

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio,
 che accompagna il conto preventivo per l'anno 1955

(dell'8 ottobre 1954)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

In applicazione della legge sull'amministrazione e contabilità dello Stato, sottoponiamo il progetto di bilancio-preventivo per l'anno 1955 al vostro esame e per la vostra approvazione.

Il progetto, dopo l'esame delle richieste dei singoli Dipartimenti, prevede una maggiore entrata di Fr. 357.515,— che si riassume come segue :

	<i>effettive</i>	<i>mov. capitali</i>	<i>partite giro</i>	<i>totali</i>
entrate 1955	59.888.120,—	520.550,—	18.508.900,—	78.917.570,—
uscite 1955	60.041.655,—	9.500,—	18.508.900,—	78.560.055,—
maggior uscita	153.535,—	—,—	—,—	—,—
maggior entrata	—,—	511.050,—	—,—	357.515,—

Il preventivo per l'esercizio 1954 prevedeva :

	<i>effettive</i>	<i>mov. capitali</i>	<i>partite giro</i>	<i>totali</i>
entrate 1954	58.037.400,—	513.050,—	16.025.200,—	74.575.650,—
uscite 1954	57.733.695,—	1.000,—	16.025.200,—	73.759.895,—
maggior entrata	303.705,—	512.050,—	—,—	815.755,—

Le previsioni per il 1955 sono quindi peggiorate di circa mezzo milione di franchi in confronto di quelle per l'anno 1954. Le stesse saranno ulteriormente influenzate dai nuovi organici attualmente in discussione davanti a codesta Sovrana Rappresentanza.

Come vi è noto, la maggior spesa che dovrà sopportare lo Stato per l'applicazione dei nuovi stipendi al personale statale e ai docenti s'aggira sui franchi 1.500.000,— senza contare gli oneri indiretti che si aggiungeranno alle spese: alludiamo ai maggiori contributi da versare alle casse pensioni, alle quote dell'A.V.S. ed ai premi per l'assicurazione contro gli infortuni di tutto il personale.

Alle uscite è mantenuto iscritto il credito di Fr. 1.000.000,— per l'ammortamento straordinario del debito pubblico, siccome le quote previste dai contratti di emissione dei prestiti sono ritenute esigue in proporzione all'importo che ha raggiunto attualmente il debito pubblico.

Il progetto di preventivo che vi presentiamo è allestito sulla base di quelli degli anni precedenti scontando, già in anticipo, che l'ordinamento finanziario provvisorio della Confederazione venga approvato nella votazione popolare del 24 corr. mese. Nel caso in cui il popolo non dovesse dare il suo consenso alla rinnovazione dei provvedimenti finanziari federali il preventivo per l'anno 1955 dovrà essere riveduto interamente, per cui formuliamo già ora riserva di riesame.

Dai raffronti che facciamo seguire risultano chiaramente le poste che subiscono modifiche rispetto alle previsioni dell'anno in corso.

ENTRATE

	Preventivo	Preventivo	Differenza	
	1954	1955	+	-
affitti stabili	7.740,—	7.740,—	—,—	—,—
interessi attivi	612.950,—	691.365,—	78.415,—	—,—
div. e partecipaz.	204.180,—	224.280,—	20.100,—	—,—
redditi diversi	1.385.000,—	1.375.000,—	—,—	10.000,—
imposte	20.400.000,—	20.650.000,—	250.000,—	—,—
tasse e dir. div.	12.071.100,—	12.564.600,—	493.500,—	—,—
capisoldi e multe	385.400,—	376.420,—	—,—	8.980,—
indennità e suss. fed.	9.649.833,—	10.280.900,—	631.067,—	—,—
rimborsi e conc. diversi	2.653.302,—	2.684.180,—	30.878,—	—,—
proventi diversi	109.000,—	120.000,—	11.000,—	—,—
aziende speciali	10.558.895,—	10.913.635,—	354.740,—	—,—
vendita di beni	—,—	—,—	—,—	—,—
accensione debiti	500.000,—	500.000,—	—,—	—,—
riscossione crediti	13.050,—	20.550,—	7.500,—	—,—
partite giro	16.025.200,—	18.508.900,—	2.483.700,—	—,—
	74.575.650,—	78.917.570,—	4.360.900,—	18.980,—

