

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio,
concernente l'approvazione dei consuntivi finali e il sussidiamento
della maggior spesa per l'esecuzione delle opere di raggruppamento
dei terreni con rete stradale nei Comuni di Mergoscia, di Brissago
e di Ronco sopra Ascona

(del 26 novembre 1954)

Onorevoli Signori Presidente e Consiglieri,

Ci permettiamo sottoporvi per esame ed approvazione, i consuntivi definitivi delle opere di raggruppamento dei terreni, con rete stradale nei Comuni di Mergoscia, Brissago (Coste di Incella e Piodina) e Ronco s/Ascona.

Facciamo seguire qualche ragguaglio su queste tre opere di miglioramento del suolo.

1. RAGGRUPPAMENTO TERRENI DI MERGOSCIA

L'opera venne sussidiata come segue :

dal Cantone : decreto 22 aprile 1947	35 %	di Fr. 360.000,—
dalla Confederazione : decreto 29 settembre 1947	60 %	di Fr. 360.000,—

Il costo complessivo del raggruppamento dopo controllo da parte degli organi tecnici del Cantone e della Confederazione, ammonta a Fr. 404.649,60.

Abbiamo quindi un sorpasso di Fr. 44.649,60 pari all'11 % circa; rispetto al preventivo sussidiato; il sorpasso è causato essenzialmente dagli aumenti ufficiali intervenuti, dopo l'approvazione del preventivo, sul costo della mano d'opera e sulle operazioni geometriche e meglio come precisato qui sotto :

a) aumento delle paghe orarie per lavori eseguiti dall'impresa Fasoletti	Fr.	2.472,92
b) aumento sulle paghe orarie per lavori a regola eseguiti dal Consorzio	»	2.549,43
c) aumenti sui lavori geometrici, picchettazione e terminazione nuovi fondi	»	23.394,85
d) lavori geometrici fuori contratto (tenuta a giorno registri, stima case, evasione ricorsi)	»	9.546,45
e) periti per decisioni ricorsi di seconda istanza (all'epoca dell'allestimento del preventivo queste spese non erano riconosciute dalla Autorità federale)	»	6.920,—
Totale degli aumenti		<u>Fr. 44.883,65</u>

L'Autorità federale, con suo scritto del 7 maggio 1954, ha accettato il consuntivo del raggruppamento e si è dichiarata disposta a proporre il versamento di un sussidio federale suppletorio del 60 % anche sul sorpasso, limitatamente ad un importo di Fr. 40.000,—.

Da parte nostra vi raccomandiamo pure di approvare il consuntivo e di stanziare sulla maggior spesa riconosciuta in un massimo di Fr. 40.000,— un sussidio cantonale del 35 %, come praticato per il progetto originario, in considerazione della situazione molto precaria del Comune e degli interessati nel Consorzio.

I lavori di raggruppamento hanno avuto uno svolgimento normale ed hanno certamente raggiunto lo scopo che Autorità e popolazione si prefiggevano.

Sono state costruite le strade carreggiabili larghe m. 2,60 per le 4 frazioni di Busada, Lisoì, Benit e Rivapiana (2,3 km. in totale) nonchè le mulattiere ed i sentieri di accesso ai terreni agricoli ed ai monti. In complesso una rete stradale ridotta al minimo che soddisfa però le necessità della zona.

Le strade sono state costruite dall'impresa Fasoletti, in seguito a pubblico concorso. Le mulattiere ed i sentieri direttamente dal Consorzio, con gruppi di operai della località ciò che ha permesso di risparmiare sulla spesa.

Col raggruppamento le particelle da 13.772 sono state ridotte a 521, superficie media di ogni appezzamento (fondi agricoli) da 228 mq. a 10.700 mq.

Un magnifico risultato è stato raggiunto nella eliminazione delle parti di proprietà nei fabbricati promiscui che sono stati ridotti da 2478 a 79. Di questo va fatta lode particolare al progettista ing. I. Buetti.

Rispondendo ad un questionario diramato dall'Ufficio bonifiche e catasto nella primavera di quest'anno a tutti i Consorzi di raggruppamento terreni, la Delegazione consortile di Mergoscia, pur lamentando il fatto che la rete stradale è stata eccessivamente ridotta, esprime la sua soddisfazione sui lavori eseguiti, per i benefici effetti generali, per il miglioramento delle colture e per la forte concentrazione fondiaria che permette un grande risparmio di tempo.

Il raggruppamento di Mergoscia ha avuto un suo corollario nella sistemazione dell'alpe patriziale di Bietri, opera da voi sussidiata nel luglio 1951 (preventivo Fr. 125.000,—) e portata a termine quest'anno, con successo.

