

MESSAGGIO

del Consiglio di Stato al Gran Consiglio,
concernente il bilancio di previsione per l'esercizio 1961

(del 28 ottobre 1960)

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Abbiamo l'onore di sottoporvi per esame e approvazione il progetto di preventivo dello Stato per l'anno 1961.

I. RICAPITOLAZIONE GENERALE

Gestione ordinaria :

	<i>Effettive</i>	<i>Aziende speciali</i>	<i>Partite di giro</i>	<i>Totale</i>
Entrate 1961	73.820.309,—	30.589.560,—	23.020.210,—	127.430.079,—
Uscite 1961	<u>75.952.050,—</u>	<u>31.455.020,—</u>	<u>23.020.210,—</u>	<u>130.427.280,—</u>
Maggior uscita	<u>2.131.741,—</u>	<u>865.460,—</u>	<u>—,—</u>	<u>2.997.201,—</u>

Gestione straordinaria :

	<i>Spese ammortizzabili (opere pubbliche e sist. straord. stradale)</i>	<i>Movimento finanziario (non ammortizzabile)</i>
Entrate 1961	9.535.700,—	57.050,—
Uscite 1961	<u>24.951.500,—</u>	<u>3.245.000,—</u>
Saldo a bilancio	<u>15.415.800,—</u>	<u>3.187.950,—</u>

Nuova impostazione contabile :

Con riferimento a quanto esposto nel rendiconto del Dipartimento delle finanze sulla gestione 1959 in merito ai provvedimenti di carattere contabile-amministrativo che l'Ufficio generale di contabilità intende applicare (cfr. pag. 34/35 del rendiconto 1959), il preventivo 1961 si presenta sotto nuova veste con l'introduzione della contabilità a partita doppia e di altri auspicati miglioramenti.

La Commissione della Gestione, nel suo rapporto sul consuntivo 1950, dopo una critica oggettiva sulla impostazione contabile, presentava per esame al Consiglio di Stato i seguenti rimedi :

- a) semplificazione della contabilità dello Stato, centralizzandola maggiormente, e costringendo la gestione dei residui entro limiti ragionevoli;
- b) abbandono dell'attuale complesso sistema contabile, teoricamente perfetto, ma il cui funzionamento è macchinoso e delicato, per passare al sistema più semplice e più pratico della contabilità finanziaria sul tipo di quella in uso presso la Confederazione ».

Ogni anno, in sede di esame dei conti dello Stato, la Commissione della Gestione portava in discussione il problema dell'impostazione contabile auspicando semplificazioni e miglioramenti.

Ancora nel rapporto della Commissione sul consuntivo 1955 si legge testualmente :

« ... Se la legge sulla contabilità dello Stato venisse applicata nel chiaro rigore delle sue disposizioni attuali e se la gestione dei residui fosse anno per anno epurata di tutte le poste che inutilmente si trascinano da bilancio a bilancio, si avrebbe una situazione molto più soddisfacente, che consentirebbe un esame meno difficoltoso della gestione stessa » (cfr. pag. 396 Raccolta verbali G.C. sessione ord. prim. 1956).

Ora, l'Ufficio generale di contabilità, facendo tesoro di tutte le osservazioni formulate nei passati anni, sia dalla Commissione della Gestione nei suoi rapporti, sia da diversi deputati al Gran Consiglio durante le discussioni sui preventivi e consuntivi dello Stato, presenta un primo sostanziale cambiamento della impostazione contabile, pur restando nei limiti dell'attuale legge sulla contabilità dello Stato.

Infatti, oltre l'introduzione della contabilizzazione a partita doppia, voluta dall'art. 2 della legge, le entrate e uscite di bilancio vengono divise nei seguenti titoli :

1. Entrate e uscite effettive
2. Movimento aziende speciali
3. Partite di giro.

Il titolo « Movimento capitali » viene tolto dalla gestione ordinaria e disposto nella « Parte straordinaria ». Le operazioni che riflettono questo settore vengono registrate in una gestione separata da quella ordinaria e comprendono 2 suddivisioni :

- I. Spese straordinarie ammortizzabili, quali le opere pubbliche in genere e la sistemazione straordinaria delle strade;
- II. Movimento finanziario (spese non ammortizzabili) vale a dire investimenti di capitali, concessione mutui, pagamenti debiti, riscossione crediti, e l'ammortamento contrattuale dei prestiti.

Con questo sistema viene inserito nella gestione ordinaria di esercizio l'ammortamento annuale delle spese riguardanti la sistemazione straordinaria delle strade e delle altre opere pubbliche; il saldo di questa parte del consuntivo viene poi riportato all'attivo del bilancio patrimoniale sotto la voce « Spesa straordinaria da ammortizzare ».

Ma il cambiamento più importante è il nuovo sistema di contabilizzazione dei decreti legislativi.

Uno degli scopi principali della contabilità dello Stato è quello di mettere in evidenza la reale situazione finanziaria ed economica a un determinato momento e rappresentare cioè i debiti e i crediti effettivi e già maturi, per i quali esiste l'obbligo legale per il pagamento e il diritto corrispondente per l'incasso.

Bisogna quindi documentare che il totale dei residui passivi composti dai debiti, e che il totale dei residui attivi sia costituito da crediti esigibili interamente, già al momento della registrazione e non eventualmente solo più tardi quando si verificassero talune circostanze.

Con il sistema di contabilizzazione applicato finora, si presenta invece una situazione passiva peggiore di quella che è realmente e si gonfia inutilmente la gestione residui. Nel caso specifico concernente le spese per la sistemazione straordinaria delle strade, si provvedeva all'iscrizione del totale dei crediti votati durante l'esercizio del D.L. stesso, senza cioè tener conto dell'inizio dei lavori, e si riportava poi l'intero importo nella gestione residui. Questo sistema è in contrasto con i principi generali della contabilità perchè l'impegno nasce man mano che i lavori vengono eseguiti. E' pertanto auspicabile una separazione netta tra crediti votati e lavori eseguiti.

Con la nuova impostazione i crediti votati dovranno essere registrati in un prospetto extra-contabile, allo scopo d'avere la visione generale del complesso, e solo gli impegni effettivi devono essere iscritti nella contabilità.

Ci avviciniamo quindi al sistema della contabilità finanziaria che viene oggi applicato presso la Confederazione e in tutti gli altri Cantoni.

E' doveroso far rilevare che il Dipartimento delle finanze, durante gli studi relativi alla riorganizzazione contabile, che tuttora prosegue, si è valso e si varrà della consulenza tecnica del nostro concittadino Dr. H.C. Ermenegildo Snozzi, residente a Parigi.

Specchietto di raffronto

Per fare il raffronto con le previsioni del 1960, presentiamo lo specchietto con la nuova impostazione :

	<i>Effettive</i>	<i>Aziende speciali</i>	<i>Partite di giro</i>	<i>Totale</i>
Entrate 1960	66.438.741,—	22.507.281,—	21.552.410,—	110.498.432,—
Uscite 1960	65.931.195,—	25.702.768,—	21.552.410,—	113.186.373,—
Maggior entrata	507.546,—	—,—	—,—	—,—
Maggior uscita	—,—	3.195.487,—	—,—	2.687.941,—

Le previsioni del 1961, nei confronti di quest'anno, accusano un aumento delle entrate di Fr. 16.928.047,— e un aumento delle uscite di Fr. 17.220.987,—, con un peggioramento quindi di Fr. 292.940,—.

Tabella delle variazioni di preventivo :

	<i>Entrate Preventivo 1960</i>	<i>Entrate Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Affitto stabili	64.940,—	53.440,—	—,—	11.500,—
Interessi attivi	886.005,—	948.305,—	62.300,—	—,—
Dividenti e partecip.	1.077.926,—	1.100.226,—	22.300,—	—,—
Redditi diversi	3.465.000,—	2.628.700,—	—,—	836.300,—
Imposte	29.055.731,—	34.555.731,—	5.500.000,—	—,—
Tasse e diritti diversi	17.402.840,—	19.201.940,—	1.799.100,—	—,—
Capisoldi e multe	572.050,—	641.550,—	69.500,—	—,—
Indennità e sussidi fed.	10.293.319,—	10.771.719,—	478.400,—	—,—
Rimborsi e conc. div.	3.469.930,—	3.778.698,—	308.768,—	—,—
Proventi diversi	151.000,—	140.000,—	—,—	11.000,—
Aziende speciali	22.507.281,—	30.589.560,—	8.082.279,—	—,—
Partite di giro	21.552.410,—	23.020.210,—	1.467.800,—	—,—
	<u>110.498.432,—</u>	<u>127.430.079,—</u>	<u>17.790.447,—</u>	<u>858.800,—</u>

	<i>Uscite Preventivo 1960</i>	<i>Uscite Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuz.</i>
Interessi passivi	6.880.100,—	7.305.500,—	425.400,—	—,—
Ammortamento debiti	820.000,—	4.700.000,—	3.880.000,—	—,—
Sussidi	14.576.170,—	16.403.448,—	1.827.278,—	—,—
Borse e premi	302.000,—	444.000,—	142.000,—	—,—
Dotazioni	3.425.740,—	3.353.240,—	—,—	72.500,—
Pensioni e legati	1.123.320,—	1.093.320,—	—,—	30.000,—
Poteri dello Stato	312.000,—	312.000,—	—,—	—,—
Stipendi e indennità	22.086.310,—	23.025.026,—	938.716,—	—,—
Affitti e assicurazioni	2.698.255,—	2.832.065,—	133.810,—	—,—