USCITE

	Preventivo	Preventivo	Differenza	
	1954	1955	+	-
interessi passivi	5.320.515,—	5.776.820,—	456.305,—	—,—
ammortamento debiti	1.720.000,—	1.820.000,—	100.000,—	—,—
sussidi	8.897.945,—	9.872.270,—	974.325,—	—,—
borse e premi	249.000,—	250.000,—	1.000,—	—,—
dotazioni	2.645.040,—	1.934.040,—	—,—	711.000,—
pensioni e legati	15.485,—	15.485,—	—,—	—,—
poteri dello Stato	170.000,—	170.000,—	—,—	—,—
stipendi e carovita	17.502.550,—	17.870.970,—	368.420,—	—,—
affitti e assicurazioni	1.301.380,—	1.416.830,—	115.450,—	—,—
illuminaz. e riscaldam.	204.200,—	211.400,—	7.200,—	—,—
stampati e oggetti				
di cancelleria	416.800,—	490.300,—	73.500,—	—,—
posta telegrafo tel.	261.200,—	345.200,—	84.000,—	—,—
manutenz. e provv. ordin.	4.424.500,—	4.819.300,—	394.800,—	—,—
supplenze e gratificaz.	160.310,—	169.670,—	9.360,—	—,—
diverse	783.280,—	837.510,—	54.230,—	—,—
missioni e delegazioni	295.750,—	301.350,—	5.600,—	—,—
diete e indennità	459.800,—	481.400,—	21.600,—	—,—
rimborsi	1.792.000,—	1.834.700,—	42.700,—	—,—
aziende speciali	11.113.940,—	11.424.410,—	310.470,—	—,—
acquisto beni	1.000,—	2.000,—	1.000,—	—,—
pagamento debiti	—,—	7.500,—	7.500,—	—,—
accensione crediti	—,—	—,—	—,—	—,—
partite di giro	16.025.200,—	18.508.900,—	2.483.700,—	—,—
	73.759.895,—	78.560.055,—	5.511.160,—	711.000,—

Tanto le entrate effettive quanto le uscite effettive segnano il solito ritmo ascensionale: le entrate passano da Fr. 58.037.000,— a Fr. 59.888.000,— e le uscite da Fr. 57.733.000,— a Fr. 60.041.000,—: diamo in seguito le ragioni di questi aumenti.

ENTRATE

Il capitolo che segna il maggior influsso rispetto all'anno precedente è quello delle indennità e sussidi federali: il maggior introito previsto è di Fr. 631.000,—, di cui Fr. 20.000,— sono dovuti dalla Confederazione per l'Ufficio cantonale del lavoro, Fr. 220.000,— quale maggior sussidio per la scuola primaria previsto dalla nuova legge federale 19 giugno 1953, Fr. 500.000,— rappresentano l'aumento del supplemento alla partecipazione al dazio sulla benzina, Fr. 20.000,— per il maggior gettito della quota sul bollo federale e Fr. 90.000,— per la maggior quota sull'imposta della difesa nazionale incassata dai Cantoni.

Per contro, prevediamo d'incassare Fr. 155.000,— in meno per il sussidiamento della lotta contro la cocciniglia di S. José, in relazione alle minori spese che il Cantone prevede di sopportare per tale lotta.

Altro capitolo che si prevede darà una maggiore entrata è quello delle tasse e diritti diversi: l'aumento è previsto in Fr. 493.500,— e sarà dato per Fr. 80.000,— dalle tasse per le iscrizioni al registro fondiario, per Fr. 235.000,— dalle tasse sulle automobili, sui velocipedi e sui natanti, introito calcolato sull'incasso ragguunto per il corrente anno, per Fr. 70.000,— dalle tasse di domicilio e di dimora, per Fr. 40.000,— dalle tasse sulle professioni e commercio ambulante per la maggiorazione delle tasse di esercizio degli apparecchi automatici, altri franchi 50.000,— saranno dati dai diritti cantonali di bollo.

Le imposte daranno, secondo le indicazioni dell'Amministrazione cantonale delle contribuzioni, un gettito di Fr. 19.500.000,— con un aumento di Fr. 250.000,— sulle previsioni del 1954.

Il movimento finanziario delle aziende speciali prevede un aumento di Fr. 354.700,— alle entrate e Fr. 310.400,— alle uscite, con un miglioramento quindi di Fr. 44.000,— in complesso.

Gli interessi attivi segnano un maggior introito di Fr. 80.000,— circa dato esclusivamente dalle maggiori quote di partecipazione versate alle Officine Idroelettriche della Maggia S.A.

Agli altri capitoli delle entrate non si prevedono cambiamenti importanti. Il contributo di Fr. 150.000,—, che dovrebbe versare l'Assistenza pubblica quale contributo A.V.S. al Dipartimento del lavoro, è stralciato: pur riconoscendo che il servizio dell'Assistenza è alleggerito delle quote che l'A.V.S. versa agli assistiti.

Abbiamo ritenuto opportuno di eliminare questa posta dalle entrate per il fatto che la situazione finanziaria di questo servizio non permette nemmeno di pagare le forti somme che rimangono scoperte nei residui.

USCITE

Si presume che le uscite effettive aumenteranno di oltre Fr. 2.300.000,— rispetto alle previsioni dell'anno 1954.

Quest'aumento è dato per Fr. 974.325,— dai sussidi che il Cantone versa a terzi e precisamente: Fr. 1.200.000,— di maggior contributo al Servizio assistenza pubblica, in applicazione del decreto legislativo 8 marzo 1954 che porta a Fr. 2.200.000,— il contributo statale, per Fr. 47.000,— dai sussidi per l'edilizia rurale.

Altri sussidi subiranno diminuzioni e fra questi segnaliamo: Fr. 95.000,— per l'azione contro la cocciniglia di S. José, Fr. 186.000,— per i raggruppamenti dei terreni, Fr. 30.000,— per il sussidiamento dei danni causati dalle valanghe.