Si stanno ora facendo le pratiche per la costruzione di un caseificio, opera che permetterà di completare la riorganizzazione agricola-economica di questo villaggio, che ha la sua attività imperniata principalmente sulla vite e sull'allevamento del bestiame.

Ci proponiamo di seguire l'evoluzione economica del villaggio anche in avvenire incaricando la sezione agronomia del Dipartimento agricoltura di assistere Consorzio e proprietari nella consulenza tecnica, sia zootecnica, sia viticola (riorganizzazione dei vigneti).

Mergoscia è un villaggio tipico che ha visto attraverso gli anni un continuo franamento demografico ed economico (gli abitanti sono scesi da 588 nel 1850 a 197 nel 1950); sarà interessante constatare nel prossimo futuro, quale sarà l'effetto delle opere eseguite e dei sacrifici finanziari sopportati dalla comunità cantonale e confederale e dai proprietari per risollevarle le sorti di questo piccolo Comune di montagna.

2. RAGGRUPPAMENTO TERRENI DI BRISSAGO

(coste di Incella e Piodina)

Il raggruppamento di Brissago venne eseguito in due tempi: nel 1930/36 venne raggruppata la cosiddetta Costa di Dentro di ettari 241 di superficie. Subito dopo venne affrontata la sistemazione delle zone di Incella e Piodina di 416 ettari.

Il 16 settembre 1936 il Gran Consiglio sussidiava un primo progetto di raggruppamento di questa zona, dell'importo di Fr. 785.000,—.

Le Autorità federali, dal canto loro, riducevano il preventivo a Fr. 600.000,— eliminando dal progetto parte della rete stradale secondaria e dei sentieri.

L'Ufficio federale delle bonifiche intendeva infatti eseguire anzitutto le opere principali dell'importo appunto di Fr. 600.000,— salvo ad allestire in un secondo tempo un progetto supplementare per i lavori accessori. Così il 28 agosto 1939 la Confederazione sussidiava l'opera sul preventivo ridotto e con l'aliquota, pure ridotta, del 37 ½ %.

Ci vollero le seconde rivendicazioni ticinesi e parecchio tempo perchè la Confederazione abrogasse, per i nostri raggruppamenti, le riduzioni dei sussidi introdotte nel 1934 con i programmi finanziari.

Il 10 luglio 1942 la Confederazione aumentava il sussidio al R.T. di Brissago al 50 % sempre però sul preventivo di Fr. 600.000,—.

Nel frattempo i lavori venivano iniziati ma il rincaro dei prezzi della mano d'opera e dei materiali rendeva insufficienti i preventivi allestiti ed i sussidi stanziati.

Nel dicembre 1943 il preventivo veniva aggiornato e saliva a Fr. 925.000,—. Dopo esame minuzioso degli organi tecnici del Cantone e della Confederazione, l'importo veniva accettato, così il Gran Consiglio prima (16 ottobre 1945) ed il Consiglio federale poi (25 febbraio 1946) sussidiavano la maggior spesa rispettivamente con il 30 e con il 50 %.

Il consuntivo dell'opera, dopo controllo da parte degli organi tecnici cantonali e federali, dà un importo di Fr. 1.091.225,75 con un sorpasso in confronto del preventivo sussidiato, di Fr. 166.225,75.

Il sorpasso è stato causato in parte dagli aumenti ufficiali intervenuti dopo l'aggiornamento del preventivo (fine 1943) sui materiali, sulle paghe degli operai e sulle operazioni geometriche ed in parte da aumenti sui quantitativi delle opere previste, e sulla spesa dell'assistenza relativamente elevata causata dalla lunga durata dei lavori che vennero svolti a tappe e durante il periodo di mobilitazione di guerra.

L'aumento sui quantitativi delle opere non venne però da noi riconosciuto, in quanto il Consorzio e la direzione dei lavori vennero a più riprese resi attenti per iscritto che sorpassi dovuti a questo titolo e per allargamento o maggior lunghezza di strada, non sarebbero stati ammessi al sussidiamento.

