

Numero
2868

cl

0

Bellinzona
3 giugno 2022

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Commissione gestione e finanze

francesca.martini@ti.ch

Consuntivo 2021: domande del gruppo PLR e del gruppo PPD

Signor Presidente,
signore deputate e signori deputati,

ci riferiamo alle domande del gruppo PLR e del gruppo PPD, da voi inviateci con lettera del 25 maggio 2022, cui rispondiamo come segue.

Domande del gruppo PLR

1. **ENTRATE (pag. 5 e 6)**

Si indica che i gettiti fiscali 2021 sarebbero in buona parte straordinari e non forzatamente ripetibili negli anni a venire nelle medesime proporzioni. Si tratta di una affermazione generica e prudenziale o vi sono già degli elementi concreti per escludere tali risultati ad es. nel 2022?

Come indicato nel Messaggio n. 8141 a pag. 23, il gettito 2021 delle imposte di successione e donazione, oltre che all'importante aumento dei casi imponibili, è riconducibile in larga misura a un numero ridotto di tassazioni particolarmente importanti dal profilo del patrimonio soggetto a imposizione. Considerato che queste particolari casistiche non possono essere previste, il gettito di questa tipologia di imposta risulta essere difficilmente stimabile e non forzatamente ripetibile negli anni.

Per quanto concerne invece il gettito dell'imposta sugli utili immobiliari, l'importante crescita registrata nel 2021, come riportato nel citato Messaggio a pag. 22, è almeno in parte da ricondurre anche ad alcune dinamiche legate alla pandemia. Considerato l'incerto quadro della situazione congiunturale, allo stadio attuale è difficile fornire una risposta in merito ai risultati del gettito di questo tributo nel 2022; le prime evoluzioni potranno essere esplicitate a partire dalla seconda metà dell'anno.

2. **SPESE (pag. 5 e 6)**

Si indica che sono aumentate le spese per il personale, tra cui quelle per l'organizzazione del soccorso per l'emergenza sanitaria e la gestione dei casi di rigore (CHF +9.1 milioni). Queste spese si può prevedere verranno azzerate nel consuntivo 2022 e nel preventivo 2023 oppure parte di quel personale si pensa di ricollocarlo da qualche altra parte mantenendo quindi i costi?

Dei 9.1 milioni di franchi, CHF 8.2 milioni concernono le spese per personale COVID e CHF 0.9 milioni il personale ausiliario dedicato alla gestione degli aiuti per i casi di rigore. Per quanto concerne le spese per il personale COVID, attualmente a Consuntivo 2022 (stipendi di maggio inclusi) risultano CHF 2.6 milioni. Mensilmente la spesa per l'attuale dispositivo ammonta a ca. CHF 100'000.- che porterebbe il Consuntivo 2022 a fine anno a CHF 3.3 milioni. In caso di ripresa delle vaccinazioni, con la campagna prevista per il mese di ottobre, ci potrebbe essere un incremento dell'impiego dei vaccinatori che si può stimare in ulteriori CHF 260'000.-. Buona parte del personale impiegato in precedenza per l'emergenza sanitaria è attualmente a disposizione del dispositivo per l'emergenza profughi. Per il 2023 non vi sono attualmente elementi per prevedere l'evoluzione della spesa in ambito COVID, come pure il mantenimento del personale attualmente impegnato.

Per quanto concerne il personale ausiliario dedicato alla gestione degli aiuti per i casi di rigore, ritenuto che il Parlamento ha approvato l'adesione al programma anche nel 2022, ci saranno delle spese anche nel 2022, che saranno però verosimilmente più contenute, attestandosi a circa CHF 0.4 milioni. Questa previsione non tiene conto di eventuali recrudescenze della pandemia nel corso del prossimo autunno/inverno.

