

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio,
concernente il bilancio di previsione per l'esercizio 1960

(del 20 novembre 1959)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

In ossequio alle disposizioni della legge 2 dicembre 1909 sull'amministrazione e contabilità dello Stato, Vi sottoponiamo per esame e approvazione il bilancio preventivo per l'anno 1960. Esso chiude con una maggior uscita di Fr. 2.708.941,— come alle cifre in appresso riprodotte.

	<i>Effettive</i>	<i>Mov. cap.</i>	<i>Partite giro</i>	<i>Totale</i>
Entrate 1960	88.946.022,—	33.000,—	21.552.410,—	110.531.432,—
Uscite 1960	91.658.963,—	29.000,—	21.552.410,—	113.240.373,—
Maggior entrata	—,—	4.000,—	—,—	—,—
Maggior uscita	2.712.941,—	—,—	—,—	2.708.941,—

Nel preventivo 1959 furono invece accertate le seguenti entrate e uscite :

	<i>Effettive</i>	<i>Mov. cap.</i>	<i>Partite giro</i>	<i>Totale</i>
Entrate 1959	74.722.506,—	20.500,—	18.566.610,—	93.309.616,—
Uscite 1959	76.531.726,—	11.500,—	18.566.610,—	95.109.836,—
Maggior entrata	—,—	9.000,—	—,—	—,—
Maggior uscita	1.809.220,—	—,—	—,—	1.800.220,—

Dal raffronto dei due specchietti si evince che per il prossimo esercizio le entrate accusano un aumento di Fr. 17.221.816,— e le uscite di Fr. 18.130.537,—. Diremo in seguito diffusamente a quali cause sono dovuti i miglioramenti e i peggioramenti dei diversi capitoli del bilancio.

Il preventivo in esame presenta, per quanto attiene alla forma, una novità nel senso che con la costituzione di due nuovi Dipartimenti in sostituzione di altri e lo spostamento di diversi uffici da un Dipartimento all'altro è stata introdotta una nuova classificazione dei conti. Sono infatti scomparsi i Dipartimenti igiene, lavoro, industria e commercio, agricoltura e creati quello delle « Opere sociali » (che comprende: il Dipartimento igiene, l'Ufficio cantonale del lavoro, l'Ufficio di orientamento professionale, l'Ufficio assicurazione vecchiaia e superstiti, l'Ufficio assegni familiari, la Cassa di assicurazione contro la disoccupazione, l'Ufficio della pubblica assistenza), e quello dell'« Economia pubblica » (che comprende: il Dipartimento dell'agricoltura, l'Ufficio bonifiche e catasto, l'Ufficio per l'industria, il commercio, il turismo, l'Ufficio di statistica).

Fra le diverse poste che incidono in modo sfavorevole sulle previsioni 1960 giova menzionare quella relativa alle tasse d'esenzione dal servizio militare, la quale non potrà contare su alcun gettito, la competente Autorità federale avendo stabilito, in seguito all'introduzione della nuova legge 12 giugno 1959, di ritardare di un anno il prelevamento delle tasse per dare la possibilità agli Uffici cantonali incaricati dell'incasso di potersi convenientemente organizzare; quella concernente la minor partecipazione del Cantone (circa Fr. 2.500.000,—) al supplemento del dazio sulla benzina a sensi della nuova scala di ripartizione prevista dal progetto 3 luglio 1959 della nuova legge sull'uso del prodotto dei dazi d'entrata

sui carburanti, secondo il quale si intende diminuire l'importo da distribuire a titolo suppletivo ai Cantoni poveri (fra i quali figura anche il Ticino) per gli oneri stradali, e ancora quella riguardante l'esecuzione del programma delle strade nazionali, la cui spesa per il 1960 si eleva a Fr. 12.000.000,—, sussidiati nella misura dell'80 % (Fr. 9.600.000,—) dalla Confederazione, per cui lo scoperto a carico del nostro bilancio ammonterebbe a Fr. 2.400.000,—.

Perciò, in considerazione del fatto che la maggior uscita ammonta a franchi 2.708.941,—, riteniamo di non dover procedere ad ammortamenti straordinari del debito pubblico, ma di limitarci ad esporre solo la quota ordinaria di franchi 820.000,—, contemplata dalle convenzioni d'emissione dei vari prestiti.

Per meglio seguire l'evoluzione delle cifre di preventivo in rapporto all'esercizio precedente, vogliamo già oggi anticipare alcune considerazioni sul sistema che il Dipartimento delle finanze intende seguire nella presentazione dei prossimi conti preventivi dello Stato. Verrà allestito uno specchietto riassuntivo ove risulteranno le differenze nei confronti dell'anno precedente separate per ogni Dipartimento e in seguito si passeranno in rassegna i singoli capitoli di ogni Dicastero spiegandone le risultanze dei miglioramenti e dei peggioramenti.

Con il preventivo in esame non abbiamo seguito il procedimento suddetto in quanto il nuovo assestamento dei Dipartimenti, con i relativi spostamenti di uffici amministrativi ed i cambiamenti nella classificazione dei conti, rendono oltremodo complicati i raffronti con gli anni precedenti.

Citando ad esempio il Dipartimento educazione, che non ha subito spostamenti, l'esame verrebbe fatto nel seguente modo :

<i>Entrate</i>	<i>Preventivo</i>		<i>Differenze</i>	
	<i>1959</i>	<i>1960</i>	<i>in più</i>	<i>in meno</i>
6. Dip. educazione	1.575.800,—	1.795.100,—	219.300,—	—,—
<i>Uscite</i>				
6. Dip. educazione	13.069.870,—	13.921.460,—	851.590,—	—,—

Seguono le osservazioni sulle voci ove si riscontrano le maggiori differenze.

Le tabelle riassuntive che facciamo seguire serviranno a dare un'idea esatta delle variazioni intervenute alle entrate e alle uscite per l'esercizio che ci occupa.