	<i>Uscite</i> <i>Preventivo 1960</i>	<i>Uscite</i> <i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuz.</i>
Illuminazione e riscald.	307.600,—	350.600,—	43.000,—	—,—
Stampati e ogg. cancelleria	637.000,—	659.000,—	22.000,—	—,—
Posta, telegrafo e telefono	432.100,—	476.700,—	44.600,—	—,—
Manut. e provv. ord.	6.829.250,—	7.852.450,—	1.023.200,—	—,—
Suppl. e gratificazioni	338.769,—	438.170,—	99.401,—	—,—
Diversi	1.602.100,—	1.834.600,—	232.500,—	—,—
Missioni e delegazioni	419.500,—	418.800,—	—,—	700,—
Diete e indennità	803.100,—	878.600,—	75.500,—	—,—
Rimborsi	2.337.881,—	3.574.531,—	1.236.650,—	—,—
Aziende speciali	25.702.768,—	31.455.020,—	5.752.252,—	—,—
Partite di giro	21.552.410,—	23.020.210,—	1.467.800,—	—,—
	<u>113.186.373,—</u>	<u>130.427.280,—</u>	<u>17.344.107,—</u>	<u>103.200,—</u>

PARALLELO FRA PREVENTIVO E CONSUNTIVO DEL MOVIMENTO EFFETTIVO DI ESERCIZIO
DAL 1946 AL 1959

Anno	Entrate		Uscite		Saldi	
	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo
1946	31.747.495,60	39.318.236,58	34.434.329,75	39.552.339,20	— 2.686.834,15	— 234.102,62
1947	34.771.793,10	42.642.683,44	38.112.209,91	42.621.531,39	— 3.340.416,81	+ 21.152,05
1948	38.156.013,35	46.743.700,17	41.150.305,60	46.844.816,06	— 2.994.292,25	— 101.115,89
1949	41.502.066,58	49.272.659,84	45.371.181,35	51.444.274,63	— 3.869.114,77	— 2.171.614,79
1950	44.952.056,—	49.618.374,10	46.933.947,—	50.317.600,05	— 1.981.891,—	— 699.225,95
1951	46.718.286,—	55.485.944,50	49.593.690,—	55.664.842,68	— 2.875.404,—	— 178.898,18
1952	49.822.338,—	57.730.699,55	50.827.958,—	60.018.027,10	— 1.005.620,—	— 2.287.327,55
1953	54.572.120,—	65.004.961,08	55.665.655,—	63.806.524,40	— 1.093.535,—	+ 1.198.436,68
1954	58.037.400,—	64.814.412,78	57.733.695,—	66.572.445,77	+ 303.705,—	— 1.758.032,99
1955	60.690.620,—	67.269.869,21	61.541.855,—	67.670.741,60	— 851.235,—	— 400.872,39
1956	63.710.380,—	71.195.842,38	64.847.540,—	73.431.372,80	— 1.137.160,—	— 2.235.530,42
1957	67.967.670,—	77.643.007,73	68.614.310,—	81.379.656,76	— 646.640,—	— 3.736.649,03
1958	70.511.750,—	81.372.034,69	70.819.275,—	81.167.784,10	— 307.525,—	+ 204.250,59
1959	74.722.506,—	89.851.441,61	76.531.726,—	88.930.808,94	— 1.809.220,—	+ 920.632,67
1960	88.946.022,—		91.633.963,—		— 2.687.941,—	
1961	104.409.869,—		107.407.070,—		— 2.997.201,—	

**II. GIUSTIFICAZIONI DELLE PRINCIPALI VARIAZIONI
IN RAPPORTO AL PREVENTIVO DEL 1960**

1. DIPARTIMENTO DELL'INTERNO

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	399.850,—	547.950,—	148.100,—	—,—
Uscite effettive	545.100,—	1.150.800,—	605.700,—	—,—
Maggior uscita netta			<u>457.600,—</u>	

ENTRATE

Tasse e diritti diversi : + Fr. 47.100,—

Adeguamento delle entrate in base alle risultanze del consuntivo 1959 e dei risultati di quest'anno.

Dal Fondo compensazione intercomunale : + Fr. 100.000,—

La nuova legge sulla compensazione intercomunale del 5 ottobre 1958 grava lo Stato di un nuovo onere che deve essere più giustamente seguito nella gestione ordinaria dei conti : il contributo annuale della Banca dello Stato viene quindi riversato al conto 302.02.

USCITE

Sussidi : + Fr. 630.000,—

Nuova è la posta 1103.04 Contr. compensativo ai Comuni di Fr. 650.000,— che non viene più passato attraverso il Fondo come spiegato più sopra : quale conseguenza logica scompare il sussidio straordinario per servizio di cancelleria ai Comuni in condizioni disagiate, di Fr. 20.000,—.

1208.01 Proclamazione risultati votazioni — fr. 59.000,—

In considerazione della mancanza di votazioni con spoglio cantonale durante il prossimo anno.

2. DIPARTIMENTO DELLE OPERE SOCIALI

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	610.750,—	675.750,—	65.000,—	—,—
Uscite effettive	6.985.140,—	6.684.078,—	—,—	301.062,—
Miglioramento netto			<u>236.062,—</u>	

ENTRATE

Indennità e sussidi federali : + Fr. 11.500,—

L'aumento si presenta alla posta 1301.01 « Suss. fed. per le spese di malattie contagiose e di pericolo generale »: il Servizio federale dell'igiene pubblica ha stanziato per il 1960 un sussidio di Fr. 23.259,— aumentando la percentuale del sussidio dal 25 al 50 % nei confronti del 1959.

Rimborsi e concorsi diversi : + Fr. 45.500,—

— Fr. 9.000,— alla voce 302.05 Contributo famiglie alle spese vaccinazione antipolio — riduzione motivata dal fatto che per il 1961 la Divisione dell'igiene intende modificare l'azione di vaccinazione nel senso di dare la

possibilità a tutti i bambini d'ambo i sessi di sottoporsi alla vaccinazione combinata gratuitamente, in seguito alle nuove favorevoli offerte per l'acquisto del siero.

+ fr. 55.000,— Contributi centro osservazione servizio igiene mentale. Nuova posta inserita a bilancio, vedi D.L. 18 ottobre 1960.

+ Fr. 1.500,— « Rimborsi scuola cantonale laborantine »; per la nuova scuola cantonale laborantine si prevedono le seguenti entrate: tassa iscrizione per domiciliate nel Cantone Fr. 100,—, per confederate Fr. 150,—, per straniere Fr. 200,—.

USCITE

Sussidi :

+ Fr. 489.572,—

— Fr. 300.000,— « Sussidio alle casse malati ». Il D.L. 16 dicembre 1957 concernente lo stanziamento di sussidi straordinari alle casse malati è scaduto. A norma dell'art. 10 bis testo unico della legge 20 aprile 1949, sono accordati i seguenti sussidi ordinari alle casse pubbliche e private: Fr. 1,50 per membro di pianura e Fr. 3,— per membro di montagna. I sussidi ordinari versati nel 1959 ammontarono a Fr. 287.421,—, e prevediamo quindi franchi 300.000,— per il 1961.

+ Fr. 3.000,— all'Osservatorio meteorologico ticinese — ripristinato dietro istanza della direzione dell'Osservatorio.

— Fr. 600.000,— ai « Lavori risanamento abitati ». Sinora i crediti al Gran Consiglio venivano chiesti in rapporto agli impegni assunti (sussidiamento delle opere pubbliche e private in base al preventivo). Contabilmente però si creava una situazione poco reale. Venivano chiesti crediti supplementari, mentre non si effettuavano pagamenti sull'esercizio e tutti i crediti venivano riportati alla gestione residui.

Esempio del consuntivo 1959 :

Esercizio : consuntivo	Fr. 700.000,—
ordini emessi nel 1959	Fr. 1.270,20
ordini da emettere (res.)	Fr. 698.729,80
Residui : res. 1958 e retro	Fr. 913.360,65
ordini emessi nel 1959	Fr. 334.470,—
ordini da emettere 1958 e retro	Fr. 577.890,65
ordini da emettere 1959	Fr. 698.729,80
Residui al 1. gennaio 1960	Fr. 1.277.620,45

Il controllo degli impegni dello Stato (D.L.) viene ancora tenuto presso il Dipartimento. Nella contabilità viene ora iscritto solo il fabbisogno annuale necessario per assolvere gli impegni assunti in precedenza con i rispettivi decreti di sussidiamento. Non viene quindi iscritto nessun importo in preventivo in quanto per qualche anno ancora si potrà attingere alle rimanenze di residui che al 31 agosto 1960 si cifravano in Fr. 1.030.960,—.

— Fr. 12.000,— « Sussidio all'istituto di anatomia patologica ». Il sussidio a questo istituto è caduto in quanto l'importo è inserito alla voce stipendi (1201.02) a favore del Dott. P. Riniker, direttore dell'istituto stesso (ris. gov. 2532 del 10 giugno 1960).

