

Messaggio

numero
8142

data
13 aprile 2022

competenza
DIPARTIMENTO DELLE FINANZE E DELL'ECONOMIA
DIPARTIMENTO DELL'EDUCAZIONE, DELLA CULTURA E DELLO SPORT

Concessione di un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi e approvazione di un contributo forfettario tramite il Fondo Sport-toto di 6 milioni di franchi a favore del Comune di Lugano per la realizzazione del Polo sportivo e degli eventi (PSE)

INDICE

I. PROGETTO	2
1. Gestione della realizzazione e partenariato	2
2. Finanziamento	3
3. Tempistica	3
II. CONTRIBUTO CANTONALE	3
1. Contributo straordinario forfettario per il PSE di 11 milioni di franchi	3
2. Contributo forfettario per il PSE di 6 milioni di franchi tramite il Fondo Sport-toto.....	4
3. Contributo per il Centro sportivo al Maglio tramite il Fondo Sport-toto	5
III. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO	5
1. Relazione con le Linee direttive.....	5
2. Relazione con il Piano finanziario	5
IV. CONCLUSIONI	6
Decreto legislativo.....	7

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di concedere un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi a favore del Comune di Lugano per la realizzazione del Polo sportivo e degli eventi (PSE) e di approvare un contributo forfettario tramite il Fondo Sport-toto di 6 milioni di franchi sulla base dell'allegato decreto legislativo. A questi contenuti si aggiunge un contributo per il Centro sportivo al Maglio (CSMA) per un importo di 1'127'510 di fr. già stanziato sulla base della risoluzione governativa N. 935 del 23 febbraio 2022.

Il Messaggio municipale n. 10774 del Comune di Lugano, al quale si rimanda per tutti i dettagli relativi al progetto di cui al presente messaggio, è stato oggetto di referendum popolare il 28 novembre 2021. La popolazione della Città di Lugano ha accettato il progetto PSE con il 56,8% delle schede valide con una partecipazione popolare di oltre il 62% degli aventi diritto.

I risultati dello scrutinio popolare comunale del 28 novembre 2021 ci permettono ora di entrare in materia di un sostegno finanziario cantonale.

I. PROGETTO

Il PSE comprende il palazzetto dello sport e l'arena Sportiva. Lo stadio arena prevede minimo 10'000 posti e il palazzetto dello sport, che riunisce spazi sportivi rivolti a discipline individuali e associative, quali una palestra per eventi sportivi ed extra sportivi, può ospitare almeno 3'000 spettatori. Le strutture saranno anche destinate a ospitare uffici amministrativi e tutti gli sportelli dell'amministrazione comunale di Lugano. Oltre a stadio, palazzetto dello sport e servizi amministrativi, gli edifici saranno adibiti anche a commerci e strutture residenziali.

Il tetto dei costi ammonta a un massimo di 167 milioni di franchi: 67 milioni per il palazzetto dello sport e 100 milioni per l'arena sportiva.

Il progetto, oltre ad assicurare una risposta adeguata al bisogno di movimento e alle necessità delle attività agonistiche, garantisce alle società sportive strutture conformi alle esigenze delle leghe nazionali.

L'infrastruttura, a forte impatto a livello cantonale, potrà ospitare incontri sportivi di livello internazionale, dando visibilità alla destinazione Ticino. Una promozione che porterà quindi anche benefici al turismo e all'economia.

1. Gestione della realizzazione e partenariato

Il progetto del PSE prevede di attivare una procedura di gestione della realizzazione del progetto con la formula del partenariato pubblico – privato (cfr. capitolo 7 del Messaggio municipale n. 10774 del Comune di Lugano).

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

La formula del partenariato pubblico e privato risulta efficace proprio nei casi di realizzazione delle infrastrutture caratterizzate da un notevole investimento finanziario e nelle quali vi è la presenza di interessi al contempo sia a carattere pubblico che privato. Si tratta di una scelta oculata e basata su valutazioni finanziarie e procedurali. A consolidare ulteriormente l'impostazione adottata dal Comune di Lugano vi è la possibilità di disimpegnare il partner privato prima della scadenza del contratto qualora la stessa ne intravedesse l'opportunità. Grazie a questa clausola d'uscita l'ente pubblico si assicura dunque una gestione politica dinamica del partenariato, tale da assicurare nel tempo un'ottimizzazione finanziaria della politica settoriale locale.