ENTRATE

	Preventivo		Differenze	
	1959	1960	in più	in meno
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
Affitto stabili	64.940,—	64.940,—	—,—	—,—
Interessi attivi	637.450,—	886.005,—	248.555,—	—,—
Dividendi e partecipaz.	1.156.470,—	1.077.926,—	—,—	78.544,—
Redditi diversi	2.151.000,—	3.465.000,—	1.314.000,—	—,—
Imposte	26.155.731,—	29.055.731,—	2.900.000,—	—,—
Tasse e diritti div.	16.508.100,—	17.402.840,—	894.740,—	—,—
Capisoldi e multe	567.250,—	572.050,—	4.800,—	—,—
Indenn. e suss. fed.	11.836.800,—	10.293.319,—	—,—	1.543.481,—
Rimborsi e conc. div.	3.133.320,—	3.469.930,—	336.610,—	—,—
Proventi diversi	165.000,—	151.000,—	—,—	14.000,—
Aziende speciali	12.346.445,—	22.507.281,—	10.160.836,—	—,—
Vendita di beni	—,—	—,—	—,—	—,—
Accensione di debiti	—,—	—,—	—,—	—,—
Riscoss. di crediti	20.500,—	33.000,—	12.500,—	—,—
Partite di giro	18.566.610,—	21.552.410,—	2.985.800,—	—,—
	93.309.616,—	110.531.432,—	18.857.841,—	1.636.025,—

USCITE

	Preventivo		Differenze	
	1959	1960	in più	in meno
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
Interessi passivi	6.679.700,—	6.880.100,—	200.400,—	—,—
Ammortamento debiti	1.820.000,—	820.000,—	—,—	1.000.000,—
Sussidi	14.079.740,—	14.576.170,—	496.430,—	—,—
Borse e premi	286.000,—	302.000,—	16.000,—	—,—
Dotazioni	3.477.740,—	3.425.740,—	—,—	52.000,—
Pensioni e legati	981.020,—	1.123.320,—	142.300,—	—,—
Poteri dello Stato	262.000,—	312.000,—	50.000,—	—,—
Stipendi e indennità	20.751.150,—	22.086.310,—	1.335.160,—	—,—
Affitti e assicur.	2.397.550,—	2.698.255,—	300.705,—	—,—
Illuminaz. e riscald.	304.500,—	307.600,—	3.100,—	—,—
Stampati e ogg. cancell.	627.000,—	637.000,—	10.000,—	—,—
Posta Telegr. e Telef.	384.600,—	432.100,—	47.500,—	—,—
Manutenz. e prov. div.	6.250.060,—	6.854.250,—	604.200,—	—,—
Suppl. e gratificazioni	279.980,—	338.769,—	58.789,—	—,—
Diversi	1.249.900,—	1.602.100,—	352.200,—	—,—
Missioni e delegazioni	365.250,—	419.500,—	54.250,—	—,—
Diete e indennità	661.500,—	803.100,—	141.600,—	—,—
Rimborsi	2.533.781,—	2.337.881,—	—,—	195.900,—
Aziende speciali	13.140.265,—	25.702.768,—	12.562.503,—	—,—
Acquisto beni	4.000,—	4.000,—	—,—	—,—
Pagamento debiti	7.500,—	25.000,—	17.500,—	—,—
Accensione crediti	—,—	—,—	—,—	—,—
Partite di giro	18.566.610,—	21.552.410,—	2.985.800,—	—,—
	95.109.836,—	113.240.373,—	19.378.437,—	1.247.900,—

ENTRATE

Osservazioni sulle poste di entrata dei singoli capitoli ove si registrano delle variazioni.

1. *Interessi attivi* : maggior entrata di *Fr. 248.555,—*

- + Fr. 200.000,— alla voce 102.01 del Dipartimento delle finanze per interessi maturati sul capitale di dotazione della Banca dello Stato (portato a Fr. 15.000.000,— con decreto leg. 24.9.1959)
- + Fr. 31.250,— pure al Dipartimento delle finanze voce 102.02 per interessi sul capitale di dotazione della Cassa ticinese di credito agricolo
- + Fr. 5.000,— alla voce 102.05 del Dipartimento delle finanze per interessi sul c/c servizio cassa dello Stato
- + Fr. 8.925,— al Dipartimento economia pubblica, voce 102.06 per interessi sul prestito fatto alla Cantina di Mendrisio
- + Fr. 2.350,— allo stesso Dipartimento per interessi sul prestito alla Cantina di Giubiasco
- + Fr. 1.100,— interessi su anticipi alle Aziende speciali.

2. *Dividendi e partecipazioni* : minor entrata di *Fr. 78.544,—*

Le differenze si riscontrano presso il Dipartimento finanze

- Fr. 100.000,— alla posta « partecipazione agli utili dell'Azienda elettrica ticinese ».

Non priva di difficoltà si presenta la valutazione degli utili durante il primo anno di esercizio di questa Azienda. Infatti, fino a quando non saremo a conoscenza dell'effettivo valore di riscatto dell'impianto « Biaschina », che sarà reso noto dalla sentenza del Tribunale federale, la Azienda non è in grado di presentare un bilancio completo del suo esercizio

- + Fr. 10.000,— maggior utile previsto sull'esercizio della Banca dello Stato
- + Fr. 11.500,— dividendi su azioni OFIUMA e Swissair.

3. *Redditi diversi* : maggior entrata di *Fr. 1.314.000,—*

Notiamo il miglioramento delle seguenti poste del Dipartimento costruzioni:

- + Fr. 715.000,— per tasse utilizzazione acque, in virtù della progressione annuale del 6 ⅔ % prevista dal decreto esecutivo 19.10.55 sulle tasse di esercizio
- + Fr. 599.000,— per tasse nuove concessioni di acque, aumento provocato dall'importo di Fr. 1.000.000,— quale tassa di concessione prevista dal decreto 23.12.1958 a carico dell'A. E. T.