— Fr. 10.000,— Sussidio all'OTAF Sorengo per scuola ortottica. La riduzione del credito da Fr. 13.000,— a Fr. 3.000,— è causata dal fatto che parte

di questo credito (Fr. 10.000,—) è stata passata alla voce 1208.12 « Azione accertamento difetti visivi nelle scuole ».

+ Fr. 56.428,— Al Fondo centrale di compensazione AVS. In base ai calcoli annuali fatti dall'Ufficio centrale di compensazione, il Cantone dovrà versare per il 1961, oltre all'importo versato per il 1959 di Fr. 1.139.365,—, un supplemento annuale di Fr. 19.021,— che comporta per 3 anni (1959/60/61) la cifra di Fr. 57.063,—.

+ Fr. 20.000,— al Fondo centrale di compensazione AF. Pure in base ai nuovi calcoli annuali questo sussidio viene portato da Fr. 100.000,— a Fr. 120.000,—.

— Fr. 80.000,— Alle casse di assicurazione contro la disoccupazione (quota parte a favore dei Comuni bisognosi). In seguito alla nuova legge 5 ottobre 1958 sulla compensazione intercomunale, viene a cadere la condizione necessaria prevista dal D.L. 25 febbraio 1952 (Comune nel bisogno) per l'ottenimento dei sussidi da parte dei Comuni.

— Fr. 25.000,— Studio impianti depurazione acque. E' in corso di allestimento presso il Dipartimento un messaggio speciale per un nuovo credito di Fr. 500.000,— da destinare a questo scopo di tutta attualità; il credito per questa voce viene quindi ridotto a Fr. 25.000,—.

+ Fr. 500.000,— Al Fondo centrale di compensazione per l'A.I. Secondo una comunicazione del Dipartimento federale delle finanze, la quota parte del Cantone per il 1960, il cui regolamento è previsto nel 1961, si aggira sui Fr. 500.000,—.

Stipendi e indennità :

+ Fr. 84.460,—

Le liste allestite dall'Ufficio stipendi, in base alla situazione attuale del personale dello Stato, danno le seguenti cifre :

Fr. 325.014,— il personale nominato e

Fr. 167.810,— il personale straordinario

importi che abbiamo arrotondato a quelli esposti in preventivo. Possiamo giustificare questo aumento dato il continuo estendersi ed il crescente sviluppo dei diversi servizi di questo nuovo Dipartimento, ancora in fase di assestamento.

Stampati : per semplificazione amministrativa e per migliore funzionalità abbiamo raggruppato in una voce sola, 1204.01 « tutti gli stampati del Dipartimento ».

Diverse :

+ Fr. 135.450,—

— Fr. 10.000,— Studio problemi vari (1208.07) in quanto questa posta è stata centralizzata al Dipartimento finanze.

+ Fr. 9.000,— Spese diverse (1208.10) considerata non ancora ultimata la fase di assestamento del Dipartimento, verificandosi sempre nuove uscite di carattere diverso, abbiamo aumentato l'importo di preventivo.

+ Fr. 10.000,— Azione accertamento difetti visivi nelle scuole (1208.12). La divisione dell'igiene ha consigliato l'inclusione di questa nuova voce, visto il successo ottenuto con l'azione nelle scuole del Cantone.

+ Fr. 5.000,— Scuola cantonale laborantine (1208.13). Altra nuova posta di bilancio. Comprende le spese di insegnamento e d'esercizio per la scuola e uno speciale regolamento è allo studio, in applicazione dell'articolo 2 della legge 27 febbraio 1952 che istituisce la scuola cantonale per infermieri.

+ Fr. 115.000,— Centro osservazione per l'igiene mentale. Ci rimettiamo al messaggio n. 920 del 13 settembre 1960 recentemente approvato dal Gran Consiglio.

Diete e indennità :

— Fr. 33.500,—

— Fr. 40.000,— Ai medici delegati e scolastici (1302.01). Esistendo ancora una cospicua cifra nella gestione residui a disposizione (Fr. 178.962,— al 31 dicembre 1959) si riduce la posta da Fr. 150.000,— a Fr. 110.000,—.

+ Fr. 6.500,— alla Commissione di ricorso AVS (1302.02). Stando alle cifre dei consuntivi 1958 e 1959 constatiamo che i Fr. 20.000,— non sono sufficienti a coprire il fabbisogno, considerato il sempre crescente numero dei ricorsi, ed abbiamo quindi maggiorato il preventivo 1961.

3. DIPARTIMENTO DI GIUSTIZIA

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	4.841.770,—	8.045.438,—	3.203.668,—	—,—
Uscite effettive	3.910.617,—	4.956.571,—	<u>1.045.954,—</u>	—,—
Miglioramento totale			<u>2.157.714,—</u>	

ENTRATE

Imposte :

+ Fr. 2.000.000,—

+ Fr. 2.000.000,— Imposta sul maggior valore immobiliare (201.01). Prendendo lo spunto dalle cifre di consuntivo 1959 (Fr. 4.332.714,—) e dagli incassi 1960 accertati al 30 settembre 1960 (Fr. 4.926.943,65) dovremmo forse inscrivere in preventivo una cifra ben superiore. Ma è di tutta attualità l'azione iniziata dalle Autorità federali in merito alle vendite di proprietà immobiliari agli stranieri, e questo fatto ci consiglia di adottare un criterio prudenziale per cui la posta in questione viene calcolata in Fr. 4.000.000,—.

Tasse e diritti diversi :

+ Fr. 1.205.000,—

+ Fr. 1.200.000,— Tasse per iscrizioni al Registro fondiario (202.01). Questa posta è la ripercussione logica della precedente (201.01) e quindi valgono le stesse considerazioni. L'aumento rispetto al preventivo è stato limitato a Fr. 1.200.000,—.

+ Fr. 5.000,— Tasse giudiziarie del Tribunale di appello (202.04). In considerazione degli introiti avvenuti al 30 settembre 1960 possiamo calcolare un aumento di almeno Fr. 5.000,—.

USCITE

Stipendi e indennità :

+ Fr. 103.476,—

La minor uscita alla voce 1201.01 Stipendi al personale nominato, è dovuta al trasferimento di alcuni funzionari già nella categoria dei nominati in quella del personale straordinario.

La maggior uscita per il personale straordinario è causata dagli impiegati straordinari (attualmente 43) che prestano servizio in generale presso i diversi uffici esterni del Dipartimento.

Affitti, assicurazioni e imposte : + Fr. 8.110,—

+ Fr. 1.000,— Affitto locali Tribunale di appello (1202.01). La maggior spesa di Fr. 1.000,— è dovuta all'aumento del 5 % stabilito dal decreto del Consiglio federale 26 dicembre 1956.

+ Fr. 6.800,— Affitto locali Commissione ricorso Lugano (1202.09). La risoluzione del Gran Consiglio per il trasferimento della sede da Bellinzona a Lugano ha causato questa nuova spesa.

Illuminazione e riscaldamento : + Fr. 10.000,—

Aumento giustificato dalla nuova locazione di 6 locali destinati alla Commissione cantonale di ricorso con sede a Lugano e dal consumo di forza elettrica per il riscaldamento degli uffici giudiziari a Cassarate.

Stampati : + Fr. 6.000,—

Posta, telegrafo e telefono : + Fr. 8.000,—

Manutenzione e provviste ordinarie : + Fr. 7.500,—

Supplenze : + Fr. 15.000,—

Diverse : + Fr. 17.500,—

Basandoci sulle uscite dei passati esercizi e del I semestre 1960, abbiamo dovuto aumentare tutte le categorie suddette come agli importi indicati, tenendo anche presente l'avvertimento del Dipartimento delle finanze nel senso che non saranno più tollerati sorpassi di preventivo.

Diete e indennità : + Fr. 70.000,—

+ Fr. 20.000,— Ai periti in materia d'espropriazione (1302.09). Facciamo rilevare l'impossibilità di valutare con esattezza questa spesa, dato che non si possono prevedere tutti i lavori di espropriazione che saranno messi in cantiere l'anno prossimo, come pure non siamo in grado di fissare già sin d'ora quali di questi lavori saranno liquidati entro il 1961. Comunque, basandoci sulle uscite del I semestre 1960, questa posta è stata aumentata di Fr. 20.000,—.

+ Fr. 50.000,— Ai periti per determinazione valori immobiliari (1302.10). Nuova voce inserita in relazione alla ris. gov. n. 536 del 5 febbraio 1960, con la quale venivano assegnati agli Uffici dei registri di Lugano e di Locarno due periti tecnici per la determinazione dei valori delle mutazioni immobiliari e dell'imposta sul maggior valore. Inoltre, è prevista quanto prima l'assegnazione di un terzo perito tecnico per coadiuvare l'ufficiale dei registri di Mendrisio.

Rimborsi : + Fr. 800.000,—

Trattasi della posta 1401.01 Quote ai Comuni sull'imposta maggior valore immobiliare, che è la risultanza logica dell'aumento riscontrato alle entrate, sotto la voce 201.01.

4. DIPARTIMENTO DI POLIZIA

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	8.786.000,—	9.032.000,—	246.000,—	—,—
Uscite effettive	5.282.400,—	5.251.980,—	—,—	30.420,—
Miglioramento totale			+ 276.420,—	

ENTRATE

Tasse e diritti diversi : + Fr. 215.000,—

+ Fr. 400.000,— Tasse velocipedi, auto, natanti e veicoli (202.01). In considerazione del costante e considerevole aumento del traffico stradale, il quale anche nei primi 8 mesi di quest'anno ha superato, come già si è verificato negli ultimi 10 anni, le nostre più ottimistiche previsioni, abbiamo aumentato questa entrata.

