

Messaggio

numero
8140

data
6 aprile 2022

competenza
DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

Stanziamiento di un credito di 19'000'000 di franchi quale aggiornamento del credito quadro di 100'000'000 di franchi per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli, per un totale aggiornato di 119'000'000 di franchi

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

il presente messaggio ha per scopo la richiesta di un credito aggiuntivo nell'ambito della conservazione delle pavimentazioni sulle strade cantonali, periodo 2020-2023.

I. INTRODUZIONE E SITUAZIONE

A seguito del Messaggio 7750 del 13 novembre 2019, con Decreto legislativo del 9 marzo 2020, il Gran Consiglio ha approvato un credito per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli pari a CHF 100'000'000 nell'ambito della conservazione del patrimonio stradale cantonale per il periodo 2020-2023.

La spesa maturata al 31 dicembre 2021, quindi alla metà del periodo considerato, è pari a CHF 69'020'000, con un conseguente residuo di CHF 30'980'000 (importi arrotondati).

Il credito per la sistemazione di pavimentazioni e cigli, per un totale di CHF 100'000'000, così come presentato nel Messaggio 7750 è destinato ai diversi impegni seguenti (CHF):

- 56'000'000 per le priorità secondo analisi funzionale;
- 4'000'000 per impegni con i Comuni (concomitanze, per lo più contribuiti);
- 8'000'000 per le opere residue periodo 2016-2019;
- 2'000'000 per il risanamento di rotonde e micro rivestimenti vetusti;
- 22'000'000 al risanamento dei cigli;
- 8'000'000 quale riserva.

La riserva dovrebbe permettere di far fronte a eventuali urgenze che dovessero manifestarsi, sempre che queste rientrino nell'ordine di grandezza di eventi accaduti negli ultimi anni (ad esempio inverni rigidi con danni alle pavimentazioni).

II. NUOVI ONERI

L'evoluzione dei diversi impegni da coprire con il suddetto credito, in particolare le necessità derivanti dagli interventi di risanamento delle emissioni foniche cagionate dal traffico stradale, comporta l'esigenza di un adeguamento dell'importo.

Infatti il Dipartimento del territorio, tramite la Divisione delle costruzioni, sta realizzando in questo quadriennio le citate opere di risanamento fonico mediante la posa di pavimentazioni (tappeti) fonoassorbenti. Ciò sulla base di appositi crediti d'investimento

richiesti in fasi successive: un primo credito di CHF 50'000'000 è stato oggetto del Messaggio 7637, approvato dal Parlamento il 18 settembre 2019, un secondo credito di pari importo è oggetto del Messaggio 8119 del 23 febbraio 2022, attualmente all'esame del Gran Consiglio. Questi crediti rappresentano, come detto, una prima e una seconda tranche rispetto a quanto necessario per completare tale esercizio a livello di strade cantonali.

Di regola, le opere per la pavimentazione fonoassorbente si limitano al solo tappeto d'usura, quindi lo strato di superficie della strada; il relativo credito contempla anche un importo minimo per gli strati inferiori, ma destinato alle sole correzioni puntuali.

In realtà, alla prova dei fatti, in diversi casi gli interventi per la posa di pavimentazione fonoassorbente hanno comportato la necessità di lavori più incisivi in profondità, che hanno potuto essere constatati e verificati solo durante la fase di progetto definitivo, se non addirittura solo in sede esecutiva. Finora si è dunque prediletto un risanamento fonico della pavimentazione accompagnato dai necessari provvedimenti di conservazione o rinforzo ai sottostanti strati bituminosi per offrire un valido supporto alla miscela fonoassorbente e ai fini di una miglior qualità complessiva dell'opera.

Le tipologie di danno riscontrate dopo l'asportazione dello strato di usura che hanno comportato e comporteranno maggiori oneri nell'ambito del risanamento fonico sono di seguito elencate.

- Una situazione degradata dello strato di pavimentazione sottostante all'usura che determina il rifacimento dello strato portante.
- Il vigente strato di usura evidenzia uno spessore irregolare, anche superiore ai 50 mm, poco confacente alla posa in abitato del tappeto fonoassorbente SDA 4 di 30 mm. Per mantenere inalterata la quota stradale finale -criterio indispensabile dato che si opera in un contesto urbano con marciapiedi, accessi e chiusini- è necessario rifare parzialmente o totalmente lo strato sottostante al tappeto.
- Oltre a constatare la presenza di un supporto degradato, il dimensionamento della pavimentazione esistente non è sufficiente in relazione alla classe di traffico attuale. Di regola ciò implica il rifacimento di tutta la pavimentazione esistente con l'aggiunta di uno strato di pavimentazione (strato di collegamento).