2. Finanziamento

Il tetto dei costi per arena sportiva e palazzetto dello sport ammonta ad un massimo di 167 milioni di franchi: 100 milioni per l'arena sportiva e 67 milioni per il palazzetto dello sport. Con l'aggiunta dei costi delle altre strutture previste nell'area, l'investimento complessivo raggiunge ca. 374 milioni di franchi.

I contenuti sportivi saranno di proprietà del partner privato e, una volta pronti per l'esercizio, saranno concessi in leasing alla Città per circa 27 anni, periodo alla fine del quale saranno riscattati dal Comune per un franco. Come anticipato in precedenza, va ricordato che il leasing - già garantito dai partner privati - rappresenta uno dei possibili strumenti di finanziamento a disposizione della Città per i contenuti sportivi ma la Città ha la facoltà di riscattare immediatamente o successivamente i contenuti sportivi, finanziandoli quindi in altro modo, oppure - se dovesse scegliere il leasing - provvedere a versamenti straordinari sia iniziali sia successivi, così da ridurre gli interessi dovuti.

Prendiamo atto con soddisfazione che, come da noi auspicato, l'Ente regionale per il Luganese e Valli (ERSL) prevede l'attivazione di una procedura per sostenere il finanziamento delle strutture del PSE con il supporto dei comuni del luganese.

3. Tempistica

Si prevede che i lavori di costruzioni per l'arena sportiva terminino entro il 2025, mentre quelli del palazzetto dello sport entro il 2026.

II. CONTRIBUTO CANTONALE

1. Contributo straordinario forfettario per il PSE di 11 milioni di franchi

Con il presente messaggio si propone lo stanziamento di un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi una tantum da erogare nelle modalità definite nel decreto legislativo allegato al fine di permettere al Comune di Lugano di ridurre la propria posizione debitoria.

Il Consiglio di Stato considera l'opera da realizzarsi come strategica non solo per il Luganese, ma anche a livello cantonale. La valenza regionale dell'opera è confermata

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

dall'attivazione da parte dell'Ente regionale per il Luganese e Valli (ERSL) di una procedura per sostenere il finanziamento delle strutture del PSE con il supporto dei comuni del luganese. L'infrastruttura avrà anche una valenza cantonale data la possibilità di ospitare incontri sportivi di livello internazionale, nel calcio come anche nella pallacanestro e nella pallavolo. Si ricorda difatti che per il PSE sono state inserite anche le richieste delle federazioni nazionali di pallacanestro, scherma, ginnastica e judo. Stadio e palazzetto dello sport - correlati all'aumento dell'offerta di infrastrutture sportive presso il Centro sportivo Al Maglio - sono anche necessari per assicurare una risposta adeguata al bisogno di movimento e attività sportive dei giovani e, in generale, di tutta la popolazione, compresa la terza età. Queste manifestazioni di richiamo internazionale generano anche un indotto economico in vari ambiti, non da ultimo anche quello turistico.

Le strutture sportive del PSE permetteranno inoltre un ulteriore sviluppo del movimento sportivo dell'intero Cantone. Si ricorda infatti che nessuno degli stadi ticinesi - Chiasso, Locarno e Bellinzona - dispone delle adeguate strutture per la Super League. Un tema che si trascina ormai da decenni e che di fatto precluderebbe la sopravvivenza del calcio d'élite nel nostro Cantone toccando tutto il movimento calcistico dei club e del Team Ticino. Il PSE sarà quindi un polo che permetterà all'intero Cantone di colmare la lacuna in ambito infrastrutturale per lo sport permettendo anche di mantenere un calcio d'élite con anche un indotto economico positivo.

Con il connubio vincente tra spazi sportivi - rivolti a discipline individuali e associative - e spazi amministrativi, residenziali e commerciali con ricadute economiche positive, il PSE rappresenta quindi un'infrastruttura importante non solo per la regione del luganese, ma anche per tutto il Cantone. Si tratta dunque di un progetto regionale a carattere strategico e a valenza cantonale. La possibilità inoltre di poter ospitare incontri sportivi di livello internazionale, nel calcio come anche nella pallacanestro e nella pallavolo, darà ulteriore visibilità alla destinazione Ticino. Grazie alla visibilità legata alle attività agonistiche a tale livello, sarà promossa l'immagine del Canton Ticino con indubbi benefici per il turismo e l'economia.