4. *Imposte* : maggior entrata di *Fr. 2.900.000,—*

Presso il Dipartimento di giustizia notiamo un miglioramento di :

- + Fr. 500.000,— al conto « Imposte maggior valore immobiliare » cifra suggerita dagli aumenti e i trapassi del 1959 e dalle buone previsioni per il 1960

- + Fr. 3.000.000,— al gettito dell'imposta cantonale sul reddito e sulla sostanza secondo dei dati forniti dall'amministrazione cantonale delle contribuzioni
- Fr. 600.000,— per tasse esenzione dal servizio militare, come già spiegato in precedenza.

5. *Tasse e diritti diversi* : maggior entrata di Fr. 894.740,—

- + Fr. 26.000,— presso il Dipartimento interno per maggior entrata prevista alle voci « Tasse di lotteria » Fr. 20.000,— e « Tasse di stato civile » Fr. 6.000,—
- + Fr. 200.000,— al Dipartimento giustizia per tasse iscrizioni al Registro fondiario, in considerazione del costante aumento di questa posta di entrata
- Fr. 120.000,— pure al Dipartimento giustizia, constatato il sensibile regresso degli introiti, riduciamo di Fr. 110.000,— le tasse Ufficio esecuzione e fallimenti e di Fr. 10.000,— le tasse giudiziarie delle Preture
- + Fr. 313.000,— maggior entrata al Dipartimento polizia, dovuta per franchi 300.000,— alle tasse di circolazione, in virtù del considerevole aumento del traffico stradale e per Fr. 13.000,— dalle tasse per tessere di frontiera e passaporti e dalle tasse di cancelleria e insegne.
- + Fr. 40.000,— Dipartimento educazione alla voce « Tasse iscrizione scuole secondarie e professionali »
- + Fr. 18.000,— al Dipartimento economia pubblica per tasse patenti caccia e pesca.
Da notare che per le patenti pesca, con la prossima entrata in vigore del nuovo regolamento, sarà soggetta a tassa anche la pesca esercitata sulle rive dei laghi
- + Fr. 10.000,— al Dipartimento costruzioni per tasse vendita taglio boschi
- + Fr. 410.000,— ca. presso il Dipartimento finanze dovuti principalmente a Fr. 250.000,— per tasse di successione e donazione calcolati in base alle procedure pendenti avanti l'Ufficio di mutazione — Fr. 50.000,— dal commercio ambulante, considerato i maggiori tributi prelevati a carico dei commercianti che usufruiscono di veicoli a motore idoneamente attrezzati (modifica 7.1.59 regolamento esecuzione legge commercio ambulante) — Fr. 70.000,— per tasse notari per suppl. bollo — Fr. 20.000,— per tasse spettacoli e divertimenti — Fr. 30.000,— per tasse bollo su fatture e ricevute.

6. *Capisoldi e multe* : maggior entrata di Fr. 4.800,—

- + Fr. 35.000,— al Dipartimento polizia per « Multe polizia e circolazione » conseguenza all'aumentato traffico stradale
- Fr. 50.000,— al Dipartimento finanze per minor gettito previsto per imposte suppletorie e multe
- + Fr. 20.000,— al Dipartimento finanze per interessi di mora imposte cantonali e successioni (10.000,—) e sanatorie di bollo (10.000,—)

7. *Indennità e sussidi federali* : minor entrata di Fr. 1.543.481,—

- + Fr. 40.000,— Dipartimento educazione — aumento del sussidio federale per le scuole professionali comunali Fr. 20.000,— — per gli esami apprendisti Fr. 5.000,— e per i corsi di economia domestica, sussidi calcolati in relazione alle spese risultanti dai consuntivi 1957/58
- + Fr. 4.500,— Dipartimento economia pubblica alla voce « Consulenza agraria »
- Fr. 2.000.000,— presso il Dipartimento costruzioni per minor gettito « supplemento partecipazione dazio benzina » per i motivi già esposti nella parte introduttiva del presente messaggio
- + Fr. 220.000,— Dipartimento finanze per maggior gettito previsto quale partecipazione sul bollo federale
- Fr. 300.000,— diminuzione della quota sulle imposte difesa nazionale
- + Fr. 500.000,— parte d'imposta difesa nazionale destinata al nostro Cantone a titolo di compensazione intercantonale.

8. *Rimborsi e concorsi diversi* : maggior entrata di Fr. 336.610,—

- Fr. 5.000,— Dipartimento interno = minor entrata alla posta « Rimborsi diversi » per la vendita di moduli di stato civile
- Fr. 10.000,— Dipartimento opere sociali = diminuzione del contributo dei Comuni ai corsi professionali di perfezionamento in relazione alla partecipazione a detti corsi che subisce una flessione
- + Fr. 7.000,— Dipartimento giustizia = aumento alla posta Rimborso spese processuali Fr. 5.000,— e rimborsi vari Fr. 2.000,—
- + Fr. 5.000,— Dipartimento militare = per l'istruzione preparatoria militare dei giovani
- + Fr. 145.000,— Dipartimento educazione = Contributi vari Fr. 10.000,— Tasse e approvazione progetti Commissione bellezze naturali 5.000,—, partecipazione Comuni per spese viaggi allievi corsi preprofessionali Fr. 10.000,— Contributi dei Comuni per gli allievi dei corsi apprendisti Fr. 120.000,— conformemente all'art. 165 della L.S. 29.5.58 e del decreto esecutivo 7.1.59 che fissa il contributo comunale per gli anni 1959/60 (Fr. 60,— per allievo)
- Fr. 15.000,— Dipartimento costruzioni = minor entrata alla posta « Contributo dei consorzi per competenze tecniche » per il fatto che alcuni importanti lavori in corso prevedono direzioni locali autonome
- Fr. 10.000,— Dipartimento finanze = minor gettito rimborso imp. prev. su cedole
- + Fr. 50.000,— Dipartimento finanze = per rimborso premi e indennità assicurazione infortuni del personale
- + Fr. 40.000,— Dipartimento finanze = spese incasso imposte franchi 10.000,—; spese P.T.T. Fr. 10.000,—; imposta preventiva su aziende Fr. 10.000,—; rimborsi diversi Fr. 10.000,—
- + Fr. 20.000,— Dipartimento finanze = rimborsi 2,2 % AVS e AI e 7 % CP su aziende autonome e fondi

+ Fr. 112.000,— Dipartimento finanze = per rimborsi premi AVS e assic. invalidità, a carico del personale.

