

Messaggio

numero

8114

data

16 febbraio 2022

competenza

DIPARTIMENTO DELLA SANITÀ E DELLA SOCIALITÀ

Richiesta di un credito d'investimento di fr. 1'397'000.- quale contributo alla Fondazione Sirio per la ristrutturazione della casa con occupazione "Casa Sirio" a Breganzona

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio intendiamo sottoporre al Gran Consiglio la richiesta di concessione di un sussidio unico a fondo perso alla Fondazione Sirio per la ristrutturazione della casa con occupazione "Casa Sirio" a Breganzona, perché possa diventare più efficiente e conforme agli standard previsti dal settore.

I. IL CONTESTO DELLE STRUTTURE LISPI

La Legge sull'integrazione sociale e professionale degli invalidi del 14 marzo 1979 (LISPI) ha per finalità di escludere ogni forma di emarginazione, garantendo la costruzione di strutture appropriate, organizzando i servizi di integrazione e applicando i provvedimenti necessari.

In Ticino vi sono oggi 80 strutture, che fanno capo a 21 Enti proprietari, adibite alla presa a carico di persone con disabilità adulte e sussidiate in base alla LISPI. Complessivamente, mettono a disposizione dell'utenza poco meno di 1'700 posti (residenziali o occupazionali/lavorativi).

A grandi linee, queste strutture possono essere classificate in: case con occupazione, case senza occupazione, appartamenti protetti, centri diurni e laboratori protetti.

A inizio 2021 sono stati contrattualizzati 619 posti nelle case con occupazione dell'universo LISPI, così suddivisi per tipologia di presa in carico:

- 494 diurni e notturni
- 106 solo diurni
- 19 solo notturni

Il 6 novembre 2019 il Consiglio di Stato ha approvato la Pianificazione 2019-2022 delle strutture e dei servizi per invalidi adulti finanziati dalla Legge sull'integrazione sociale e professionale degli invalidi. Questo documento include una previsione quantitativa dell'evoluzione dei posti, calcolati secondo un metodo induttivo e un'analisi dei principali temi che nel quadriennio, saranno centrali nella presa in carico delle persone con disabilità e necessiteranno pertanto di un attento intervento da parte dello Stato e dei suoi partner. Nello specifico, per il periodo 2019-2022 si stima un fabbisogno di 160 nuovi posti, di cui 70 con presa in carico diurna, 10 notturna e 80 diurna e notturna. Questi nuovi posti saranno messi a disposizione per una casistica soprattutto psichica e intellettuale. Tra i temi più d'attualità si citano invece i disturbi dello spettro autistico, l'invecchiamento delle persone con disabilità e dei familiari, il consolidamento dei posti

per soggiorni temporanei. La casa con occupazione “Casa Sirio” rientra negli intendimenti della Pianificazione, sia per numero di posti offerti sia per la tipologia di utenza che presenta deficit psichico.

Fondazione Sirio: istoriato e sviluppi previsti

La Fondazione Sirio costituita nel 1967 portava il nome Pro Malati di Casvegno, riprendendo le attività dell'omonimo gruppo creato nel 1949. Strettamente legata all'allora Ospedale neuropsichiatrico cantonale, oggi confluito nell'Organizzazione sociopsichiatrica cantonale (OSC), dalle prime attività inizialmente rivolte all'ambito del tempo libero e all'acquisto di materiale per l'utenza e/o l'Ospedale si passò alla volontà di offrire dei percorsi di reintegrazione professionale alle persone ricoverate. Questo avvenne in particolare con l'apertura nel 1961 del Bar Centro sociale a Casvegno. Ed è grazie all'entrata in vigore della Legge sull'assistenza sociopsichiatrica nel 1985 che gli obiettivi si sono meglio definiti, integrando attività a sostegno dell'utenza più fragile sia in supporto all'OSC sia in gestione autonoma da parte della Fondazione. La denominazione attuale risale al 1992, voluta per eliminare qualsiasi riferimento alla malattia.

Nel 2006 è stata aperta “Casa Sirio” a Breganzona, sempre in collaborazione con l'OSC, con lo scopo di creare una struttura intermedia per i pazienti dimessi dalla clinica psichiatrica cantonale o persone con difficoltà particolari, non in grado di inserirsi in modo duraturo nella società senza un adeguato sostegno.

