 342'000 | 66'500 | 548'850 |
| | sussidi ordinari | 83'000 | 73'000 | 95'000 | 71'000 | 68'000 | 390'000 |
| | Totale II° gruppo | 686'400 | 851'275 | 848'850 | 789'610 | 625'590 | 3'801'725 |
| III° gruppo | attrezzi | 29'340 | 3'750 | 27'720 | 17'920 | 21'265 | 99'995 |
| | costruzioni | 58'300 | 70'000 | 101'000 | 198'025 | 99'010 | 526'335 |
| | manifestazioni | 5'000 | 0 | 2'000 | 13'000 | 32'000 | 52'000 |
| | sussidi ordinari | 54'000 | 59'000 | 55'000 | 48'000 | 59'000 | 275'000 |
| | Totale III° gruppo | 146'640 | 132'750 | 185'720 | 276'945 | 211'275 | 953'330 |
| IV° gruppo (art. 8 a) | manifestazioni | 0 | 0 | 3'445 | 0 | 0 | 3'445 |
| | diversi | 37'175 | 39'000 | 20'000 | 48'400 | 44'000 | 188'575 |
| | sussidi ordinari | 5'000 | 8'000 | 15'000 | 14'000 | 13'500 | 55'500 |
| | Totale IV° gruppo | 42'175 | 47'000 | 38'445 | 62'400 | 57'500 | 247'520 |
| Totale per settore | | | | | | | |
| | | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | Totale |
| | attrezzi | 110'150 | 57'920 | 96'182 | 89'975 | 99'459 | 453'686 |
| | corsi | 132'300 | 142'300 | 161'150 | 179'720 | 171'260 | 786'730 |
| | costruzioni | 2'369'020 | 3'601'475 | 2'589'005 | 2'271'828 | 2'484'757 | 13'316'085 |
| | diversi | 43'175 | 45'000 | 76'000 | 54'400 | 50'000 | 268'575 |
| | manifestazioni | 194'850 | 179'500 | 216'868 | 541'000 | 268'500 | 1'400'718 |
| | sussidi ordinari | 1'399'880 | 1'142'070 | 1'164'970 | 1'119'160 | 1'155'790 | 5'981'870 |
| | Totale generale | 4'249'375 | 5'168'265 | 4'304'175 | 4'256'083 | 4'229'766 | 22'207'664 |

Le proposte contenute nella mozione

Partendo dal fatto che in questi ultimi anni l'importanza delle singole discipline sportive ha subito qualche cambiamento e alcune hanno anche avuto un repentino quanto consistente sviluppo, la mozione chiede di valutare le diverse attività per verificare se la composizione dei gruppi - definita nella mozione graduatoria - sia tuttora conforme ed equilibrata e di valutare la necessità di un aggiornamento del Regolamento, inserendo eventualmente altre discipline sportive.

La revisione del Regolamento

Il Dipartimento dell'istruzione e della cultura, conformemente alle nuove direttive emanate dalla Società dello Sport-toto per l'utilizzazione dei proventi, ha già avviato la revisione del Regolamento tenendo, in particolare, conto delle seguenti suggestioni.

- a) Allargamento del ventaglio delle attività sussidiabili a tutte le discipline sportive riconosciute dall' AOS e per le quali esiste, di regola, una federazione cantonale.
- b) Mantenimento della suddivisione delle discipline in quattro gruppi, dei quali tre sussidiabili e uno non sussidiabile; in quest'ultimo gruppo saranno incluse le discipline che, pur essendo riconosciute dall'AOS, presentano:
- eccessivi rischi per i praticanti e/o pericoli per la salute;
 - caratteristiche di sport "estremo";
 - limitato impatto sociale a causa dell'alto costo;
 - rilevanti aspetti di inquinamento ambientale e/o fonico nonché le attività sportive motorizzate.
- c) Possibilità di beneficiare di qualsiasi forma d'aiuto prevista dal Regolamento per tutte le discipline riconosciute (gruppi I, II e III).
- d) Il 1° Gruppo - che è di gran lunga il più importante per quanto concerne il sussidio ordinario alle federazioni cantonali - comprenderà come finora le discipline sportive più popolari, di notevole e consolidata tradizione e con un forte impatto sociale. Dette discipline dovranno inoltre soddisfare i requisiti seguenti: intensa attività nell'ambito del movimento Gioventù e Sport e della formazione a carattere federativo dei quadri, arbitri e giudici; grossi impegni organizzativi per lo svolgimento dell'attività corrente; non ricevere altri consistenti aiuti dallo Stato (per esempio attraverso la Legge sul promovimento e il coordinamento delle colonie di vacanza o la Legge sul sostegno e il coordinamento delle attività giovanili) e non operare a scopo di lucro. L'inserimento di nuove discipline in questo gruppo presupporrà conseguentemente l'adempimento dei requisiti sopraelencati.
- e) L'adeguamento alla situazione odierna - auspicato anche dalla mozione - è realizzato con la ripartizione delle attuali discipline dei gruppi II, III e IV (art. 8a) in due soli gruppi. La nuova suddivisione terrà ovviamente conto della diffusione delle discipline nel nostro Cantone (esistenza di una federazione, club affiliati, numero soci, attività G+S, ecc.).
Con l'adeguamento citato si consentirà a tutte le discipline riconosciute di accedere, oltre ai sussidi ordinari e per le manifestazioni, anche a quelli per gli impianti sportivi, corsi, e attrezzi.
- f) L'aggiornamento della composizione dei gruppi potrebbe pure comportare dei declassamenti.
- g) La portata dell'intervento finanziario secondo questo nuovo concetto, sarà indicata puntualmente nei preventivi annuali e terrà conto dell'entità dei proventi disponibili.

Con questa proposta il Consiglio di Stato evita in ogni modo di stravolgere l'ordinamento vigente che, come già detto, ha incontrato un consenso generalizzato, senza per questo misconoscere le ambizioni delle discipline sportive emergenti.

Vogliate gradire, onorevole signor Presidente, onorevoli signore e signori Consiglieri,
l'espressione della nostra stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Buffi

p.o. Il Cancelliere, G. Gianella