La nuova legge A. I. entrerà in vigore col 1.1.60 il relativo premio a carico dello Stato risulta del 0,2 % sugli stipendi pagati, per cui la maggior spesa 1960 per l'A. I. risulta di Fr. 52.000,—.

9. *Proventi diversi* : minor entrata Fr. 14.000,—

— Fr. 14.000,— Dipartimento finanze = minor entrata prevista alla voce « abbonamento raccolta leggi »

10. *Aziende speciali* : maggior entrata Fr. 10.160.836,—

La cospicua maggior entrata di questo capitolo è causata dall'inserimento della nuova Azienda « Strade nazionali » : infatti riscontriamo una maggior entrata di Fr. 9.600.000,— dovuta alla partecipazione della Confederazione alle spese preventivate da questa sezione per la realizzazione del programma 1960. Salutiamo con piacere l'avvio di questo importante problema dal quale dipende in parte il favorevole sviluppo dell'industria e del turismo del nostro Cantone.

Le oscillazioni alle entrate che si riscontrano nelle altre aziende dello Stato trovano la contropartita alle uscite, in modo che nel complesso non registriamo variazioni degne di rilievo.

11. *Riscossione di crediti* (movimento capitali) : maggior entrata Fr. 12.500,—

Questa variazione è causata presso il Dipartimento economia pubblica alla voce « Rimborso prestito fed. alla Cantina sociale di Mendrisio » per aumento della quota da Fr. 7.500,— a Fr. 20.000,— (ris. gov. 9 gennaio 1959).

USCITE

Osservazioni sulle poste di uscita dei singoli capitoli ove si registrano delle variazioni importanti.

1. *Interessi passivi* : maggior uscita Fr. 200.400,—

Dipartimento finanze

— Fr. 24.600,— « Interessi su prestiti consol. » in virtù degli ammortamenti effettuati nel 1959

+ Fr. 200.000,— « Interessi su capitale dotazione Banca Stato » maggior onere dovuto all'interesse maturato sul nuovo mutuo contratto per l'aumento del capitale di dotazione

+ Fr. 30.000,— Interessi su c/c Fondi speciali

— Fr. 20.000,— « Provv. e spese del servizio debito pubblico ».

2. *Ammortamento debiti* : minor uscita Fr. 1.000.000,—

Questo miglioramento è dovuto al fatto che, in considerazione alla maggior uscita di esercizio non si è provveduto all'ammortamento straordinario del debito pubblico.

3. *Sussidi* : maggior uscita Fr. 496.430,—

Dipartimento opere sociali :

- + Fr. 60.000,— « Sussidio alle Casse malati » in quanto i membri iscritti alle Casse malati sono in continuo aumento
- + Fr. 200.000,— « Sussidio ai lavori di risanamento delle abitazioni » secondo i calcoli allestiti sulla base della procedura in corso presso il Dipartimento
- + Fr. 100.000,— per promovimento costruzione abitazioni economiche (dec. leg. 17.12.58)
- + Fr. 10.000,— all'OTAF Sorenco
- + Fr. 10.000,— al Soccorso svizzero d'inverno
- + Fr. 50.000,— sussidio studio impianti depurazione acque

Dipartimento militare :

- + Fr. 26.000,— al Comune di Bellinzona per la piazza d'armi : aumento in seguito ad una circostanziata istanza del Municipio di Bellinzona, nella quale si attira l'attenzione delle competenti Autorità cantonali sulla rilevante maggiore uscita accertata nella gestione della nuova caserma (Fr. 120 mila 745,—) in considerazione al fatto che la mole dell'edificio, la delicatezza delle installazioni, la più accurata manutenzione, impongono l'assunzione di nuovo personale, gravando maggiormente l'onere finanziario. Ricordiamo di transenna che il sussidio cantonale stanziato era di franchi 5.000,— nel 1876; Fr. 10.000,— nel 1922; Fr. 12.000,— nel 1929 e Fr. 24.000,— dal 1948.

Dipartimento educazione :

- + Fr. 200.000,— Questa maggior uscita è la risultanza prima dell'entrata in vigore della nuova legge scolastica.
Infatti, gli aumenti di maggior rilievo si riscontrano appunto nelle spese per le refezioni scolastiche e i trasporti degli allievi delle scuole elementari, maggiori, di avviamento professionale e corsi per apprendisti, nonchè per la forte affluenza di allievi che prendono il pasto di mezzogiorno presso le mense organizzate dallo Stato.

Dipartimento economia pubblica :

- Fr. 198.000,— Ricontriamo delle maggiori uscite alle seguenti poste :
+ 4.800,— promuovimento lavori a domicilio ; + 10.000,— assicurazione contro la grandine ; + 24.000,— per condotte veterinarie ; + 30.000,— per acquisto macchine agricole e + Fr. 10.000,— per l'edilizia rurale.
Per contro abbiamo dei miglioramenti che superano il maggior onore di cui sopra: riduzione di Fr. 20.000,— per ricostruzione vigneti ; Fr. 8.000,— per abbandono dell'azione lotta contro la dorifora in quanto il Dipartimento ha deciso di rinunciare alla continuazione di questa lotta; idem per abbandono di Fr. 7.000,— quale contributo lotta malattie delle castagne.

Diminuiscono inoltre le poste « Sussidi per i R. T. con strade » di Fr. 124.300,— e Fr. 124.500,— per stralcio del sussidio per bonifica piano di Magadino.

Dipartimento costruzioni :

- Fr. 50.000,— sussidi per opere di arginatura
- + Fr. 30.000,— sussidi per costruzione strade forestali
- + Fr. 42.000,— sussidi bacino imbrifero Cassarate

Nel preventivo 1959 l'importo di Fr. 250.000,— previsto dal D. L. 21.7.1958, venne esposto complessivamente alla voce 103.21 « Risanamento zona pedemontana ».