Nel 2012 la Fondazione Sirio ha riassorbito le attività della Fondazione Dragonato di Bellinzona, mentre nel 2017 sono state accorpate le due strutture dell'ex Centro San Gottardo di Muralto (Foyer Alveare) e Minusio (Foyer Usignolo). Nel 2020 il foyer Nikaypa di Bellinzona è diventato una casa con occupazione, definendo così l'attuale composizione delle strutture della Fondazione.

Il gruppo target delle strutture della Fondazione Sirio è composto in generale da persone con problematiche cliniche e sociali rilevanti. In particolare la Fondazione si occupa di persone adulte beneficiarie o in attesa di una rendita di invalidità con disabilità psichica e conseguenti difficoltà relazionali. Ad ogni utente viene garantito il massimo rispetto e, ove possibile, l'opportunità di scegliere liberamente e autonomamente il singolo percorso di crescita individuale e professionale.

Le strutture e i servizi della Fondazione Sirio si suddividono in ambito abitativo, lavorativo, ricreativo e progettuale. La dimensione delle diverse realtà di presa in carico è dettata dalle esigenze e dalle necessità segnalate dalla società in cui essa opera. Ogni ambito istituzionale ha un'autonomia gestionale, perseguendo un proprio progetto specifico di sviluppo.

Le proposte residenziali, con gradi diversi di protezione, hanno l'obiettivo di rispondere ai bisogni e desideri degli utenti collocati e di essere aderenti al concetto globale d'integrazione nel tessuto sociale puntando laddove possibile al reinserimento sul territorio. Le attività lavorative proposte sono orientate, in linea di principio, allo sviluppo delle potenzialità e capacità del singolo e al reinserimento lavorativo, oltre che a fornire servizi e prodotti richiesti dal mercato. Le consulenze erogate garantiscono informazioni e sostegno nell'attivazione di prestazioni sociali e progetti volti a sostenere l'utente e/o la sua famiglia nelle diverse aree di vita (sociale, abitativa, formativa-professionale, finanziaria e amministrativa). Vi sono infine le attività di tempo libero che si muovono sull'ambito ricreativo, sportivo e culturale in una logica di inclusione con l'obiettivo di abbattere l'isolamento sociale.

Per quanto riguarda le strutture, esse sono divise in case con occupazione e laboratori protetti. Le prime sono “Casa Nikaypa” a Bellinzona, “Casa Sirio” a Breganzona, “Casa Mistral” a Balerna, “Casa Alveare” a Muralto e “Casa Usignolo” a Minusio. I laboratori sono invece il Bar Centro Sociale nel quartiere di Casvegno a Mendrisio e i Laboratori Dragonato a Bellinzona.

II. LA SITUAZIONE ATTUALE DI “CASA SIRIO”

“Casa Sirio” è finanziata come casa con occupazione con casistica psichica complessa (gruppo di riferimento A3+ secondo la direttiva numero 5 dell’Ufficio degli invalidi). Essa si presenta come una struttura che dispone di 12 posti diurni e notturni. La casistica accolta annovera utenti con disabilità psichica di grado medio-grave che necessitano di un periodo di stimolazione delle abilità e delle risorse individuali e di accompagnamento per un possibile reinserimento nella società.

La struttura attuale era nata quale insieme di appartamenti protetti e, dal 2018 e in seguito all’evoluzione della casistica e dei conseguenti bisogni socioeducativi, è stato avviato un processo di riconversione in casa con occupazione, processo del quale i lavori di ristrutturazione strutturale costituiscono l’ultimo tassello dopo un intenso lavoro sulla presa in carico.

“Casa Sirio” è parte del contratto stipulato con la Fondazione Sirio e riceve un contributo annuo pari a ca. fr. 0.95 mio per le sue attività di presa in carico.

III. IL NUOVO PROGETTO DI CASA CON OCCUPAZIONE

Il progetto è inerente prevalentemente alla ristrutturazione interna e al risanamento energetico dell’edificio. Il numero di camere dalle attuali 20 con servizi in comune scenderà a 14, ma con servizi igienici indipendenti.