Per questi motivi, che riuniscono aspetti economici, attività sportive giovanili, ricreative e culturali, si propone un supporto finanziario straordinario alla Città di Lugano.

2. Contributo forfettario per il PSE di 6 milioni di franchi tramite il Fondo Sport-toto

Il Fondo Sport-toto interviene finanziariamente a sostegno del progetto PSE per le opere che riguardano esclusivamente i contenuti sportivi dell'investimento, con due importi forfettari di 3 milioni di franchi ciascuno per l'arena sportiva e il palazzetto dello sport.

Dal punto di vista prettamente sportivo, si rileva che l'attuale stadio Cornaredo non soddisfa più i criteri della Swiss Football League (SFL) e dell'UEFA sullo standard per gli stadi di categoria A, conformi per le partite di Super League. Dopo aver concesso al Football Club Lugano una deroga di 5 anni fino al 2021, la SFL ha in seguito approvato una modifica del regolamento delle licenze, che prevede per la commissione delle licenze la possibilità di prorogare di anno in anno l'autorizzazione eccezionale, a condizione che sia dimostrato l'avanzamento dei lavori per il nuovo stadio. La realizzazione dell'arena

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

sportiva permette pertanto di rispettare i termini dettati dalla SFL e di fare sì che il Football Club Lugano non venga retrocesso di lega d'ufficio.

Sia l'arena sportiva che il palazzetto dello sport costituiranno un tassello fondamentale per la continuità e la promozione delle attività sportive in ambito federativo per le varie discipline praticate nel comprensorio, in particolare calcio, basket, pallavolo, scherma, e ginnastica.

Da notare inoltre che il PSE è stato inserito dal Consiglio federale nel programma CISIN 5 di sostegno a impianti sportivi di importanza nazionale - il cui credito è stato adottato dalle Camere federali durante la sessione invernale 2021 - e beneficerà pertanto di un aiuto finanziario da parte della Confederazione pari a 5 milioni di franchi al massimo.

In termini procedurali, si rileva che al momento della redazione di questo messaggio l'autorità competente per lo stanziamento degli aiuti tramite il Fondo Sport-toto è formalmente ancora il Consiglio di Stato come disciplinato dal relativo Regolamento. Tuttavia, considerato che nel frattempo potrebbero entrare in vigore le nuove norme legali d'attuazione per il trasferimento della competenza decisionale al Parlamento per stanziamenti tramite i Fondi Swisslos e Sport-toto che superano il mezzo milione di franchi, per i contributi tramite il Fondo Sport-toto al PSE si è ritenuto opportuno adottare già la procedura conformemente alla nuova base legale (cfr. Messaggio 7931 sulla Revisione totale della legge sulle lotterie e i giochi d'azzardo).

3. Contributo per il Centro sportivo al Maglio tramite il Fondo Sport-toto

Con risoluzione governativa N. 935 del 23 febbraio 2022 è stato concesso un contributo anche per il Centro sportivo al Maglio (CSMA) per un importo di 1'127'510.- franchi. Si sottolinea che il CSMA è strettamente correlato al PSE: lo sviluppo e la concretizzazione del cantiere del PSE comporta infatti l'immediata dismissione di alcuni campi di calcio, dettando di fatto la necessità di riorganizzare l'occupazione e la gestione delle infrastrutture sportive con il trasferimento al CSMA delle attività delle circa cinquanta squadre presenti a Cornaredo.

III. RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

1. Relazione con le Linee direttive

Non vi sono particolari relazioni con le linee direttive.

2. Relazione con il Piano finanziario

Il contributo di 11 milioni di franchi a sostegno del Comune di Lugano è forfettario e straordinario e la sua erogazione è prevista nel momento in cui l'oggetto sarà stato ritenuto idoneo all'uso (collaudato) e la Città inizia a usufruirne, indicativamente nel 2026.

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

Piano finanziario degli investimenti (PFI), settore 71, posizione 719 6, WBS 835 58 1001 conto 56200060 "Contributi per progetti speciali a Comuni" per complessivamente fr. 11'000'000. Nella gestione dell'erogazione degli investimenti occorrerà tenere conto della disponibilità complessiva attribuita al settore 71 sviluppo economico ciò che potrebbe comportare dei ritardi nell'erogazione degli aiuti qualora il consumo dei crediti eccedesse la dotazione definita per il settore e non vi fosse la possibilità di utilizzare eventuali riserve rimaste inutilizzate in altri settori.