Col preventivo 1960 questa voce viene sdoppiata esponendo Fr. 200.000,— alla posta 103.21 e Fr. 50.000,— alla voce 103.22 « Ricerche e progetto Copera ».

Dipartimento finanze :

- + Fr. 10.000,— maggior uscita per sussidi a esposizioni, mostre e fiere
- + Fr. 2.500,— al Segretariato associazione Comuni d'Europa (ris. gov. 23.12.1958)
- + Fr. 70.000,— quale soccorso alle imprese di trasporto, importo che sarà impiegato per coprire un eventuale disavanzo delle Ferrovie regionali ticinesi a sensi delle convenzioni stipulate fra Cantoni e la Confederazione nell'ambito dell'azione di risanamento intrapresa a favore di detta Società.

4. Borse e premi : maggior uscita Fr. 16.000,—

Dipartimento educazione = Nel mentre si stralciano Fr. 2.000,— alla voce « Borse di studio allievi Scuola magistrale », con ris. gov. del 6 novembre 1959 viene stanziato un importo di Fr. 20.000,— alla posta 104.03 « Borse di studio » per dare maggiore incremento alla via degli studi superiori da parte dei nostri giovani.

5. Dotazioni : minore uscita Fr. 52.000,—

- + Fr. 13.000,— Dipartimento economia pubblica = al Fondo ripopolamento selvaggina e pesci — aumento accordato in relazione al maggior gettito delle entrate per patenti caccia e pesca.

Dipartimento finanze :

- Fr. 75.000,— fondo aiuto complementare ai vecchi e superstiti : contributo che per il 1960 cade in ossequi o ai dispositivi di legge (legge 16.1.56)
- + Fr. 100.000,— contributo alla Cassa pensioni dei dipendenti dello Stato, in seguito al maggior importo degli stipendi assicurati
- Fr. 200.000,— il contributo annuale dello Stato a favore del risanamento della Cassa pensioni viene ridotto a Fr. 300.000,— su indicazione del perito prof. Saxer, grazie alla migliorata situazione finanziaria della Cassa e quanto prima vi sarà

sottoposto speciale messaggio per l'esame di questa mutazione

- + Fr. 10.000,— contributo al Fondo di stabilizzazione per i dipendenti dello Stato
- + Fr. 100.000,— aumento del contributo compensativo ai Comuni in base ai calcoli allestiti dall'ispettorato dei Comuni

6. *Pensioni e legati* : maggior uscita Fr. 142.300,—

- + Fr. 82.300,— al Dipartimento finanze per aumento della voce « Pensione ai Consiglieri di Stato e amministrative »
- + Fr. 60.000,— per aumento delle indennità di carovita ai pensionati.

7. *Poteri dello Stato* : maggior uscita Fr. 50.000,—

Dipartimento finanze :

Questo maggior onere è dovuto per aumento onorario ai membri del Consiglio di Stato (Fr. 38.000,—) ; per maggiori indennità ai membri del Gran Consiglio e commissioni (Fr. 10.000,—) e all'aumento di Fr. 2.000,— della « Indennità alla Deputazione agli Stati ».

8. *Stipendi e indennità* : maggior uscita Fr. 1.335.160,—

Se forse appare alquanto rilevante il maggior onere di questo capitolo, non debbesi dimenticare il continuo e costante sviluppo dell'amministrazione dello Stato.

Basti questo semplice paragone per dimostrare il grado di sviluppo raggiunto dall'amministrazione :

mentre con il preventivo 1959 il totale del movimento finanziario di entrate e uscita si cifrava in Fr. 188 milioni 419.452,—, con il preventivo 1960 questo importo sale a Fr. 223.691.805,— con un maggior movimento di franchi 35.272.353,— vale a dire quasi il 20 % di aumento.

Un esame delle differenze che si riscontrano nei diversi Dipartimenti nei confronti del preventivo 1959, non risulterebbe chiaro a motivo dei già citati cambiamenti intervenuti nella nuova impostazione dei dicasteri.

Citiamo pertanto le differenze intervenute nei settori che non hanno mutato la loro struttura iniziale.

- + Fr. 207.730,— al Dipartimento giustizia : aumento giustificato in parte dall'inserimento della commissione di ricorso (imposte cantonali e federali) come a decisione del Consiglio di Stato e della prevista nomina di due nuovi Procuratori pubblici e Giudici istruttori
- + Fr. 298.740,— al Dipartimento polizia : questo maggior onere è provocato in modo particolare dall'aumento previsto del Corpo della gendarmeria (40 nuove reclute)
- + Fr. 463.840,— al Dipartimento educazione : aumento dovuto in massima parte agli stipendi e indennità ai docenti cantonali, in seguito all'istituzione di nuove scuole e allo sdoppiamento di classi in conseguenza del costante aumento della popolazione scolastica in ogni ordine di scuola.

9. *Illuminazione e riscaldamento* : maggiore uscita Fr. 3.100,—

Non registriamo in questo capitolo dei sorpassi degni di rilievo, che consistono nella normale manutenzione con l'estendersi della nostra amministrazione.

10. *Affitti, assicurazioni e contributi* : maggior uscita Fr. 300.705,—

+ Fr. 12.800,— al Dipartimento giustizia : maggior onere giustificato dal nuovo affitto di locali a Lugano per l'Ufficio registri, Magistratura dei minorenni, e Procura pubblica, in previsione dell'inizio dei lavori del nuovo palazzo di giustizia

+ Fr. 20.000,— al Dipartimento educazione per affitto locali scolastici quale conseguenza logica dell'applicazione della nuova legge scolastica, specie per quanto riguarda i locali dei corsi per apprendisti

+ Fr. 260.000,— al Dipartimento finanze : questo aumento è in relazione diretta al maggior onere sopportato dallo Stato per stipendi e indennità al personale, in quanto aumentano di conseguenza gli oneri sociali e cioè + Fr. 20.000,— per la assicurazione del personale contro gli infortuni, + franchi 227.000,— per contributi AVS e A. I.

In merito all'assicurazione invalidità, non figura ancora per quest'anno alcun contributo fisso del Cantone in quanto sarà stabilito a contare dal 1961.