Il sorpasso che può essere riconosciuto somma quindi a Fr. 88.500,— in confronto di Fr. 166.225,75 chiesti dal Consorzio e si riassume come segue:

a) aumento sulle paghe orarie e sui materiali	Fr. 58.615,40
b) aumento per la direzione dei lavori sul maggior importo delle paghe orarie	» 1.163,30
c) aumento per assistenza ai lavori in conseguenza della maggior durata degli stessi (mancanza di mano d'opera - periodo bellico)	» 7.000,—
d) aumento sulle operazioni geometriche	» 13.675,65
e) lavori geometrici fuori contratto	» 8.047,50

Totale aumenti riconosciuti Fr. 88.501,85

L'Ufficio federale delle bonifiche fondiari con suo ufficio del 24 settembre 1954 ci comunicava che dopo minuzioso controllo di tutte le pezze giustificative della liquidazione, accoglieva il nostro punto di vista di ammettere al sussidiamento unicamente gli aumenti ufficiali e per un importo arrotondato di franchi 88.000,—.

Come brevemente già detto, questo lavoro ha subito tutte le conseguenze della particolare situazione creatasi nella passata guerra.

Le opere costruttive, iniziate nel 1937, venivano ultimate solo nel 1951, attraverso inconvenienti di ogni genere. In un primo tempo (1936 - 39) il lavoro dovette essere ripartito su un lungo periodo allo scopo di combattere la disoccupazione; successivamente subentrava la guerra, l'opera subì sospensioni parziali a causa del servizio attivo; ultimata la guerra e permanendo la penuria di mano d'opera nella regione, si dovette organizzare un servizio speciale di trasporto degli operai da Locarno per poter condurre a termine i lavori.

Difficoltà queste che beninteso rincararono il costo dell'opera. Giova però osservare che il sorpasso è stato contenuto nei limiti più modesti visto che esso comporta il 18 % del preventivo. La parte riconosciuta sussidiabile rappresenta il 9,5 %.

La consegna delle nuove particelle raggruppate avvenne nel novembre 1943. Le particelle sono state ridotte da 6300 a 950. I terreni sono ben sfruttati, specialmente nella parte bassa ed un discreto rinnovamento edilizio si è pure verificato dopo l'avvenuta costruzione della rete stradale.

Se dal lato tecnico geometrico il lavoro dà piena soddisfazione, la valorizzazione agricola dovrà essere ora spinta maggiormente, con l'assistenza tecnica del Dipartimento agricoltura, come già segnalato per Mergoscia.

Segnaliamo ancora che nell'ambito del raggruppamento sono state costruite le importanti strade per Piodina (Fr. 131.000,—) per i Monti di Piodina (franchi 361.000,—) e quella di Incella e suoi monti (Fr. 320.000,—).

3. RAGGRUPPAMENTO TERRENI IN RONCO s/ASCONA

Anche il raggruppamento di Ronco, come quello di Brissago, venne sussidiato in più riprese. Il primo progetto, approvato dal Cantone e dalla Confederazione, comportava una spesa di Fr. 272.000,—. Venne sussidiato il 21 febbraio 1940 dal Gran Consiglio ed il 1. settembre 1941 dall'Autorità federale.

Iniziati i lavori nel 1942, gli aumenti dei salari e materiali e la penuria di mano d'opera provocarono anche a Ronco, la stessa situazione d'insufficienza del preventivo, come in tutti gli altri lavori eseguiti durante la seconda guerra mondiale. Aggiungasi che la cattiva qualità della roccia ed il terreno franoso crearono non poche difficoltà per i molteplici scoscendimenti di cui uno di notevoli proporzioni a levante del villaggio di Ronco.

Invitato dalle Autorità, il progettista provvedeva ad aggiornare il progetto nel 1945 ciò che faceva salire il preventivo a Fr. 500.000,—.

Il Gran Consiglio provvedeva ad aggiornare il suo sussidiamento su questa cifra l'8 settembre 1947 (30 %) e la Confederazione, da parte sua, dopo ispezione dei suoi organi tecnici che potevano rendersi conto delle reali difficoltà che incontravano le opere costruttive, concedeva il sussidio il 25 febbraio 1946 (50 %). Il Consorzio poteva così continuare le opere e portarle a compimento. Delineandosi un nuovo sorpasso per le difficoltà del terreno ed i continui aumenti dei salari, un tratto di strada preventivato Fr. 47.330,— veniva stralciato dal progetto.

Nonostante questa economia la liquidazione finale dava un importo di Fr. 555.625,69, con una maggior spesa di Fr. 55.625,69 rispetto al preventivo sussidiato, sorpasso che ascende a Fr. 103.000,— se si considera che il tratto di strada di cui sopra non è stato eseguito.

Devesi qui osservare che l'Ufficio cantonale delle bonifiche e del catasto aveva più volte attirato l'attenzione del Consorzio sul fatto che essendo stato aggiornato il preventivo a fine 1945 a lavori già avanzati, le opere dovevano essere condotte in modo da non oltrepassare la cifra sussidiata — esclusi gli aumenti ufficiali sui salari e materiale riconosciuti di poi.