3. *Tra questo personale straordinario è compreso o meno quello assunto a livello amministrativo per affrontare il lavoro di controllo, concessione delle varie indennità ILR, IPG e/o casi di rigore e varie procedure di ricorso? A dipendenza della risposta, detto personale e relativo costo, verrà mantenuto o i rapporti di lavoro saranno interrotti? Ev. di quante unità e di che cifre si parla?*

Le Indennità per perdita di guadagno Corona (IPG corona) sono prestazioni di competenza federale gestite dalle casse di compensazione AVS. Di conseguenza le spese amministrative, comprese quelle del personale assunto per far fronte alla crisi pandemica, non rientrano nel computo dei costi a carico del Cantone.

Per quanto riguarda le indennità per lavoro ridotto è stato assunto personale con contratto di ausiliario [nel 2021: 4.75 ispettori (unità lavoro a tempo pieno) e 9 giuristi (unità lavoro a tempo pieno), per un importo annuo di CHF 1'445'129.-], a supporto dell'Ufficio giuridico per il disbrigo della grande mole di lavoro causata dall'incremento delle richieste di indennità di lavoro ridotto a seguito dell'emergenza sanitaria dovuta al COVID. Se dovesse confermarsi il ritorno alla normalità, nei prossimi mesi il personale terminerà il proprio contratto di lavoro e si prevede di tornare agli effettivi pre-pandemia nel 2023 (costo stimato per il 2022 del personale ausiliario CHF 529'270.-).

Circa invece gli aiuti per i casi di rigore, i fr. 900'000.- accolgono i costi di assunzione temporanea di personale ausiliario per la loro gestione. Delle 20 unità assunte per gestire il picco nella primavera del 2021, il numero di addetti è stato adeguato conformemente alle necessità. Nel 2022 sono rimasti 5 collaboratori di cui uno è stato incaricato fino al 2025 per gestire il monitoraggio dell'utilizzo conforme degli aiuti erogati, come era già previsto con il Messaggio n. 7948 del 23 dicembre 2020.

4. *Visto che il 15 maggio 2022 con relativa votazione popolare sarà superata al momento delle risposte alle presenti domande: al di là dell'auspicio e invito a una maggiore concertazione tra i partiti per il pareggio dei conti esposto nel messaggio al consuntivo (pag. 6), vi sono, e semmai quali, delle prime indicazioni e settori individuati per ridurre l'aumento delle spese?*

La procedura per l'allestimento del preventivo 2023 e l'aggiornamento del piano finanziario 24-26 è in corso e oggetto di approfondimento da parte del Consiglio di Stato. Allo stato attuale non abbiamo quindi elementi per rispondere alla domanda.

5. *Visti i vari rincari che si prevedono a carico delle famiglie o contribuenti (premi cassa malati, benzina, elettricità, gas e nafta, materie prime,...) nel 2022 e 2023, si intravedono altri aiuti eccezionali in collaborazione con la Confederazione?*

Va premesso che il tema dell'approvvigionamento economico, incluso l'approvvigionamento in energia e carburanti, è di competenza della Confederazione; circostanza che rende solo residuali i margini di manovra a livello locale. Per questo motivo, stiamo seguendo da vicino l'evoluzione della situazione, tenendoci anche in contatto con i rappresentanti del mondo economico.

Per quanto riguarda un possibile intervento, andando oltre l'auspicio contenuto nella domanda, segnaliamo che a nostro avviso eventuali aiuti dovrebbero essere coordinati e finanziati interamente a livello federale. In vista delle prossime discussioni parlamentari, che interessano il tema energetico con speciale riguardo ai carburanti, ci stiamo confrontando con la nostra deputazione.

Ricordiamo infine le comunicazioni emanate dal Consiglio federale nell'ambito delle risposte agli atti parlamentari (ad. es: risposta all'[interpellanza Quadri 22.31.41](#)) sull'evoluzione dei prezzi di energia e carburanti. Dalla lettura degli avvisi del Governo si apprende che, allo stato attuale delle cose, non sono previste misure particolari, mentre è stato creato un gruppo di lavoro interdipartimentale sui prezzi che riunisce il Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni, il Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca e il Dipartimento federale delle finanze. Scopo del gruppo è quello di elaborare le basi necessarie ed esaminare i possibili campi d'azione della Confederazione in vista delle eventuali misure da adottare, del loro finanziamento e delle loro conseguenze. Abbiamo segnalato a questo gruppo di lavoro le peculiarità del nostro territorio con l'invito a intervenire.