Le fotografie sottostanti meglio illustrano le situazioni riscontrate dopo la fresatura del tappeto esistente.





Nel 2020 e 2021, la spesa per la conservazione della pavimentazione al di sotto dello strato di superficie per il risanamento fonico è stata circa di CHF 1'100'000 (2020) e CHF 6'200'000 (2021), per un totale di circa CHF 7'300'000.

Una proiezione in analogia e in base ai programmi di intervento per il risanamento fonico, prevede per gli anni 2022 e 2023 un onere di circa 8'200'000 CHF (CHF 4'100'000 per anno).

Sul quadriennio, la maggior spesa si attesterà dunque attorno ai CHF 15'500'000, che rappresenta circa il 20% della spesa prevista per il risanamento fonico mediante posa di asfalto fonoassorbente (con riferimento ai crediti sopraccitati, un totale sul quadriennio di circa CHF 60-70'000'000).

Anche la sistemazione di alcuni cigli ha dovuto essere anticipata per questioni foniche, onde razionalizzare i cantieri sulle strade cantonali.

Nel 2020 ciò ha comportato una spesa di CHF 750'000, nel 2021 CHF 1'750'000, e la previsione per i 2022 e 2023 è di circa CHF 1'000'000.

Sul quadriennio la maggior spesa per la conservazione dei cigli in concomitanza con i cantieri di pavimentazione fonica si attesta a circa CHF 3'500'000.

Nel biennio 2020-2021 il consuntivo totale per la voce pavimentazione e cigli è di 69'020'000 CHF, di cui circa 9'800'000 CHF legati alle pavimentazioni foniche.

III. ADEGUAMENTO DEL CREDITO

Questi maggiori oneri, giovano sì alla causa della conservazione stradale, ma:

- non sono previsti nei crediti del risanamento fonico e non possono essere a essi attribuiti, in quanto essenzialmente legati alla conservazione;

- non possono essere contemplati alla voce risanamento programmato derivante dall'analisi funzionale, in quanto le priorità delle opere di pavimentazione per la conservazione e per il risanamento fonico rispondono ad altri criteri di priorità;
- non erano contemplati nelle altre voci di impegno della conservazione delle pavimentazioni e dei cigli.

Per poter far fronte al seguito del programma di conservazione originale e ai maggiori costi derivanti dalla posa di asfalto fonoassorbente è necessario un aggiornamento del credito di almeno CHF 15'500'000 (pavimentazione) + CHF 3'500'000 (cigli) pari a un totale di CHF 19'000'000. Il credito di cui al Decreto legislativo del 9 marzo 2020 è pertanto aggiornato a CHF 119'000'000, l'aumento è incluso nell'attuale dotazione del piano finanziario 2020-2023.

IV. LINEE DIRETTIVE E PIANO FINANZIARIO

La presente richiesta di credito è in sintonia con il Programma di legislatura 2019-2023, Obiettivo 11, "Sviluppare le reti di trasporto, con priorità al trasporto pubblico, e garantire buone condizioni di mobilità", in particolare con l'azione 11.2 "Garantire la funzionalità e la sicurezza della rete stradale nonché un'adeguata conservazione del patrimonio stradale".

Le spese sono interamente a carico del Cantone e previste nel PF del settore 62 Strade cantonali del quadriennio 2020-2023, alla posizione 621 02 02 e collegate all'elemento WBS 783 59 1520.

V. CONCLUSIONI

Secondo quanto esposto in precedenza, siamo confrontati a una spesa in larga misura non prevista ma, si ribadisce, utile per la conservazione del patrimonio stradale.

Prima di sottoporre al Parlamento un messaggio nel senso esposto ai punti precedenti, questo Consiglio ha chiesto conferma alla Commissione della gestione in merito alla sua disponibilità ad entrare in materia e a preavvisare positivamente una richiesta di aggiornamento del credito per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli, nell'ambito della conservazione del patrimonio stradale cantonale per il periodo 2020-2023, da CHF 100'000'0000 a CHF 119'000'000.

In data 8 marzo 2022, la Commissione ha dato tale disponibilità.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Manuele Bertoli

Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Disegno di

Decreto legislativo

concernente lo stanziamento di un credito di 19'000'000 di franchi quale aggiornamento del credito quadro di 100'000'000 di franchi per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8140 del 6 aprile 2022,

decreta:

Art. 1

È approvato un credito di 19'000'000 di franchi quale aggiornamento del credito quadro di 100'000'000 di franchi per la sistemazione delle pavimentazioni e dei cigli, per un totale aggiornato di 119'000'000 di franchi.

Art. 2

Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni.

Art. 3

I contributi e le entrate saranno accreditate sotto le corrispettive voci di entrata.

Art. 4

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.