+ Fr. 50.000,— Tasse di domicilio, di dimora e di soggiorno (202.06). Aumento giustificato dal persistere della favorevole congiuntura economica che contribuisce all'entrata in Svizzera di mano d'opera straniera in misura sempre maggiore.

— Fr. 240.000,— Tasse rilascio passaporti e tessere di frontiera (202.07). Diminuzione causata dalla Convenzione italo-svizzera del 17 marzo 1960 che sopprime l'obbligo del passaporto tra Svizzera e Italia nel movimento delle persone.

Capisoldi e multe : + Fr. 25.000,—

Aumento logico e conseguente all'impressionante aumento del traffico della circolazione stradale.

Rimborsi : + Fr. 6.000,—

Aumenti previsti concernenti i rimborsi per spese di casermaggio (+ 1.000,—) ed altre entrate quali i recuperi per spese inerenti gli incidenti stradali, che prima venivano passate direttamente alla gendarmeria (Fondo medaglie).

USCITE

Stipendi e indennità : — Fr. 41.020,—

Mentre registriamo un piccolo aumento per il personale nominato e straordinario del Dipartimento (+ 32.800,—), notiamo una diminuzione (— 76.000,—) per gli stipendi del Corpo della gendarmeria, per il fatto che i nuovi aspiranti gendarmi previsti per il 1961 entreranno in organico solo con il 1962.

Affitti, assicurazioni, imposte : + Fr. 35.000,—

+ Fr. 8.000,— Affitto locali posti di gendarmeria (1202.01). Conseguenza della riorganizzazione interna di tutti i posti di gendarmeria e del continuo aumento dei valori locativi.

+ Fr. 25.000,— Assicurazione responsabilità civile dei ciclisti (1202.03). Per effetto della ris. gov. n. 1191 del 4 marzo 1960, che ratifica il nuovo contratto di assicurazione sulla responsabilità civile ciclisti, il cui premio annuo viene aumentato da Fr. 3,— a Fr. 3,80 per licenza emessa — maggior spesa peraltro interamente recuperata alle entrate « tasse velocipedi ».

Illuminazione e riscaldamento : + Fr. 22.000,—

Aumento giustificato dal consumo di energia elettrica in diversi posti di gendarmeria, in ispecie quello di Lugano, insediato provvisoriamente in baracche costruite al Campo Marzio. In precedenza detta spesa di Lugano era sopportata dal Dipartimento di giustizia, siccome il posto di gendarmeria di Lugano aveva sede nel Pretorio, ora demolito.

Manutenzione e provviste ordinarie : + Fr. 49.500,—

+ Fr. 5.000,— Spese casermaggio e manutenzione mobili (1206.01). Aumento giustificato dalla necessità di sostituzione ed acquisto di lampade

speciali a luce intermittente occorrenti per i posti di blocco della gendarmeria cantonale.

+ Fr. 12.000,— Spese d'ufficio identificazioni e ricerche (1206.02). L'aumento richiesto deve servire per l'acquisto di due apparecchiature speciali: una per fotografare con apparecchio speciale i detenuti, l'altra per il prelevamento delle impronte digitali e palmari dei detenuti, a sistema idraulico.

+ Fr. 5.000,— Acquisto autoveicolo per la gendarmeria (1206.07). La cifra esposta in preventivo di Fr. 30.000,— è destinata alla sostituzione di una Jeep in dotazione al posto di gendarmeria di Mendrisio e la sostituzione di 4 motociclette in dotazione alla polizia stradale, veicoli che hanno ormai fatto il loro servizio (oltre 150.000 km. di percorrenza).

+ Fr. 9.500,— Spese per gli autoveicoli della gendarmeria (1206.08). L'aumento del parco autoveicoli in dotazione alla polizia cantonale ed il fatto che taluni di questi, in circolazione da parecchi anni e pertanto suscettibili di costose riparazioni, giustificano questo sorpasso.

+ Fr. 18.500,— Spese straordinarie autoveicoli servizio polizia stradale (1206.10). Trattasi di una posta nuova voluta dal D.L. 27 giugno 1960 relativo all'acquisto di una speciale attrezzatura resa necessaria dalle disposizioni contenute nella nuova legge federale sulla circolazione stradale del 19 dicembre 1958.

Diverse : — Fr. 58.000,—

+ Fr. 2.000,— Arresti, trasporti e traslochi (1208.01). Aumento dovuto alle spese previste per il trasloco dei diversi capiposto di gendarmeria.

— Fr. 60.000,— Segnalazioni stradali (1208.04). I segnali stradali voluti dalla nuova legge federale sulla circolazione sono in gran parte posati in modo che la spesa prevista per il 1961 è inferiore di Fr. 60.000,— a quella del 1960.

Diete e indennità : — Fr. 4.000,—

Sono previsti minori indennità ai gendarmi per velocipedi e motocicli propri e agli agenti della polizia stradale.

Rimborsi : — Fr. 7.000,—

— Fr. 10.000,— Rimborso tasse veicoli a motore (1401.04). Previsti in meno dato il normalizzarsi di questo servizio dopo 2 anni dalla nuova disposizione introdotta in materia.

+ Fr. 3.000,— Alla gendarmeria per Fondo medaglie (1401.06). Posta nuova voluta dalla ris. gov. n. 5379 del 14 ottobre 1960 in ossequio ai desiderata della Commissione della gestione.

5. DIPARTIMENTO MILITARE

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	51.780,—	51.280,—	—,—	500,—
Uscite effettive	457.427,—	454.040,—	—,—	3.387,—
Miglioramento netto			<u>2.887,—</u>	

ENTRATE

Per quanto riguarda le entrate, nulla di speciale da segnalare; la diminuzione di Fr. 500,— è dovuta alla riduzione posta alla voce 203.01 Multe per trasgressioni militari, più aderente alle reali entrate in questo campo.

USCITE

+ Fr. 2.000,— Promovimento attività fuori servizio (1103.09). Voce nuova destinata a contenere sussidi straordinari da versare a società che svolgono attività fuori servizio, in occasione di manifestazioni patriottiche. Per il 1961 sono previsti Fr. 1.500,— all'Associazione Suff. del Gruppo di lingua italiana e Fr. 500,— alla Musica militare ticinese.

— Fr. 11.000,— Stipendi ed indennità (1201). Miglioramento dovuto alla riorganizzazione interna amministrativa che ha risparmiato una unità di lavoro.

+ Fr. 5.000,— Istruzione preparatoria (1208.03). E' stato soppresso il contributo di Fr. 5.000,— devoluto annualmente dal Fondo Sport-Toto alla sezione IP.

+ Fr. 2.500,— Cerimonia liberazione servizio militare (1208.06). L'aumento è dovuto al fatto che nel 1961 verranno liberati dal servizio i militi appartenenti a 3 classi di età mentre quest'anno ne era prevista una sola.

6. DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA EDUCAZIONE

	<i>Preventivo 1960</i>	<i>Preventivo 1961</i>	<i>Aumenti</i>	<i>Diminuzioni</i>
Entrate effettive	1.740.200,—	2.092.000,—	351.800,—	—,—
Uscite effettive	13.866.560,—	15.006.220,—	1.139.660,—	—,—
Maggior uscita totale			<u>787.860,—</u>	

ENTRATE

Tasse e diritti diversi : — Fr. 30.000,—

Si tratta di una prudenziale riduzione alla voce 202.01 Tasse di iscrizione alle scuole secondarie e professionali.

Indennità e sussidi federali : + Fr. 338.000,—

Con l'entrata in vigore della legge federale 19 giugno 1959 concernente la perequazione finanziaria fra i Cantoni, il Ticino, compreso nel gruppo dei Cantoni finanziariamente deboli, beneficerà, con inizio al 1. gennaio 1961, delle aliquote massime fissate per la concessione dei sussidi federali alle scuole e ai corsi professionali, e cioè :

Corsi per apprendisti	=	50 % delle spese computabili (prima 35 %)
Scuola tecnica cantonale	=	35 % delle spese computabili (prima 25 %)
Scuola arti e mestieri	=	40 % delle spese computabili (prima 25 %)
Sc. cant. comm. e ammin.	=	30 % delle spese computabili (prima 24 %)
Scuola e corsi econ. dom.	=	30 % delle spese computabili (prima 25 %)

Il totale aumento di questa categoria è quindi dovuto alle nuove percentuali di sussidio federale alle scuole e ai corsi professionali.

Rimborsi e concorsi diversi :

+ Fr. 43.800,—

In sintesi, questo miglioramento è dovuto ad una più esatta previsione delle entrate in seguito alle risultanze dei consuntivi e all'accertamento di quest'anno.

+ Fr. 20.000,— Partecipazione Comuni spese viaggi apprendisti (302.09). Nuova posta inserita in seguito all'applicazione della legge scolastica del 29 maggio 1958.