Queste le principali modifiche di contenuto, richieste anche dagli aggiornamenti degli standard minimi di superficie dei locali:

- al piano inferiore/seminterrato al posto dell’appartamento del custode e della camera d’emergenza, verrà realizzato un nuovo laboratorio per gli utenti;
- al piano terreno gli spazi verranno riorganizzati in modo da creare un laboratorio per gli ospiti, una sala riunioni e un ufficio;
- al primo piano dalle attuali 10 camere con servizi in comune si passerà a 7 camere con locale wc e doccia privata di cui una adatta a persone con disabilità. Inoltre troverà posto una camera per il sorvegliante, un servizio wc in comune e un ripostiglio;
- al secondo piano dalle attuali 10 camere con servizi in comune si passerà a 7 camere con locale wc e doccia privata di cui una adatta a persone con disabilità.

La struttura del tetto a due falde sarà mantenuta e verrà unicamente risanata la copertura, sostituendo le attuali tegole dopo la posa di un sottotetto (attualmente inesistente) come isolazione.

La finitura delle facciate dell’edificio sarà eseguita con una stabilitura fine e tinteggio colore chiaro. Verranno rifatti i parapetti delle terrazze, poiché allo stato attuale non sono più a norma.

I posteggi rimarranno invariati nel loro numero, mentre verrà ricavato uno spazio per lo stallo di motocicli/cicli.

Inoltre si realizzerà un ascensore esterno che dal piano strada permetterà di raggiungere tutti i piani.

L'indice di occupazione totale SUL, pari a 23.9% (m² 248.2), risulterà inferiore al limite ammissibile pari a 30% (m² 311.4).

A livello di volume, all'esistente m³ 3'015.0 verrà aggiunto il corpo lift esterno di m³ 122.0, che porterà ad un valore complessivo di m³ 3'137.0.

Durante il cantiere, che avrà una durata di ca. 14 mesi, gli utenti e di conseguenza il personale si sposteranno e alloggeranno in una struttura sempre nel comune di Lugano, precisamente alla Locanda Castagnola. Questa soluzione permetterà di mantenere i contatti usuali con servizi, medici e famiglie e risulta essere la più funzionale dal punto di vista logistico, organizzativo e finanziario.

Il 20 luglio 2021 la Città di Lugano ha rilasciato, con procedura ordinaria, la licenza edilizia per il progetto di ristrutturazione sito sul mappale no. 1259 RFD di Lugano, sezione Breganzona.

IV. IMPATTO AMBIENTALE

A livello tecnico la parte principale degli interventi riguarderà il risanamento energetico con la posa di cappotto esterno, isolamento del tetto e nuovi serramenti a taglio termico, così da rispettare e superare le norme energetiche attualmente in vigore secondo il Regolamento sull'utilizzazione dell'energia (RUEn).

Purtroppo in merito all'impianto di riscaldamento nel 2020 si è dovuti intervenire in emergenza con la sostituzione della caldaia e del boiler e questo non permetterà di inserire una termopompa come previsto dal progetto iniziale. Questo poiché la situazione venutasi a creare allora esigeva un intervento rapido e poco invasivo per la struttura, in attesa che l'iter del progetto di risanamento procedesse.

Verranno posati nuovi serramenti in PVC a taglio termico con vetri isolanti e nuovi portoni verso l'esterno in profili di ALU a taglio termico.

V. COSTO

1. Investimento

Costi totali di progetto e realizzazione

Il primo progetto di riconversione di "Casa Sirio" in casa con occupazione, presentato nel giugno 2017 e affinato nell'ottobre dello stesso anno, presentava costi stimati in ca. fr. 2'000'000.-.

Il preventivo di massima datato 9 novembre 2018 presentava costi pari a fr. 2'096'200.-.

In seguito all'importante aumento dei costi di alcuni materiali dovuto alla scarsa reperibilità sul mercato in seguito alla pandemia, il preventivo è stato affinato

Messaggio n. 8114 del 16 febbraio 2022

ulteriormente nel corso del 2021 e l'ultima versione datata 3 dicembre presenta costi totali pari a fr. 2'599'399.-.

Il perito incaricato dall'Ufficio degli invalidi ha quindi seguito l'evoluzione del preventivo determinando, in via definitiva, un importo sussidiabile pari a fr. 2'042'000.-.