Necessità di personale supplementare: nessuno.

Spese correnti annue: in sede di consuntivo, conformemente al RLG; si applicherà un tasso di ammortamento sui contributi per beni amministrativi che ad oggi equivale al 25%.

Conseguenze finanziarie per i Comuni: nessuna.

Il contributo di 3 milioni di franchi per la realizzazione dell'arena sportiva e di 3 milioni di franchi per la realizzazione del palazzetto dello sport è concesso tramite il Fondo Sport-toto del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport.

IV. CONCLUSIONI

Visto quanto precede, il Consiglio di Stato invita il Gran Consiglio a volere adottare la proposta di Decreto legislativo e a concedere così, al Comune di Lugano, un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi quale aiuto cantonale alla riduzione dell'esposizione debitoria del Comune di Lugano a seguito dell'implementazione del progetto infrastrutturale del Polo sportivo e degli eventi (PSE) e ad approvare il contributo tramite il Fondo Sport-toto di 6 milioni di franchi. Il contributo complessivo del Cantone alla Città di Lugano, compreso quello a favore del Centro sportivo Al Maglio, ammonterebbe così complessivamente a oltre 18 milioni di franchi.

Sulla base delle argomentazioni esposte nel presente messaggio si invita pertanto il lodevole Gran Consiglio a voler accettare l'annesso disegno di Decreto legislativo e a fornire così la base legale all'aiuto cantonale prospettato.

Lo stanziamento del contributo proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 della legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato del 20 gennaio 1986).

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: Manuele Bertoli
Il Cancelliere: Arnoldo Coduri

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

Disegno di

Decreto legislativo

concernente la concessione di un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi e l'approvazione di un contributo tramite il Fondo Sport-toto di 6 milioni di franchi a favore del Comune di Lugano per la realizzazione del progetto infrastrutturale del Polo sportivo e degli eventi del

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio del Consiglio di Stato n. 8142 del 13 aprile 2022,

decreta:

Art. 1

¹È concesso un contributo straordinario forfettario di 11 milioni di franchi al Comune di Lugano per la realizzazione del Polo sportivo e degli eventi (PSE) e in particolare per ridurre la posizione debitoria nell'ambito del riscatto dell'opera nei confronti della società costruttrice.

²Sono autorizzati i seguenti contributi forfettari tramite il Fondo Sport-toto a favore della Città di Lugano:

- a) fr. 3'000'000.- per la realizzazione dell'arena sportiva;
- b) fr. 3'000'000.- per la realizzazione del palazzetto dello sport.

Art. 2

¹Il versamento del contributo di cui all'art. 1 cpv. 1 avviene secondo modalità definite dall'Ufficio dell'amministrazione e del controlling del Dipartimento delle finanze e dell'economia nel momento in cui il Comune di Lugano dimostra l'idoneità all'uso (collaudato) del PSE e la Città inizia a usufruirne.

²Il versamento dei contributi di cui all'art. 1 cpv. 2 avviene in base allo stato di avanzamento dei lavori, secondo modalità definite dall'Ufficio fondi Swisslos e Sport-toto del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport d'intesa con l'Ufficio di consulenza tecnica e dei lavori sussidiati del Dipartimento del territorio.

Art. 3

Per la realizzazione delle opere oggetto di questi contributi, il Comune è tenuto ad attestare tramite autocertificazione il rispetto della legislazione sulle commesse pubbliche.

Art. 4

¹Se gli oggetti del contributo o parti significative di esso sono destinate ad altro uso o sono alienate, il Comune di Lugano deve notificarlo immediatamente alle autorità eroganti. Il Consiglio di Stato può decretare la restituzione totale o parziale del sussidio dopo averne valutato il cambiamento di destinazione.

²L'obbligo di restituzione si estingue dopo un periodo massimo di 25 anni dalla data della concessione del sussidio.

Messaggio n. 8142 del 13 aprile 2022

Art. 5

¹Il presente decreto legislativo sottostà a referendum facoltativo.

²Esso entra in vigore immediatamente.