11. *Stampati e oggetti di cancelleria* : maggior uscita Fr. 10.000,—

+ Fr. 21.000,— notiamo un notevole aumento al credito richiesto dal Dipartimento polizia che trova giustificazione in due fattori : I. l'entrata in vigore delle disposizioni federali concernenti l'introduzione del nuovo passaporto svizzero, impongono la sostituzione dei moduli vecchi.

III. con il 1.1.1960 entrerà in vigore la nuova legge sulla circolazione, per effetto della quale si rende necessaria la sostituzione totale di tutti gli schedari, delle licenze di circolazione e dei permessi di condurre

+ Fr. 29.000,— negli altri Dipartimenti riscontriamo dei piccoli sorpassi, dovuti all'estendersi dell'amministrazione e al maggior costo della carta

— Fr. 40.000,— per contro presso il Dipartimento finanze abbiamo un miglioramento di Fr. 10.000,— alla voce 204.04 Gran Consiglio e Fr. 30.000,— alla voce 204.09 pubblicazione « Raccolta leggi », importi che compensano in parte la maggior uscita di cui sopra.

12. *Posta, telegrafo e telefono* : maggior uscita Fr. 47.500,—

+ Fr. 10.000,— al Dipartimento polizia : le aumentate esigenze del servizio presso il Corpo della polizia cantonale e presso gli uffici regionali stranieri giustificano l'aumento richiesto da Fr. 60.000,— a Fr. 70.000,—

+ Fr. 35.000,— al Dipartimento finanze : giustificato appare pure l'aumento delle spese postelegrafiche per tutti gli uffici

governativi interni che da Fr. 215.000,— viene portato a Fr. 250.000,—.

13. *Manutenzioni e provviste ordinarie* : maggior uscita Fr. 604.200,—

— Fr. 18.000,— al Dipartimento giustizia : notiamo un aumento di franchi 5.000,— alla voce « Manutenzione mobili e pulizia locali », variazione desunta dall'esame delle uscite dei passati esercizi. Per contro abbiamo ridotto la posta « acquisto macchine uffici registri e uffici esecuzione e fallimenti » di Fr. 23.000,— non ritenendo di oltrepassare la cifra di Fr. 25.000,— per le spese di questa voce

+ Fr. 13.000,— al Dipartimento polizia : riduciamo di Fr. 5.000,— la posta « Spese di casermaggio e manutenzione mobili » e di franchi 25.000,— la posta « acquisto autoveicoli per la Gendarmeria ». Per quanto concerne questa voce, ci occorrono Fr. 25.000,— per dotare la nostra Polizia stradale di due automobili veloci, attrezzature necessarie per stare al passo con lo sviluppo assunto in questi ultimi tempi dal traffico stradale.

Reputiamo necessario un aumento di Fr. 10.000,— per acquisto targhe degli autoveicoli, la nuova legge sulla circolazione prevedendo la sostituzione di tutte le targhe con altre di nuovo formato.

Prevediamo inoltre una nuova spesa di Fr. 25.000,— per acquisto fuoribordo e relativa manutenzione, onere necessario per il disciplinamento del traffico dei laghi di Lugano e Locarno, in seguito al forte sviluppo assunto oggi dalla navigazione

+ Fr. 145.000,— al Dipartimento educazione : l'applicazione della nuova legge della scuola, incide anche in questo settore del Dipartimento: infatti, aumentano di Fr. 40.000,— le spese per acquisto materiale scolastico e didattico delle diverse scuole, spese che in precedenza erano sopportate in gran parte dai Comuni.

Aumentano inoltre di Fr. 20.000,— le spese per le Scuole di economia domestica e di Fr. 50.000,— il conto acquisto mobili per le scuole secondarie. L'attrezzamento dei due convitti della Scuola magistrale cantonale risente ormai dell'usura del tempo e si ritiene pertanto sia giunto il momento della sostituzione e del rinnovo di questi arredi.

Allo scopo di migliorare l'impostazione dei conti, si è ritenuto opportuno fare una netta distinzione tra le spese per materiali scolastici e la pulizia dei locali, finora raggruppati nella voce 206.02 « Materiali scolastici ».

Abbiamo quindi la nuova posta « Spese per la pulizia uffici e locali scolastici » con Fr. 50.000,— nel mentre riduciamo da Fr. 75.000,— a Fr. 50.000,— la voce 206.02 « Materiali scolastici »

+ Fr. 426.600,— al Dipartimento costruzioni : la maggiore uscita risulta così composta :

Fr. 66.600,— per manutenzione e adattamento stabili erariali, concernente lavori urgenti e necessari per la buona manutenzione dei vari stabili cantonali

Fr. 100.000,— per manutenzione strade pavimentate, maggior onere da sopportare in considerazione all'estendersi delle superfici pavimentate, in particolare quelle del tipo « economico » ; allo aumentato logorio dei manti d'usura, ed alla necessità di migliorare l'attrezzatura per facilitare la rapidità di intervento delle squadre

Fr. 20.000,— per aumento della posta « Contratti a forfait con i Comuni per la manutenzione delle strade »

Fr. 30.000,— per lavori di cilindratura, aumento provocato dalla necessità di rinnovare parte dell'attrezzatura

Fr. 200.000,— per calla neve e servizio invernale sulle strade : maggior spesa causata dalla riorganizzazione del servizio calla neve voluta dal sempre crescente sviluppo del traffico sulle nostre strade

Fr. 10.000,— alla posta « Segnalazioni stradali » richiesti per i lavori inerenti una migliore demarcazione dei segnali stradali

+ Fr. 30.000,— al Dipartimento finanze : per aumento di pari importo alla voce « Acquisto mobili per tutti gli uffici governativi » in considerazione del già citato grado di sviluppo della amministrazione che domanda sempre nuove spese per l'arredamento degli uffici.

14. *Supplenze e gratificazioni* : maggior uscita Fr. 58.789,—

Questo aggravio è causato dalle spese per supplenze ai docenti cantonali ed agli incaricati speciali di insegnamento, ed alle gratificazioni previste per il 25.mo e 40.mo di servizio dei dipendenti dello Stato.