USCITE

Sussidi :

+ Fr. 175.700,—

+ Fr. 100.000,— Alle scuole professionali comunali (1103.09). L'aumento del sussidio federale provoca di conseguenza anche un aumento del sussidio cantonale ai Comuni e ciò in virtù dell'art. 187 della legge della scuola, il quale stabilisce appunto che lo Stato concede un sussidio uguale a quello corrisposto dalla Confederazione.

+ Fr. 20.000,— Per incremento della ginnastica (1103.11). Aumento giustificato dal fatto che nel prossimo anno si dovranno accordare ai Comuni notevoli sussidi per l'attrezzatura delle palestre degli edifici scolastici in corso di costruzione.

+ Fr. 28.000,— Per le mense scolastiche cantonali e altre refezioni (1103.14/16/17). Scarpasso provocato dal costante aumento di allievi che prendono il pasto di mezzogiorno presso le mense organizzate dallo Stato.

+ Fr. 23.000,— Musei storici e archeologia (1103.23). Posta maggiorata per dare migliore impulso e riservare maggior sollecitudine ai lavori di scavi archeologici nelle zone più importanti e maggiormente minacciate dallo sviluppo edilizio e stradale, nell'intento di salvaguardare l'ingente e prezioso materiale archeologico del Cantone.

Borse e premi :

+ Fr. 150.000,—

Trattasi della voce 1104.03 Borse di studio, che da Fr. 20.000,— viene portata a Fr. 170.000,—. E' una nuova concreta affermazione del Consiglio di Stato in favore dei giovani studenti ticinesi che intendono continuare gli studi accademici o le scuole professionali superiori. La spesa è più che giustificata dal fatto che se vogliamo veramente ovviare agli inconvenienti provocati nel nostro paese dalla scarsità di docenti e di personale tecnico qualificato, è assolutamente necessario facilitare gli studi ai giovani dotati di intelligenza e di buona volontà, che non possono tuttavia, senza l'aiuto dello Stato, seguire gli studi superiori a causa della situazione economica delle loro famiglie.

Stipendi e indennità :

+ Fr. 553.960,—

Questa maggior uscita è causata dall'inevitabile aumento del corpo insegnante. Infatti, l'afflusso di allievi alle scuole maggiori e di avviamento, ma soprattutto alle scuole secondarie, è in continuo aumento, di guisa che sono richiesti sdoppiamenti di classi e istituzione di nuove scuole, e quindi aumento del numero dei docenti.

Affitti e assicurazioni :

+ Fr. 10.000,—

Aumento caricato alla voce 1202.01 Affitto uffici e locali scolastici. Sono ancora conseguenze finanziarie della nuova legge della scuola : infatti, quest'anno sono entrate in vigore diverse convenzioni stipulate con i Comuni

che comprendevano fra l'altro l'affitto di locali scolastici a completo carico dello Stato.

Manutenzione e provviste ordinarie : + Fr. 107.000,—

+ Fr. 10.000,— Materiale scolastico (1206.02).

+ Fr. 10.000,— Materiale didattico per le scuole primarie e maggiori e spese radioscuola (1206.03).

+ Fr. 25.000,— Materiale di insegnamento per i corsi apprendisti (1206.04). L'aumento della spesa per materiali dipende ancora dall'entrata in vigore della legge della scuola. Questa spesa è tuttavia largamente compensata dai contributi che sono tenuti a versare i Comuni in cui l'allievo compie il tirocinio.

+ Fr. 50.000,— Spese per le scuole di economia domestica (1206.11). Aumento richiesto per il funzionamento della nuova sezione di scuola magistrale per la formazione delle maestre di economia domestica e per il miglioramento delle attrezzature e degli arredamenti didattici delle scuole di economia domestica.

+ Fr. 10.000,— Spese per la pulizia uffici e locali scolastici (1206.13). Vale la stessa giustificazione esposta alla voce 1202.01 Affitto uffici e locali scolastici.

Supplenze : + Fr. 98.000,—

Per la supplenza dei docenti è difficile fare delle previsioni in quanto la spesa dipende dalle necessità di emergenza che si verificano durante l'anno scolastico (malattia, servizio militare, ecc.). Ad ogni modo abbiamo adeguato le previsioni alle cifre di consuntivi precedenti e all'aumentato numero di docenti.

Diverse : + Fr. 6.000,—

Contributo stanziato con ris. gov. n. 5021 del 20 settembre 1960 in seguito a circostanziata istanza dell'Ufficio federale dell'industria, delle arti e mestieri e del lavoro tendente all'ottenimento di un contributo per la costruzione del nuovo edificio destinato alla scuola professionale di Hard. Questa scuola ospita annualmente nostri giovani artigiani ai corsi di riadattamento e di perfezionamento professionale. Il contributo stanziato è di Fr. 12.000,— da versare in due rate : Fr. 6.000,— nel 1961 e Fr. 6.000,— nel 1962.

Diete e indennità : + Fr. 36.000,—

+ Fr. 5.000,— Rimborso trasferte per lezioni fuori sede (1302.01).

+ Fr. 5.000,— Rimborso trasferte agli apprendisti (1302.03).

+ Fr. 5.000,— Rimborso trasferte allievi corsi preprofessionali (1302.07).

Aumenti determinati dall'aumentato numero di docenti e di allievi.

+ Fr. 5.000,— Alla Commissione di sorveglianza sugli apprendisti (1302.04).

+ Fr. 13.000,— Ai periti per gli esami degli apprendisti (1302.05).

+ Fr. 3.000,— Agli apprendisti per esame.

Maggior spesa determinata dall'organizzazione di esami pratici intermedi per gli apprendisti, conformemente alla ris. gov. n. 5376 del 9 dicembre 1958.

7. DIPARTIMENTO DELLA ECONOMIA PUBBLICA

	Preventivo 1960	Preventivo 1961	Aumenti	Diminuzioni
Entrate effettive	543.840,—	602.990,—	59.150,—	—,—
Uscite effettive	3.540.990,—	5.102.360,—	1.561.370,—	—,—
Maggior uscita generale			1.502.220,—	

ENTRATE

Tasse e diritti diversi : + Fr. 47.000,—

+ Fr. 10.000,— Tasse patenti caccia (202.02).

+ Fr. 37.000,— Tasse patenti pesca (202.03).

Maggiori entrate in relazione all'aumento costante del numero delle patenti.

Indennità e sussidi federali : + Fr. 4.900,—

— Fr. 6.000,— Sussidio Regla alcool per promovimento frutticoltura (301.06). Si è ridimensionata questa posizione che non ha mai raggiunto le cifre esposte nei precedenti preventivi.

+ Fr. 10.000,— Per acquisto macchine agricole (301.10). La maggior previsione di sussidio dipende dalla maggior spesa cantonale verificatasi già negli anni scorsi.

Rimborsi e concorsi diversi : + Fr. 6.000,—

Trattasi della voce 302.12 Rimborso sussidi per opere di bonifica, che rappresentano la quota cantonale costituita dal sussidio cantonale rimborsato più il 20 % del sussidio federale. Sono importi rimborsati per cambiamento di destinazione alle opere sussidiate.

USCITE

Sussidi : + Fr. 1.447.750,—

Questo maggior onere è causato dall'applicazione del nuovo sistema contabile: abbandono dei residui e iscrizione in preventivo della cifra che si prevede di versare nel 1961 in base alle opere eseguite durante l'anno. Naturalmente, per non sbilanciare troppo le previsioni 1961, si è dovuto procedere in due tempi opposti: in taluni settori (vedi Dipartimento delle opere sociali, voci 1103.09 e 1103.10) si fa capo alle rimanenze dei residui senza chiedere alcun credito in preventivo ed il risparmio effettuato in quel settore viene compensato dalla maggior uscita riscontrata nel caso ora in esame.

+ Fr. 10.000,— Per l'assicurazione contro la grandine (1103.02). In considerazione del continuo aumento del numero degli assicurati.

+ Fr. 7.000,— Per l'assicurazione del bestiame (1103.03). La nuova legge cantonale che dovrà entrare in vigore nel 1961 comporta un aumento dei sussidi.

+ Fr. 15.000,— Per impianti frutteti (1103.08). La nuova legge cantonale del 24 settembre 1959 stanziava un credito annuo di Fr. 30.000,— ossia il doppio della spesa precedente.

+ Fr. 25.000,— Alle latterie e centri di scrematura (1103.17). Si adegua questo importo alle risultanze degli esercizi precedenti, la posta di franchi 25.000,— non essendo mai stata sufficiente.

Dalla voce 1103.26 fino a 1103.42, si tratta della Sezione bonifiche fondiaria e catasto, e questi sussidi danno nel complesso una maggior uscita di franchi 1.390.000,— a motivo del già spiegato nuova sistema di contabilizzazione. Bisogna però tener presente che tutte queste spese sono già suffragate dai relativi decreti legge, il cui controllo verrà tenuto dal Dipartimento.

Queste maggiori uscite si riscontrano nelle seguenti poste :

- + Fr. 350.000,— Per il miglioramento del suolo e opere agricole (1103.26);
- + Fr. 282.750,— Per i raggruppamenti terreni con strade (1103.27);
- + Fr. 250.000,— Per migliorie alpestri (1103.31);
- + Fr. 70.000,— Per l'edilizia rurale (1103.32);
- + Fr. 30.000,— Per impianti di fertirrigazione (1103.33);
- + Fr. 150.000,— Bonifica piano di Magadino (1103.35);
- + Fr. 50.000,— Lavori in Val Colla (1103.38);
- + Fr. 120.000,— Bonifica straordinaria (1103.39);
- + Fr. 50.000,— Acquedotti agricoli (1103.40);
- + Fr. 20.000,— Danni valanghe (1103.41);
- + Fr. 50.000,— Danni alluvionali 1951/54/58 (1103.42).