Di seguito il preventivo definitivo del 3 dicembre 2021:

CCC	Descrizione	Preventivo
1	Lavori preparatori	133'010.00
10	Rilievi, prospezioni geognostiche	9'155.00
11	Sgombero, preparazione del terreno	113'085.00
12	Misure di messa in sicurezza, costruzioni provvisorie	7'539.00
13	Impianto di cantiere in comune	3'231.00
2	Edificio	2'329'070.00
21	Costruzione grezza 1	346'794.00
22	Costruzione grezza 2	544'424.00
23	Impianti elettrici	217'608.00
24	Impianti RVC, automazione degli edifici	106'624.00
25	Impianti sanitari	217'878.00
26	Impianti di trasporto, impianti di immagazzinamento	53'850.00
27	Finiture 1	245'018.00
28	Finiture 2	1188'475.00
29	Onorari	408'399.00
4	Lavori esterni	100'162.00
41	Costruzione grezza e finiture	77'544.00
42	Giardini	14'001.00
45	Condotte di allacciamento all'interno del fondo	8'617.00
5	Costi secondari	37'157.00
51	Autorizzazioni, tasse	12'924.00
52	Documentazione, presentazione	10'232.00
53	Assicurazioni	6'462.00
56	Altri costi secondari	7'539.00
(57)	(Imposta sul valore aggiunto)	(185'849.00)
	TOTALE	2'599'399.00

Il 7 luglio 2020, in ragione dell'urgenza di sostituire la caldaia nella struttura e garantire l'operatività della stessa, la Divisione dell'azione sociale e delle famiglie (DASF), in virtù dell'art. 10 della Legge sui sussidi cantonali (LSuss), ha accordato alla Fondazione Sirio un contributo unico a fondo perso di fr. 27'400.- (pari al 70% della spesa); contributo che, si legge nella decisione, *“andrà in diminuzione del sussidio che verrà stanziato per la ristrutturazione globale di Casa Sirio.”*

Il costo per la sostituzione delle valvole dei radiatori e del bollitore (fr. 6'000.-), sostituiti poco dopo, ma non annunciati, non sono invece stati riconosciuti e andranno in deduzione dell'importo sussidiabile.

In data 20 gennaio 2022 l'Ufficio di consulenza tecnica e dei lavori sussidiati (UCTLS) ha preavvisato favorevolmente l'opera e la plausibilità dei costi.

Per quanto attiene al rispetto delle norme in materia di commesse pubbliche, richiamati l'art. 45 della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) e l'art. 60 del Regolamento di applicazione della legge sulle commesse pubbliche e del concordato intercantonale sugli appalti (RLCPubb/CIAP) e visto il numero contenuto di commesse soggette alla LCPubb, la Fondazione Sirio sarà accompagnata dal Centro di competenza in materia di commesse pubbliche (CCCPubb), tramite un'analisi delle commesse necessarie e una definizione delle procedure da adottare nella fase iniziale e una costante vigilanza sulla pertinenza e la correttezza delle commesse pubbliche deliberate ed effettuate.

2. Finanziamento

A fronte di un costo totale di fr. 2'599'399.- il contributo a carico del Cantone, coerentemente con la legislazione di vigore, in particolare l'art. 12 cpv. 1 LISPI, ammonta a fr. 1'397'000.-, ovvero il 70% della spesa netta ritenuta sussidiabile, dedotto l'importo già erogato per la sostituzione della caldaia¹.

La necessità di mezzi propri della Fondazione Sirio, dedotto il contributo stanziato il 7 luglio 2020 per la caldaia, corrisponde quindi a fr. 1'174'999.-², che potrà coprire secondo la disponibilità con i fondi 2 e 3 previsti dal contratto di prestazione.

In accordo con l'art. 13a cpv. 2 LISPI, il progetto potrà altresì beneficiare in gestione corrente del riconoscimento di ammortamenti e interessi fino a un limite massimo corrispondente all'importo sussidiabile.

VI. TEMPISTICA

La Fondazione Sirio, non appena sarà cresciuta in giudicato la decisione del Gran Consiglio, darà inizio al cantiere. Dato che la struttura di Breganzona sarà inagibile durante il cantiere, la Fondazione ha trovato quale sede temporanea l'ex Locanda Castagnola nell'omonima località. È stato firmato un contratto di locazione della durata di 18 mesi con inizio il 01.01.2022 e del costo di fr. 10'000.- al mese.

¹ fr. 2'042'000 (lordo sussidiabile da perizia) – fr. 6'000 (deduzione valvole e bollitore) = fr. 2'036'000 (netto sussidiabile).

fr. 2'036'000 (netto sussidiabile) X 70% (percentuale di finanziamento LISPI) = fr. 1'425'200 (finanziamento lordo).

fr. 1'425'200 (finanziamento lordo) – fr. 27'400 (erogati per sostituzione caldaia) = fr. 1'397'000 (contributo cantonale / arrotondato).