6. *Affitto stabili a terzi – l'affitto del carcere aperto di CHF 242'000 è ancora attuale? (pag. 59)*

La pigione per la locazione del carcere aperto è stata adeguata a CHF 312'051.- conseguentemente all'esecuzione di lavori di miglioria degli spazi convenuti ed eseguiti da parte del proprietario. Il dato sarà aggiornato nel consuntivo 2022.

7. *Come mai sussistono queste perdite di pene pecuniarie di CHF 5'429'408, mentre a preventivo erano CHF 1'000'000? – Come mai queste variazioni del credere di CHF 3'865'000, mentre ne erano state preventivate 0? (pag. 64)*

Come esplicitato nel Messaggio n. 8141 (cfr. pag. 108), con riferimento alle perdite di pene pecuniarie e multe commutate afferenti al Ministero pubblico, l'aumento rispetto al dato di Preventivo è dovuto all'attestata impossibilità di incasso di una specifica multa, pari a 4.5 milioni di franchi, decretata dal Ministero pubblico della Confederazione nel dicembre 2016, il cui incasso è stato delegato al Canton Ticino giusta l'art. 74 cpv. 1 lett. f della Legge federale sull'organizzazione delle autorità penali della Confederazione.

In tale ottica, il tentativo di incasso per la posta in questione oltremodo peculiare presso una società estera (Brasile) si è reso impossibile, ciò che ha comportato la registrazione contabile a Consuntivo 2021 dell'importo quale perdita su crediti.

Le variazioni del delcredere del Ministero pubblico, pari a CHF 385'000.-, derivano da contabilizzazioni interne effettuate in sede di chiusura d'esercizio.

8. *Che cosa sono queste variazioni delcredere di CHF 4'395'000, mentre ne erano state preventivate 0? (pag. 66)*

Il delcredere rappresenta un conto di rettifica del valore per crediti dubbiosi a bilancio, per tenere conto nel valore dei crediti esposto nello stato patrimoniale del rischio del mancato incasso.

Per i crediti viene di principio individuata, per ogni tipologia di debitore, una percentuale media di rischio da applicare all'importo del credito alla fine dell'anno contabile, tenuto anche conto di eventuali crediti ad alto rischio d'incasso. Questa percentuale viene identificata sulla base delle perdite effettive sopportate negli ultimi anni, raffrontate con il saldo dei crediti presenti a fine anno.

A preventivo non sono inseriti importi di variazione del delcredere e gli stessi vengono calcolati in sede di consuntivo. Dal 2022, per un numero limitato di CRB, è stata stimata la variazione del delcredere per il periodo. La riduzione di 4.395 milioni di franchi del delcredere dell'ufficio del giudice dei provvedimenti coercitivi è conseguente, in particolare, a una corrispettiva riduzione dei crediti.

9. *I sussidi per la cassa malati sono di CHF 24 milioni in più del consuntivo 2020. I sussidi continueranno ad aumentare e ad ogni aumento dei premi corrisponde un aumento dei sussidi anche a chi ha un reddito alto. Cosa succederà se i premi il prossimo autunno dovessero aumentare del 10%? (pag. 81)*