15. *Diverse* : maggior uscita Fr. 352.200,—

+ Fr. 55.000,— al Dipartimento interno : Fr. 53.000,— in più sono previsti alla voce « Proclamazione risultati votazioni » perchè nel 1960 avranno luogo i rinnovi dei poteri comunali, per cui tenuto calcolo del consuntivo delle votazioni cantonali del febbraio 1959, si prevede questa maggior spesa.

Si aumenta pure la voce « Corsi ufficiali stato civile » di Fr. 2.000,— per il fatto che nel febbraio prossimo verrà tenuto un corso speciale

+ Fr. 56.000,— al Dipartimento opere sociali, di cui Fr. 50.000,— per il servizio dentario scolastico, avendo esteso il servizio anche alle scuole maggiori (per il primo anno solo la I.a maggiore), ciò che comporta circa 1.500 allievi curati in più, e Fr. 6.000,— di aumento per il servizio di igiene mentale, considerato che detto servizio assume un crescente lavoro di assoluta necessità e di conseguenza un continuo spostamento del personale

+ Fr. 5.000,— al Dipartimento giustizia, dipendenti dall'aumento della posta « Perizie penali » da Fr. 25.000,— a Fr. 30.000,—, in base alle risultanze degli esercizi precedenti

+ Fr. 157.000,— al Dipartimento polizia, così comprovati :
Fr. 75.000,— per aumento spese segnalazioni stradali — trattasi di una spesa determinata dalla nuova legge sulla circolazione, la quale impone la sostituzione della maggior parte delle segnalazioni stradali che si trovano disse-

minate su tutta la rete stradale del nostro Cantone.
Fr. 70.000,— per la nuova voce « Spese scuole reclute gendarmi » ; invece di caricare i rispettivi importi alle diverse poste del bilancio, abbiamo fatto questa nuova impostazione per sapere in ogni momento il costo di una scuola reclute gendarmi, escluse le spese di soldo, le quali continuano ad essere iscritte nella rispettiva voce di bilancio (soldo aspiranti gendarmi)

Fr. 12.000,— per installazioni tecniche come al decreto legge 27.1.1959.

- + Fr. 5.000,— al Dipartimento militare, causata dall'aumento della posta « Istruzione preparatoria » che da Fr. 50.000,— viene portata a Fr. 55.000,—
- + Fr. 10.000,— al Dipartimento economia pubblica, per « Spese consulenza agraria » : è una posta nuova di bilancio in ossequio alla risoluzione governativa n. 5103 del 18.11.58. Va rilevato che su questa spesa la Confederazione versa un sussidio del 37,5 %
- + Fr. 23.000,— al Dipartimento costruzioni : aumenti riscontrati nelle seguenti poste :
« Spese di pulizia della Residenza governativa » + franchi 5.000,— e + Fr. 18.000,— per « spese servizio auto dello Stato », in considerazione all'evoluzione di tutta la amministrazione dello Stato
- + Fr. 35.000,— al Dipartimento finanze che trovano riscontro nell'aumento di Fr. 5.000,— alla voce « spese di rappresentanza » e Fr. 30.000,— per « spese esecutive degli uffici fiscali » in seguito all'intensificazione delle pratiche d'incasso dei residui d'imposta.

16. *Missioni e delegazioni* : maggior uscita Fr. 54.250,—

Riteniamo che questo aumento, che si ripartisce con una media di Fr. 6 - 7.000,— su ogni Dipartimento, sia da considerare quale conseguenza diretta della assunzione di nuovo personale, in ispecie presso l'Ispettorato dei Comuni, l'Ispettorato fiscale, l'Ufficio bonifiche e catasto e l'Ufficio tecnico del Dipartimento costruzioni, cioè quei settori dell'amministrazione che svolgono importanti missioni esterne.

17. *Diete e indennità* : maggior uscita Fr. 141.600,—

- + Fr. 45.000,— al Dipartimento opere sociali : aumenta di Fr. 40.000,— la posta « Ai medici delegati e scolastici » in previsione dell'entrata in vigore del regolamento sull'igiene della scuola che richiede visite mediche più frequenti e più estese.
Fr. 5.000,— è il maggior onere previsto per indennità alla commissione di ricorso AVS in considerazione del sempre crescente numero di istanze da esaminare
- + Fr. 8.000,— al Dipartimento giustizia : trattasi delle spese per i Procuratori pubblici e Giudici istruttori in previsione della nomina di due nuovi P. P. e G. I.
- + Fr. 31.000,— al Dipartimento polizia : + Fr. 25.000,— quale indennità ai gendarmi per perlustrazioni e traslocazioni giustificati

dall'aumento dell'effettivo del Corpo della polizia cantonale (40 nuove unità) + Fr. 6.000,— per indennità agli agenti della Polizia stradale in virtù del previsto rinforzo di quattro unità

+ Fr. 40.000,— al Dipartimento educazione : l'aumento delle poste « Commissione cantonale degli studi e alle commissioni di vigilanza e d'esame » (+ Fr. 5.000,—) e « ai periti per gli esami degli apprendisti » (+ Fr. 10.000,—) è giustificato dal fatto che sono stati introdotti gli esami intermedi allo scopo di permettere una migliore valutazione sulla preparazione professionale degli apprendisti.

Gli altri aumenti più importanti e cioè rimborso trasferite docenti (+ Fr. 5.000,—), rimborso trasferite apprendisti (+ Fr. 5.000,—) e rimborso trasferite allievi corsi pre-professionali (+ Fr. 15.000,—), sono da ascrivere all'aumentata popolazione scolastica e ai nuovi disposti della legge della scuola

+ Fr. 14.000,— al Dipartimento finanze : questo aumento è causato dalle maggiori indennità previste per « revisione stima sostanza immobiliare », nell'ambito del programma stabilito dall'ufficio cantonale di stima, e da piccoli aumenti alle poste « Per la Commissione di ricorso » e « Per i verificatori pesi e misure ».