Gli organi tecnici del Cantone prima e quelli federali in seguito, dopo minuzioso controllo della liquidazione e preso atto della dichiarazione del Comune di eseguire a proprie spese il tratto di strada soppresso, hanno pertanto dichiarato di ammettere al sussidiamento soltanto il sorpasso determinato dagli aumenti ufficiali stabilito nella cifra di Fr. 29.476,39 arrotondati a Fr. 29.000,—.

Il rimanente sorpasso di Fr. 26.000,— circa rimane quindi a completo carico del Comune. Peraltro i lavori eseguiti danno soddisfazione sia per quanto concerne le strade sia per la commassazione fondiaria.

Opere più importanti eseguite :

- la strada lunga m. 1903 e larga 3 m. dalla chiesa di Ronco a Crovascia (strada di Arcegno) con diramazione verso Ascona (raccordo con la strada forestale costruita in seguito). Costo Fr. 253.928,—;
- la strada verso la frazione di Fontana - Martina, larga m. 2,60 e lunga m. 970. Costo Fr. 94.781,—;
- la strada di Rivoi, larga pure m. 2,60 e lunga m. 602. Costo Fr. 92.997,—.

Col raggruppamento fondiario i fondi sono stati ridotti da 1807 a 499. Certamente questo raggruppamento in un terreno molto ripido e di difficile accesso, non potrà avere dal punto di vista agricolo i benefici effetti di altri, eseguiti su terreni più facili e più redditizi.

Le opere eseguite offrono ed offriranno però anche indubbi vantaggi dal punto di vista turistico ed edilizio, per il Comune e per la regione.

Fatte queste premesse, vi invitiamo a voler dare la vostra approvazione ai consuntivi delle tre opere di cui sopra e di stanziare sui sorpassi riconosciuti, il sussidio cantonale come agli uniti disegni di decreto.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :

Janner

Il Cons. Segr. di Stato :

Celio

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

che approva il consuntivo definitivo delle opere di raggruppamento dei terreni con rete stradale, nel Comune di Mergoscia

(del)

Il Gran Consiglio

della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 26 novembre 1954 n. 518 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Il consuntivo finale delle opere di raggruppamento dei terreni, con rete stradale, nel Comune di Mergoscia, è approvato.

Art. 2. — Sulla maggior spesa riconosciuta di Fr. 40.000,— è stanziato un sussidio cantonale del 35 %, ossia al massimo Fr. 14.000,—.

Art. 3. — L'importo di cui sopra è iscritto nel bilancio preventivo dello Stato per l'anno 1955 (uscite del Dipartimento delle pubbliche costruzioni).

Art. 4. — Il presente decreto, non essendo di carattere obbligatorio generale, entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

che approva il consuntivo definitivo delle opere di raggruppamento
dei terreni, con rete stradale, nel Comune di Brissago
(Coste di Incella e Piodina)

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 26 novembre 1954 n. 518 del Consiglio di Stato,

decreta:

Art. 1. — Il consuntivo finale delle opere di raggruppamento dei terreni, con rete stradale, nel Comune di Brissago (Coste di Incella e Piodina) è approvato.

Art. 2. — Sulla maggior spesa riconosciuta di Fr. 88.000,— è stanziato un sussidio cantonale del 30 %, ossia al massimo Fr. 26.400,—.

Art. 3. — L'importo di cui sopra è iscritto nel bilancio preventivo dello Stato per l'anno 1955 (uscite del Dipartimento delle pubbliche costruzioni).

Art. 4. — Il presente decreto, non essendo di carattere obbligatorio generale, entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

che approva il consuntivo definitivo delle opere di raggruppamento
dei terreni, con rete stradale, nel Comune di Ronco s/Ascona

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 26 novembre 1954 n. 518 del Consiglio di Stato,

decreta:

Art. 1. — Il consuntivo finale delle opere di raggruppamento dei terreni con rete stradale, nel Comune di Ronco s./Ascona, è approvato.

Art. 2. — Sulla maggior spesa riconosciuta di Fr. 29.000,— è stanziato un sussidio cantonale del 30 %, ossia al massimo Fr. 8.700,—.

Art. 3. — L'importo di cui sopra è iscritto nel bilancio preventivo dello Stato per l'anno 1955 (uscite del Dipartimento delle pubbliche costruzioni).

Art. 4. — Il presente decreto, non essendo di carattere obbligatorio generale, entra in vigore con la pubblicazione nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.