Si tratta in sintesi di seguire l'evoluzione di questi conti nella gestione ordinaria dello Stato anzichè nella gestione residui.

Stampati : + Fr. 9.000,—
Aumento giustificato dall'Ufficio cantonale di statistica in relazione al prossimo censimento della popolazione, perchè vogliono dare veste tipografica ad alcune loro pubblicazioni.

Copertura maggior uscita fondo epizoozie : + Fr. 87.500,—
Le operazioni svolte nel fondo epizoozie costituiscono veri e propri oneri dello Stato e come tali devono essere interamente liquidati ogni esercizio e non conteggiare la maggior uscita come debito verso la Cassa cantonale, impostazione vecchia e tecnicamente sbagliata.

8. DIPARTIMENTO DELLE PUBBLICHE COSTRUZIONI

	Preventivo 1960	Preventivo 1961	Aumenti	Diminuzioni
Entrate effettive	9.407.500,—	8.581.200,—	—,—	826.300,—
Uscite effettive	11.012.650,—	12.035.340,—	1.022.690,—	—,—
Maggior onere complessivo			<u>1.848.990,—</u>	

ENTRATE

Affitti stabili e terreni (101.01) : — Fr. 11.500,—

La prevista entrata in meno è causata dal fatto che in questa voce finora venivano conteggiate alcune entrate non pertinenti e che sono state attribuite alle loro giuste poste di bilancio.

Redditi diversi : — Fr. 836.300,—

+ Fr. 163.700,— Tasse per utilizzazione di acque (104.01). L'aumento è dovuto all'applicazione del D.E. 19 ottobre 1955 concernente l'aumento delle tasse stabilite prima del 1954.

— Fr. 1.000.000,— Tasse per nuove concessioni di acque (104.02). Per il 1961 non è prevista la concessione di nuove utilizzazioni.

Tasse e diritti diversi : + Fr. 10.000,—

L'aumento previsto si trova alla voce 202.03 Tasse per vendita taglio boschi, giustificato dal fatto che gli importi incassati in sede di consuntivo si sono sempre rilevati superiori ai Fr. 75.000,— esposti in precedenza.

Rimborsi e concorsi diversi : + Fr. 12.500,—

+ Fr. 5.000,— Contributo per miglorie e correzione di strade (302.01). L'aumento tiene calcolo dello sviluppo del programma delle pavimentazioni economiche alla cui spesa i Comuni sono chiamati a contribuire.

+ Fr. 5.000,— Contributi per il servizio forestale subalterno (302.03). Adeguamento delle entrate alle reali risultanze dei consuntivi. Questi contributi per il 1960 si elevano già oggi a oltre Fr. 51.000,—.

+ Fr. 4.500,— Rimborso dai Comuni e Patriziati per compilazione piani di assestamento forestale (302.05). Questo aumento è motivato dal fatto che il servizio forestale intende dare all'assestamento forestale un notevole incremento. Nel 1960 è stata creata una speciale « Sezione assestamento » con la assunzione di nuovo personale tecnico.

USCITE

Sussidi : + Fr. 80.000,—

+ Fr. 50.000,— Per opere di tombinatura (1103.01). Maggior onere determinato dagli aumenti intervenuti sia sul costo della mano d'opera, sia sui materiali.

+ Fr. 30.000,— Per opere di arginatura (1103.02). Il credito chiesto concerne il sussidiamento di lavori già progettati : in particolare opere di arginatura del Cassarate, del Vedeggio, della Maggia a Locarno, del Ticino a Preonzo e della Leguana e affluenti a Rivera, Bironico e Camignolo.

+ Fr. 20.000,— Per costruzione strade forestali (1103.03). Aumento necessario per la copertura dei sussidi in base ai progetti in corso di esecuzione.

Dotazioni : — Fr. 8.000,—

Si tratta delle dotazioni al fondo castagno. D'accordo con l'Ispettorato forestale e per ossequiare i disposti di legge, il contributo ordinario è stato portato a Fr. 5.000,—, come previsto dalla legge 12 settembre 1927 e si è abbandonato il contributo straordinario, già scaduto da tempo.

Stipendi e indennità : + Fr. 170.890,—

Sorpasso riscontrato per il personale straordinario a motivo del sempre crescente onere della sistemazione straordinaria delle strade e in base a un programma di lavoro molto impegnativo.

Manutenzione e provviste ordinarie : + Fr. 801.700,—

+ Fr. 68.800,— Manutenzione stabili (1206.01);

— Fr. 19.600,— Lavori di adattamento di stabili (1206.02).

Queste cifre sono suffragate dai relativi preventivi dettagliati allestiti dall'Ispettorato stabili erariali.

- + Fr. 150.000,— Manutenzione ordinaria delle strade (1206.03);
- + Fr. 500.000,— Opere di ricostruzione e migliorie stradali (1206.08);
- + Fr. 100.000,— Opere alluvionali (1206.09).

L'Ispettorato stradale cantonale nel suo rapporto spiega le variazioni di preventivo delle voci suddette. Stanno in primo luogo gli aumenti dei costi della mano d'opera e dei materiali; inoltre, la sempre crescente esigenza richiesta dall'intensità attuale del traffico.

Con lo sviluppo del programma di pavimentazioni economiche, anche le necessità d'esecuzione di nuove opere (canalizzazioni, posa barriere, correzioni parziali) si fa sempre più assillante; basti dire che nel 1960 sono investiti ca. Fr. 480.000,— di crediti nelle tre voci suesposte per la completazione dei lavori di pavimentazione.

A fine luglio di quest'anno, erano già impegnati lavori, tutti in esecuzione, per un totale di Fr. 1.331.000,—.

Per semplificazione amministrativa e di controllo, si sono raggruppate le due voci Opere di ricostruzioni stradali e Opere di migliorie.

Supplenze : + Fr. 12.000,—

Viene soppressa la voce « Supplenze » e viene creata un'unica posta « Compensi e gratificazioni 25.o e 40.o di servizio », introducendo in tal modo la possibilità di assegnare compensi e premi di produzione. Questa innovazione è giustificata dalla struttura del Dipartimento delle pubbliche costruzioni e dai concetti che hanno informato la riorganizzazione dello stesso, ampiamente precisato nel regolamento che vuol essere presentato per l'approvazione entro l'anno corrente.

Diverse : + Fr. 38.500,—

— Fr. 75.000,— Spese di pulizia nella residenza governativa (1208.01). Questa posta viene trasferita al Dipartimento finanze, perchè passata sotto controllo diretto dell'economato.

+ Fr. 7.000,— Spese per gli osservatori limnigrafici e pluviometri (1208.06). L'aumento di credito concerne l'esercizio e la manutenzione della rete pluviometrica e limnometro sul Vedeggio, ed è sancito dalla risoluzione governativa n. 2804 del 20 maggio 1960.

+ Fr. 30.000,— Studio progetti per correzioni stradali (1208.11). Nuova voce di bilancio voluta dal servizio « Manutenzione stradale ». Precedentemente queste spese erano caricate alla rubrica « Manutenzione e provviste ordinarie ».

9. DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

	Preventivo 1960	Preventivo 1961	Aumenti	Diminuzioni
Entrate effettive	40.057.051,—	44.191.701,—	4.134.650,—	—,—
Uscite effettive	20.330.311,—	25.310.661,—	4.980.350,—	—,—
Maggior onere complessivo			<u>845.700,—</u>	

ENTRATE

Interessi attivi : + Fr. 62.550,—

+ Fr. 58.800,— Interessi di costruzione Officine Blenio S. A. (102.03).
Maggior interesse in seguito al versamento nel 1960 della quarta rata di Fr. 2.400.000,— portando il capitale di dotazione a Fr. 9.600.000,—.

Dividendi e partecipazioni : + Fr. 22.300,—
+ Fr. 20.000,— Partecipazione all'utile netto della Banca dello Stato (103.07). In relazione alla somma percepita nel 1959.

Imposte : + Fr. 3.500.000,—
+ Fr. 3.000.000,— Imposte cantonali sul reddito e sulla sostanza (201.01). Con il 1961 entriamo in un nuovo biennio fiscale. Gli sforzi intrapresi nel Dipartimento per la riorganizzazione delle Commissioni circondariali di tassazione e dell'Ufficio cantonale di esazione, condurranno ad un miglior accertamento delle tassazioni, ed in considerazione del costante aumento dell'ente imponibile cantonale, prevediamo un aumento del gettito di 3 milioni.
+ Fr. 500.000,— Imposta sull'esenzione dal servizio militare (201.02). Per il 1961, primo anno di tassazione secondo le nuove disposizioni, prevediamo un importo di Fr. 500.000,—.

Tasse e diritti diversi : + Fr. 302.000,—

Si sono adeguate le diverse tasse in base agli incassi accertati quest'anno (tasse cani e tasse commercio ambulante).

+ Fr. 10.000,— Tasse legalizzazioni (202.08). Nuova posta giustificata dalla risoluzione governativa del 5 febbraio 1960 che autorizza l'abolizione delle marche di bollo per queste tasse.