18. *Rimborsi* : minor uscita Fr. 195.900,—

Questo capitolo accusa un miglioramento dovuto in massima parte agli effetti espliciti dalla nuova legge federale 12.6.1959 sulle tasse di esenzione dal servizio militare.

— Fr. 478.000,— al Dipartimento finanze. Se accusiamo un peggioramento alle entrate (punto 4) Imposte) di Fr. 600.000,—, per contro scompare per il 1960 la « Quota parte tasse militari spettanti alla Confederazione » per un importo preventivato nel 1959 in Fr. 395.000,— e così dicasi della posta « Rimborsi tasse militari » 401.04, per Fr. 25.000,— e della voce 401.10 « Percentuali ai capisezione per l'incasso delle tasse militari » per un importo di Fr. 48.000,—

+ Fr. 220.000,— al Dipartimento giustizia : questa maggior uscita che riscontriamo alla voce « Quote ai Comuni sull'imposta maggior valore immobiliare », è la conseguenza logica della maggior entrata di Fr. 500.000,— al conto imposte, voce 201.01.

+ Fr. 68.000,— al Dipartimento finanze : maggior quota-parte spettante ai Comuni per tasse di successione e tasse sul commercio ambulante e portiamo da Fr. 130.000,— a Fr. 150.000,— la voce « Sconto 2 % per pagamento anticipato imposta cantonale ».

19. *Aziende speciali* : maggior uscita Fr. 12.562.503,—

Come già spiegato al punto 10 delle « Entrate » questa forte differenza è dovuta alla nuova Azienda strade nazionali.

Per le rimanenti aziende, nel complesso non registriamo mutamenti degni di nota : infatti se alle entrate riscontriamo un miglioramento di Fr. 560.836,—,

alle uscite abbiamo un peggioramento di Fr. 562.503,—, con una maggior uscita complessiva di soli Fr. 1.667,—.

20. *Movimento capitali (pagamento debiti):* maggior uscita Fr. 17.500,—

Abbiamo questa differenza presso il Dipartimento economia pubblica alla voce 602.01 « Ammortamento prestito federale Cantina di Mendrisio » in ossequio al contratto fra il Cantone e la Confederazione in data 31 ottobre 1958 / 24 novembre 1958 che sostituisce quello stipulato il 28 settembre 1950.

CONSIDERAZIONI

Il volume delle operazioni dello Stato, che raggiunge e sorpassa per la prima volta la considerevole cifra di Fr. 100.000.000,— sta a dimostrare quanto sia accresciuta in questi ultimi tempi l'attività dei Dipartimenti.

Dalla lettura dei diversi conti appare chiaramente l'incidenza esercitata da talune poste del bilancio sull'intervenuto peggioramento delle uscite.

L'onere che il nostro Cantone sarà tenuto a sopportare per la nuova sezione delle strade nazionali è certo ragguardevole, come di sfavorevole portata è la soluzione formulata dall'Autorità federale in merito alla ripartizione, a titolo supplementare, di parte dei proventi sui dazi dei carburanti.

Questa situazione impone di continuare a intensificare ogni azione atta, da un lato, a procurare nuovi mezzi al bilancio, dall'altro a contenere, ove sia possibile, le spese meno produttive, seppur necessarie.

Per quanto attiene all'impostazione contabile della neo-costituita sezione delle strade nazionali, abbiamo ritenuto di allestire un conto separato, le cui risultanze sono riportate nella gestione ordinaria sotto forma di azienda speciale. Le ragioni che militano a favore di tale soluzione trovano il loro fondamento in primo luogo nel fatto che l'Autorità federale desidera una separazione netta di tutte le spese relative a tale settore, secondariamente perchè l'ammortamento ordinario del debito pubblico, giusta le condizioni d'emissione dei vari prestiti, non rappresenta che il 0,6 %, di modo che torna opportuno, in un periodo di buona congiuntura quale quello attuale, provvedere all'ammortamento immediato di tale spesa caricandola all'esercizio ordinario. Naturalmente tale procedura potrà essere seguita solo sino a quando l'onere messo a carico del Cantone non supererà il limite sopportabile del nostro bilancio. In caso contrario l'eccedenza dovrà essere iscritta al movimento capitali.

Sulla impostazione generale del bilancio occorre precisare che il Dipartimento delle finanze sta studiando l'introduzione di misure atte a perfezionare e a collegare meglio i diversi servizi e settori dell'amministrazione.

Vogliamo alludere all'introduzione della contabilità a partita doppia nell'ambito del bilancio di competenza, allo scopo di assicurare per ogni operazione, nello svolgimento del preventivo, una diretta e immediata influenza sulla situazione patrimoniale. Maggior controllo nella contabilizzazione e tempestività nella presentazione dei conti saranno le prime conseguenze che si otterranno con l'introduzione del nuovo sistema di registrazione.

Particolare attenzione sarà pure dedicata alla « Gestione residui » per trovare quella soluzione che meglio si addica alla reale situazione di questo importante settore dell'amministrazione dello Stato.

Crediamo di aver dettagliatamente esposto le variazioni del preventivo 1960 nei confronti dell'anno in corso, e Vi preghiamo di gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, i sensi del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :

Stefani

Il Cons. Segr. di Stato :

Ghisletta

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO
che approva il bilancio preventivo per l'anno 1960

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 20 novembre 1959 n. 864 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1960 sono preventivate e autorizzate come all'unito bilancio preventivo :

	<i>Effettive</i>	<i>Movimento capitali</i>	<i>Partite di giro</i>	<i>Totali</i>
Entrate	88.946.022,—	33.000,—	21.552.410,—	110.531.432,—
Uscite	<u>91.658.963,—</u>	<u>29.000,—</u>	<u>21.552.410,—</u>	<u>113.240.373,—</u>
Maggior entrata	—,—	4.000,—	—,—	—,—
Maggior uscita	2.712.941,—	—,—	—,—	2.708.941,—

Art. 2. — Il Consiglio di Stato è autorizzato a riscuotere l'imposta sul reddito e sulla sostanza, a scadenze da determinare con decreto esecutivo.

Art. 3. — Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