² fr. 2'599'399 (costo totale preventivato) – fr. 1'397'000 (contributo cantonale) – fr. 27'400 (erogati per sostituzione caldaia) = fr. 1'174'999 (a carico della fondazione Sirio).

Messaggio n. 8114 del 16 febbraio 2022

Anno	Semestre	Oggetto
2022	Primo	Approvazione del decreto legge del MG di costruzione
2022	Primo	Inizio cantiere
2023	Primo	Consegna spazi

VII. COMPATIBILITÀ CON LA PIANIFICAZIONE SETTORIALE

Tutte le strutture della Fondazione Sirio sono riconosciute nella Pianificazione del fabbisogno per il periodo 2019-2022, approvata dal Consiglio di Stato il 6 novembre 2019. L'aumento di 2 posti presso la struttura "Casa Sirio", conseguente al presente progetto di investimento, è contemplato nel documento pianificatorio.

VIII. PROPOSTA DI CONTRIBUTO A FONDO PERSO

Ai fini del calcolo del sussidio cantonale, sulla base del preventivo accertato, l'importo sussidiabile quantificato dal perito incaricato ammonta a fr. 2'042'000.-. Ai sensi dell'art. 12 cpv. 1 della LISPI, che prevede la concessione di un sussidio massimo del 70% della spesa riconosciuta finanziabile, con il presente messaggio si propone lo stanziamento di un credito di fr. 1'397'000.-.

IX. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Il presente progetto è in sintonia con il Programma di Legislatura (Linee direttive) 2019-2023, in particolare con l'asse strategico 3 "Qualità di vita", obiettivi 28 e 30.

1. Collegamento con il Piano finanziario degli investimenti

L'iniziativa è inserita a piano finanziario, settore 32, CRB 233 WBS 233 51 3055 Breganzona: ristrutturazione "Casa Sirio".

Nel dettaglio la spesa è così ripartita:

anno	2022	2023	2024
importo (in fr.)	300'000	350'000	750'000

2. Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Costi attuali: Come indicato precedentemente "Casa Sirio" è finanziata dal Cantone come casa con occupazione con casistica psichica complessa, tramite contratto di prestazione stipulato con la Fondazione Sirio, secondo i parametri definiti nella Direttiva 5 "Contributo globale agli istituti per invalidi adulti" dell'Ufficio degli invalidi.

Per la gestione degli attuali 12 posti di casa con occupazione in pianificazione il Cantone eroga attualmente un contributo in favore di “Casa Sirio” pari a circa fr. 950'000.-.

Costi futuri: Agli attuali costi di gestione si aggiunge – seguito dei 2 ulteriori posti – un aumento del contributo standard di circa fr. 160'000.- annui in ragione principalmente delle unità di personale supplementari necessarie.

Tenuto conto dei tempi di costruzione dell'opera l'impatto della maggior spesa esplica i suoi effetti a partire dal 2023. La maggiore spesa è già prevista nella tendenza di PF di gestione corrente.

Il progetto determina la ridefinizione del contratto di prestazione con la Fondazione Sirio.

X. CONCLUSIONI

La realizzazione dell'opera in oggetto è in sintonia con gli intendimenti previsti dalla pianificazione settoriale degli invalidi e con gli intendimenti cantonali indicati nel programma di Legislatura 2019-2023. Per questo invitiamo il Gran Consiglio ad approvare la presente richiesta di credito.

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra alta stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Manuele Bertoli

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

**Decreto legislativo
concernente la concessione di un credito d'investimento di 1'397'000 franchi
quale contributo alla Fondazione Sirio per la ristrutturazione della casa con
occupazione Casa Sirio a Breganzona
del**

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8114 del 16 febbraio 2022,

decreta:

Art. 1

Alla Fondazione Sirio, Bellinzona, è accordato un contributo unico a fondo perso di 1'397'000 franchi per la ristrutturazione della casa con occupazione, denominata Casa Sirio, sul mappale n. 1259 RFD Lugano, sezione Breganzona.

Art. 2

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento della sanità e della socialità, Ufficio degli invalidi.

Art. 3

Il contributo è condizionato all'applicazione per tutte le opere previste della legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb) e del concordato intercantonale sugli appalti pubblici del 25 novembre 1994 (CIAP).

Art. 4

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.