+ Fr. 130.000,— Diritti di bollo. In relazione ai maggiori incassi accertati nel 1959 e 1960 per carte da bollo, marche di bollo, bollo ad atti e bollo sulle fatture e ricevute.

+ Fr. 100.000,— Tasse notarili per supplementi di bollo (202.13). L'enorme aumento delle transazioni immobiliari di questi ultimi anni, ha fortemente incrementato questa entrata. Per il 1961 riteniamo tuttavia prudente limitare l'aumento a soli Fr. 100.000,—.

+ Fr. 30.000,— Tasse sugli spettacoli (202.14).

Capisoldi e multe : + Fr. 50.000,—

Trattasi degli « Interessi di mora sull'imposta cantonale e sulle tasse di successione » in relazione agli incassi del 1959 e del 1960.

Indennità e sussidi federali : + Fr. 125.000,—

L'amministrazione cantonale delle contribuzioni prevede un maggior gettito di Fr. 500.000,— per l'IDN, per cui la quota parte spettante al Cantone (25 %) aumenta di conseguenza.

Rimborsi e concorsi diversi : + Fr. 88.800,—

Aumenti in relazione agli accertamenti 1959 e 1960 e relativo adeguamento delle previsioni 1961.

USCITE

Interessi passivi : + Fr. 425.400,—

— Fr. 24.600,— Interessi passivi su prestiti. In relazione all'ammortamento di Fr. 820.000,— previsto dai contratti.

+ Fr. 350.000,— Sul conto corrente Cassa pensioni (1101.12). In seguito alla capitalizzazione dell'avanzo accertato nel 1959 di ben Fr. 4.500.000,—, oltre all'avanzo previsto dell'esercizio in corso.

+ Fr. 100.000,— Sui conti correnti fondi speciali (1101.13). Maggior uscita giustificata dal continuo aumento dei depositi della CCC/AVS e AF, della Cassa assicurazione contro la disoccupazione e dei fondi speciali.

Ammortamento debiti :

— Fr. 820.000,— Ammortamento prestiti (1102.01/2/3). Questa posizione, nell'ambito della nuova impostazione contabile, viene trasferita al movimento finanziario della parte straordinaria, in quanto trattasi di ammortamenti reali (diminuzione delle passività) cui lo Stato deve far fronte con le sue disponibilità finanziarie.

+ Fr. 4.700.000,— Contributo alle spese straordinarie (1102.10). E' una tipica formula dell'ammortamento libero delle spese dello Stato, ossia l'ammortamento la cui esecuzione non è retta da decreto alcuno. Questo procedimento è oggi praticato dalla Confederazione e dalla maggior parte dei Cantoni. In seguito al persistere della buona congiuntura, è sana amministrazione non prevedere eccedenze di esercizio, ma ammortizzare nella maggior misura possibile le spese straordinarie dello Stato evitando in tal modo di aumentare il debito pubblico.

Dotazioni :

— Fr. 80.000,—

+ Fr. 300.000,— Contributo alla C.P. dipendenti dello Stato (1105.06). In relazione agli aumenti annuali dello stipendio e dell'assunzione di nuovo personale.

+ Fr. 20.000,— Contributo al fondo di stabilizzazione per dipendenti dello Stato (1105.08). L'aumento degli stipendi e l'assunzione di personale comportano una maggior spesa di carovita e di conseguenza un aumento del contributo a questo fondo.

— Fr. 400.000,— Contributo compensativo ai Comuni (1105.09). Questa voce passa al Dipartimento dell'interno.

Pensioni e legati :

— Fr. 32.200,— Pensione ai Consiglieri di Stato e ai superstiti (1106.01). A dipendenza dell'art. 3 del DL 23 giugno 1955 sulla pensione ai membri del Consiglio di Stato, viene a cadere il versamento della pensione a due ex-Consiglieri di Stato.

Stipendi e indennità :

+ Fr. 53.000,—

Notiamo uno spostamento di Fr. 85.000,— in meno fra il personale nominato, ma, per contro, abbiamo una maggior uscita di Fr. 140.000,— fra il personale straordinario, causata, in particolare, dalla riorganizzazione in atto presso l'amministrazione cantonale delle contribuzioni.

Affitti, assicurazioni, contributi :

+ Fr. 73.000,—

+ Fr. 10.000,— Assicurazione del personale statale contro gli infortuni (1202.01).

+ Fr. 63.000,— Contributo alle CC/AVS/AF e IPG (1202.05). Maggiori oneri determinati dall'aumento del personale e in relazione agli aumenti di stipendio.

Poste, telegrafo e telefono :

+ Fr. 30.000,—

Il continuo aumento di questa spesa è in rapporto al grado di sviluppo della amministrazione dello Stato, nonchè del fatto che ora viene affrancata alla Residenza tutta la corrispondenza delle Preture del Cantone.

Bisogna però considerare che il Dipartimento delle finanze ricupera dalle Preture e dagli altri diversi servizi dello Stato una considerevole somma (Fr. 60.000,—) ed inoltre gli altri Dipartimenti recuperano parte di queste spese mediante l'incasso di tasse per rimborso postale.

Manutenzione e provviste ordinarie : + Fr. 58.500,—

+ Fr. 10.000,— Acquisto mobili per tutti gli uffici (1206.01). In relazione alle riorganizzazioni di alcuni uffici e per la richiesta di nuove macchine.

+ Fr. 10.000,— Provviste per gli uffici fiscali (1206.08). In relazione ai progetti di parziale trasformazione di alcuni servizi.

+ Fr. 30.000,— Scaffali in metallo per l'archivio cantonale (1206.10). Per i nuovi locali dell'archivio cantonale - sezione amministrativa. Si prevede l'impianto di scaffali in metallo a ripiani mobili.

Diverse : + Fr. 123.000,—

+ Fr. 80.000,— Spese di pulizia governativa (1208.08). Questa spesa era prima iscritta al preventivo del Dipartimento delle pubbliche costruzioni. Con risoluzione governativa n. 410/1960 venne trasferita al Dipartimento delle finanze.

+ Fr. 43.000,— Studio leggi e problemi vari (1208.12). Per maggior controllo e per semplificazione amministrativa vengono accentrati al Dipartimento delle finanze tutti i desiderata dei diversi Dipartimenti per questi studi.

Rimborsi : + Fr. 441.800,—

+ Fr. 330.000,— Quota parte tassa militare spettante alla Confederazione (1401.01).

+ Fr. 20.000,— Rimborsi tasse militari (1401.04).

+ Fr. 40.000,— Percentuale ai CSM per l'incasso tasse militari (1401.10).

Queste 3 poste abbandonate nel preventivo 1960 per effetto dell'entrata in vigore della nuova legge federale, ricompaiono con il primo anno di tassazione secondo le nuove disposizioni.

+ Fr. 50.000,— Sconto 2 % per pagamento anticipato imposta cantonale (1401.13). Aumento previsto in base alle risultanze finora ottenute in questo campo.

III. AZIENDE SPECIALI

Risultanze

	Preventivo 1960	Preventivo 1961	Miglio- ramento	Peggio- ramento
501 Serv. assist. pubbl.	— —,—	—,—	—,—	—,—
502 Sanatorio popolare	— 160.349,—	— 119.896,—	40.453,—	—,—
503 Osp. neuropsich.	— 358.601,—	— 455.953,—	—,—	97.352,—
504 Casa « La Valletta »	— 45.735,—	— 39.363,—	6.372,—	—,—
505 Lab. cant. d'igiene	— 195.946,—	— 210.380,—	—,—	14.434,—
506 Maternità cant.	— 26.674,—	— 10.031,—	16.643,—	—,—
507 Penitenziario	— 261.567,—	— 293.867,—	—,—	32.300,—
508 Arsenale cant.	— 60.000,—	— 60.000,—	—,—	—,—
509 Ist. agrario cant.	— 106.540,—	— 122.720,—	—,—	16.180,—
510 Azienda agraria	—,—	—,—	—,—	—,—
511 Convitto Istituto agr.	—,—	—,—	—,—	—,—
512 Orticola cantonale	—,—	—,—	—,—	—,—
513 Demanio Gudo	— 3.320,—	+ 575,—	3.895,—	—,—
514 Vivaio Trevano	— 6.120,—	— 4.800,—	1.320,—	—,—
515 Demanio forestale	+ 5.050,—	+ 4.550,—	—,—	500,—
516 Vivai forestali	+ 2.000,—	+ 2.200,—	200,—	—,—
517 Aeroporto	— 24.185,—	— 28.325,—	—,—	4.140,—
518 Strade nazionali	— 2.400.000,—	—,—	2.400.000,—	—,—
519 Castello di Trevano	— 26.500,—	— 13.850,—	12.650,—	—,—
520 Regia del sale	+ 445.000,—	+ 449.400,—	4.400,—	—,—
521 Foglio ufficiale	+ 35.000,—	+ 37.000,—	2.000,—	—,—
	— 3.188.487,—	— 865.460,—	2.487.933,—	164.906,—
Maggiore entrata nei confronti del preventivo 1960		2.323.027,—		2.323.027,—
	3.188.487,—	3.188.487,—	2.487.933,—	2.487.933,—

Osservazioni sulle aziende speciali

Per fare un confronto con il preventivo 1960, bisogna levare l'azienda « Strade nazionali » in quanto con la nuova impostazione contabile, la maggior uscita a carico dello Stato viene passata alla parte straordinaria.