Pure i sussidi alle fiere ed esposizioni segnano una diminuzione di franchi 40.000,— non essendo previsto, per il momento, il solito sussidio alla Fiera di Lugano.

Il capitolo che segna, in ordine di grandezza, aumento di spesa è quello degli interessi passivi il quale, per effetto dell'emissione dei nuovi prestiti del 1954 per il finanziamento delle opere pubbliche, subirà un aumento di franchi 456.000,—.

Gli stipendi e il carovita dei dipendenti statali aumentano di Fr. 368.400,— per l'assegnazione degli aumenti quadriennali, per la nomina della Commissione cantonale di ricorso in materia d'imposta e per l'assunzione di nuovo personale straordinario.

Un aumento di Fr. 115.450,— si prevede al capitolo affitti, assicurazioni e contributi dovuto alla maggior spesa per l'affitto di locali per la nuova sede del Tribunale d'appello e i premi di assicurazione contro gli infortuni del personale e il contributo dello Stato all'A.V.S.

Gli ammortamenti dei prestiti ammontano a Fr. 100.000,— : cessa l'ammortamento di Fr. 300.000,— del prestito di Fr. 15.000.000,— 1947 - 3 ¼ %, disdetto per il rimborso, e subentra quello per Fr. 400.000,— del prestito di Fr. 20.000.000,— 3 % 1950.

Le spese per le manutenzioni e provviste ordinarie passano da Fr. 4.424.500,—, previste per il 1954, a Fr. 4.819.300,— per il 1955 : l'aumento di Fr. 394.800,— è dato per Fr. 50.000,— dall'acquisto di mobili per le scuole secondarie, per franchi 50.000,— dalla maggior spesa prevista per la manutenzione ordinaria delle strade cantonali, Fr. 20.000,— per la manutenzione della catramatura delle strade, Fr. 70.000,— per le opere di ricostruzioni stabili, Fr. 80.000,— per le migliorie stradali e Fr. 50.000,— per l'espropriazione di stabili per la correzione di strade.

La sempre crescente richiesta di stampati e di oggetti di cancelleria da tutti gli uffici statali comporta un aumento dei crediti per questo capitolo di circa Fr. 70.000,—.

Anche le spese per la posta, il telegrafo e il telefono, malgrado le misure di controllo introdotte, tendono ad aumentare : una buona parte dell'aumento è dovuta ai rimborsi per l'incasso delle tasse per licenze e per automobili.

Il solo capitolo che segna una diminuzione sensibile di spesa è quello delle dotazioni ed è dato dallo stralcio del credito di Fr. 250.000,— per la dotazione del fondo credito agricolo e dalla cessazione del contributo straordinario di Fr. 150.000,— per il conguaglio delle tasse 1948/50 alla Cassa pensioni degli impiegati e Fr. 325.000,— alla Cassa pensioni docenti, che saranno liquidati per la fine del 1954.

Tutti gli altri capitoli sono contenuti entro i limiti degli scorsi anni e non richiedono particolare commento.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Il perdurare della buona congiuntura economica è generalmente scontato, in Svizzera, per l'anno 1955, con piena occupazione della mano d'opera indigena e forte afflusso di mano d'opera estera : nel settore delle costruzioni in modo particolare non sembra si sia giunti a saturazione e sempre nuovi edifici vengono ad aggiungersi ad aumentare la mole dell'ente imponibile dato dalla sostanza immobiliare.

Nel 1955 tornerà a valere, ai fini fiscali, il valore di perequazione in luogo del valore di stima immobiliare, secondo le recenti decisioni del Gran Consiglio. Tale diminuzione generale delle entrate per tasse e imposte immobiliari sarà compensata in larga parte dalla introduzione dei nuovi valori di stima per il grosso gruppo di Comuni nei quali la revisione fu compiuta nel corso degli ultimi anni e non ancora messa in vigore.

Gli sgravi fiscali introdotti con le recenti revisioni della legge tributaria non concederanno agli introiti di seguire il ritmo della congiuntura, tenendoli a cifre che, normalmente, sarebbero state largamente superate.

Ciò premesso, vi preghiamo di voler esaminare il progetto di preventivo e vi invitiamo a dare la vostra approvazione all'annesso disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :

Janner

Il Cons. Segr. di Stato :

Celio

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO
che approva il bilancio preventivo per l'anno 1955

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino
visto il messaggio 8 ottobre 1954 n. 512 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1955 sono preventivate e autorizzate come segue :

	<i>Effettive</i>	<i>Mov. capitali</i>	<i>Partite giro</i>	<i>Totali</i>
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
entrate	59.888.120,—	520.550,—	18.508.900,—	78.917.570,—
uscite	60.041.655,—	9.500,—	18.508.900,—	78.560.055,—
maggior uscita	153.535,—	—,—	—,—	—,—
maggior entrata	—,—	511.050,—	—,—	357.515,—

Art. 2. — Il Consiglio di Stato è autorizzato a riscuotere l'imposta sul reddito e sulla sostanza, a scadenze determinate da decreto esecutivo.

Art. 3. — Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone.