Riscontriamo quindi Fr. 87.933,— di miglioramenti e

» 164.906,— di peggioramenti con una maggiore uscita complessiva di Fr. 76.973,—.

Le maggiori uscite le riscontriamo all'Ospedale neuropsichiatrico e al Penitenziario cantonale in conseguenza del grande sviluppo e delle migliorie apportate in questi due importanti servizi dello Stato.

Degni di lode sono le amministrazioni del Sanatorio e della Maternità cantonale, che hanno riorganizzato i loro servizi, comprimendo le spese e prevedendo dei sensibili miglioramenti.

Strade nazionali : l'importanza e l'attualità di questo settore è a tutti nota.

La sezione apposita del Dipartimento costruzioni ha allestito il preventivo in base alle disposizioni ricevute da Berna, e nei suoi dettagli si presenta come segue:

1. *Spese generali :*

1.1. Stipendi e indennità al personale	Fr. 600.000,—
1.2. Materiale (baracche, mobilio, veicoli, strumenti e attrezzi)	» 200.000,—
1.3. Esercizio (locazioni, sistemazione e manutenzione opere ufficio e laboratorio)	» 100.000,—
1.4. Incarichi (rilievi topografici, studi geologici, sondaggi, perizie e prove, progetto dettaglio)	» 1.300.000,—
1.5. Diversi (ca. 5 % di 2.200.000,—)	» 100.000,—
	<u>Fr. 2.300.000,—</u>

2. *Espropriazioni :*

2.1. Acquisizione terreni (Chiasso-Melide ; Bissone-Melide ; Massagno-Lamone ; San Gottardo)	Fr. 10.000.000,—
2.2. Acquisizione immobili (Chiasso-Mendrisio ; Bissone-Melide ; Massagno-Lamone)	» 3.200.000,—
2.3. Acquisti di convenienza (terreni e immobili)	» 1.000.000,—
2.4. Diversi (circa 5 % di 14.200.000,—)	» 800.000,—
	<u>Fr. 15.000.000,—</u>

3. *Esecuzione lavori :*

3.1. Tratta Bissone-Melide (sottopassaggio di Bissone - nuova strada Bissone-collina — correzione stradale sud di Bissone — nuovo tracciato FFS sud di Bissone — sottopassaggio di Melide — uscita autostradale di Melide — viadotto di Melide) (lavori parziali) totale	Fr. 3.450.000,—
3.2. Accesso Lugano Nord — (nuova strada Lamone-Crespera — allargamento strada Crespera — 5 Vie) (lavori parziali) totale	Fr. 1.000.000,—
3.3. Lavori preliminari in Chiasso (correzione e copertura del Faloppia, correzione e ponti sul Breggia a Vacallo — correzione e ponti sul Breggia a Morbio) (inizio lavori) totale	Fr. 1.200.000,—
3.4. Imprevisti diversi (ca. 10 % di 5.650.000,—)	Fr. 550.000,—
	<u>Fr. 6.200.000,—</u>

Riepilogo :

1. Spese generali	Fr. 2.300.000,—
2. Espropriazioni	» 15.000.000,—
3. Esecuzione lavori	» 6.200.000,—
	<u>Fr. 23.500.000,—</u>

Totale delle uscite Fr. 23.500.000,—

I contributi federali per queste spese, secondo i dispositivi legali, vanno da un minimo dell'80 % ad un massimo del 90 %.

Prudenzialmente abbiamo calcolato il minimo in modo che la parte a carico dello Stato per le strade nazionali risulta di

Fr. 4.700.000,—

Bisognerà però tener presente che il Consiglio di Stato ha mandato all'Autorità federale un memoriale per ottenere il massimo sussidiamento possibile, suffragato da validissime ragioni.

Se le Autorità federali, dopo attento esame delle nostre argomentazioni, dovessero accettare le nostre proposte, la quota parte del Cantone per le spese previste per il 1961 scenderà a

Fr. 2.350.000,—

Già questo importo rappresenta per il Cantone Ticino l'onere massimo sopportabile. Se il nostro diritto al sussidiamento nella misura del 90 %, che consideriamo fondato e legittimo, non dovesse, per denegata ipotesi, essere ammesso dall'Autorità federale, il programma dei futuri lavori dovrà essere modificato, conformemente a quanto esposto nel memoriale sopra citato.

IV. PARTE STRAORDINARIA

Come già spiegato in precedenza, è la parte nuova del bilancio dello Stato, e viene divisa in due sezioni :

1. Spese ammortizzabili

Vi sono trattate tutte le opere pubbliche in genere, la sistemazione straordinaria stradale e la quota parte delle strade nazionali a carico del Cantone;

2. Movimento finanziario

che comprende quelle operazioni finanziarie che hanno diretta influenza sui conti patrimoniali, senza incidere sul risultato della gestione ordinaria di esercizio.

Con questa nuova impostazione viene nel contempo effettuata una prima sistemazione della gestione residui. Infatti, il titolo « Movimento capitali » viene levato dalla gestione residui e viene seguito in questa parte straordinaria.

Si riprendono tutti i crediti votati e non ancora consunti e si iscrivono nella parte extra-contabile, mentre nelle colonne del preventivo si mettono alle uscite gli importi che si intendono effettivamente consumare durante l'anno, dati forniti dai competenti servizi tecnici, desunti dai loro programmi di lavoro.

Naturalmente alle entrate vengono iscritti i sussidi e i contributi in relazione alle spese previste.

Analizzando il preventivo della parte straordinaria, constatiamo che su Fr. 24.951.500,— di uscita, ben 21.114.000,— sono assorbiti dalla sistemazione straordinaria delle strade e dalla Sezione strade nazionali, e i rimanenti 3.847.500,— comprendono altre opere pubbliche in genere.

Ora si tratta di calcolare in che misura lo Stato ammortizza queste spese.

L'incalzante problema della sistemazione delle nostre strade e delle strade nazionali lascia prevedere per i prossimi anni l'impiego di ingenti somme, ed è più che sana amministrazione l'ammortamento effettivo ed immediato di queste spese in periodi di buona congiuntura ed evitare in tal modo l'indebitamento dello Stato.

Abbiamo quindi calcolato un ammortamento complessivo di Fr. 4.700.000,— che rappresenta ca. il 20 % della spesa totale.

Nel « Movimento finanziario » da segnalare il pagamento previsto dell'ultima rata di Fr. 2.400.000,— per la partecipazione alla Blenio S. A.

V. CONSIDERAZIONI FINALI

Il preventivo generale dello Stato per l'anno 1961 si presenta con un totale spese di Fr. 130.427.280,— contro un totale entrate di Fr. 127.430.079,— prevedendo una maggior uscita di Fr. 2.997.201,—.

Nelle spese sono però compresi gli ammortamenti della « Parte straordinaria » che si cifrano complessivamente in *Fr. 4.700.000,—*. Notiamo che questi ammortamenti appaiono per la prima volta nei nostri bilanci.

Altro onere importante che appare per la prima volta è rappresentato dal contributo dello Stato all'assicurazione invalidità federale, entrata in vigore nel 1960, onere valutato nella misura di *Fr. 500.000,—* annui.

Nonostante l'amministrazione dello Stato tenda sempre ad un maggior grado di sviluppo e nuovi oneri annualmente si aggiungono a quelli già esistenti, il Consiglio di Stato riafferma l'impegno assunto di ricercare vie e mezzi validi per contenere la progressione delle spese amministrative.

Ci teniamo a disposizione per tutte quelle spiegazioni che riterrete necessarie e Vi invitiamo pertanto ad approvare il progetto di preventivo così come vi è presentato.

Vogliate gradire, onorevoli signori Presidente e Consiglieri, l'espressione del migliore ossequio.

Per il Consiglio di Stato,

Il Presidente :

Zorzi

Il Cons. Segr. di Stato :

Pellegrini

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO
che approva il bilancio preventivo per l'anno 1961

(del)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 28 ottobre 1960 n. 925 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Art. 1. — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1961 sono preventivate e autorizzate come ai seguenti bilanci preventivi :

Gestione ordinaria :

	<i>Effettive</i>	<i>Aziende speciali</i>	<i>Partite di giro</i>	<i>Totali</i>
Entrate	73.820.309,—	30.589.560,—	23.020.210,—	127.430.079,—
Uscite	75.952.050,—	31.455.020,—	23.020.210,—	130.427.280,—
Maggior uscita	<u>2.131.741,—</u>	<u>865.460,—</u>	<u>—,—</u>	<u>2.997.201,—</u>

Gestione straordinaria :

	<i>Spese ammortizzabili</i> (opere pubbliche e sist. straord. stradale)	<i>Movimento finanziario</i> (non ammortizzabile)
Entrate	9.535.700,—	57.050,—
Uscite	<u>24.951.500,—</u>	<u>3.245.000,—</u>
Saldo a bilancio	<u>15.415.800,—</u>	<u>3.187.950,—</u>

Art. 2. — Il Consiglio di Stato è autorizzato a riscuotere l'imposta sul reddito e sulla sostanza, a scadenze da determinare con decreto esecutivo.

Art. 3. — Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