L'importante variazione di spesa nella riduzione dei premi nell'assicurazione malattia (RIPAM) tra il 2020 e il 2021 (+24 milioni di franchi) è riconducibile alle misure messe in atto lo scorso anno nel contesto della riforma sociale cantonale (M7726), che hanno fornito un concreto e sostanziale aiuto ai cittadini ticinesi. Da un lato è stato incrementato il sussidio per chi ne è già beneficiario tramite l'aumento del coefficiente cantonale di finanziamento, mentre dall'altro lato è stata estesa la cerchia dei beneficiari grazie all'aumento del reddito disponibile massimo (RDM). Per quanto riguarda invece i beneficiari di prestazioni Laps (indennità straordinarie ai disoccupati, assegno integrativo, assegno di prima infanzia e assistenza sociale), la nuova RIPAM Laps ha permesso la copertura del premio effettivo fino a concorrenza del premio medio di riferimento (PMR). A questo proposito ricordiamo che l'introduzione della RIPAM Laps aveva come scopo principale la semplificazione amministrativa di un sistema complesso, che permettesse in particolare al Servizio sussidi dell'assicurazione malattie di diventare l'interlocutore unico per i beneficiari di prestazioni Laps (in analogia con quanto avviene per i beneficiari di prestazioni complementari all'AVS/AI) e rendere indipendente le prestazioni Laps dalla RIPAM. Le modifiche apportate in questo ambito hanno comportato sì un aumento di spesa per la RIPAM ma al contempo hanno permesso di sgravare la spesa per le prestazioni Laps dall'onere dei premi di cassa malati di circa 10 milioni di franchi.

In altri termini, una parte consistente dell'aumento di spesa registrato l'anno scorso è riconducibile a un trasferimento di costi tra le prestazioni Laps e la RIPAM. Per maggiori dettagli si rinvia al Messaggio n. 7726 del 16 ottobre del 2019.

L'attuale sistema RIPAM è impostato in modo tale da considerare in automatico l'aumento del PMR. In altri termini, il sussidio di cassa malati cresce in funzione dell'evoluzione dei premi, permettendo così un contenimento dell'aumento dei premi a carico dei beneficiari di RIPAM a fronte di un maggior contributo del Cantone. Perciò un aumento dei premi comporterà di riflesso anche una crescita della spesa cantonale. Si rammenta tuttavia che nel 2015 la RIPAM è stata oggetto di alcuni importanti adeguamenti che hanno consentito un intervento sociale maggiormente mirato, grazie all'introduzione di un massimale di reddito disponibile (RDM), oltre il quale non viene più accordato il diritto alla prestazione, e al passaggio da una riduzione lineare a una riduzione degressiva del suo importo. Grazie a quest'ultima caratteristica, la diminuzione dell'importo RIPAM è progressivamente più accentuata con l'aumentare del reddito dell'unità di riferimento (UR), ciò che garantisce una migliore equità verticale. L'incremento dei premi, da un anno a quello seguente, ha quindi come effetto un aumento più marcato del sussidio per i redditi bassi che non per i redditi più alti.

10. *Affitto calcolatorio stabili CHF 1'023'000, mentre ne erano state preventivate 0 e nel consuntivo 2020 erano CHF 1'023'000. Perché non era stato previsto nulla a preventivo? (pag. 96)*

L'affitto calcolatorio in questione si riferisce al Centro professionale e sociale di Gerra Piano, il quale precedentemente gestiva autonomamente tutti i costi del Centro stesso. Successivamente si è deciso di imputare tutti gli oneri inerenti alle spese accessorie e di gestione nella gestione degli stabili e quindi di attribuirli alla Sezione della logistica. Si procederà a imputare correttamente l'addebito interno nei preventivi. Rileviamo tuttavia che gli addebiti interni non hanno alcun impatto sul risultato.

11. *Negli indicatori molto spesso manca il valore di riferimento quale obiettivo (colonna P21) per poter confrontare il risultato ottenuto (efficacia), sono state date indicazioni in tal senso ai servizi?*

Non per tutti gli indicatori è possibile e auspicato definire un valore obiettivo; taluni sono indicatori di carattere informativo che presentano a consuntivo dei parametri quantitativi ma non influenzabili direttamente dal servizio. Nei casi in cui l'obiettivo è intrinsecamente chiaro o difficilmente influenzabile non appare sensato proporre un valore obiettivo. Sensibilizzeremo comunque i responsabili degli indicatori nel senso di inserire un valore obiettivo/previsionale dove possibile e auspicato.

12. *Negli indicatori, laddove possibile, non sarebbe interessante misurare il costo unitario della prestazione erogata, almeno per i processi produttivi principali del servizio (efficienza)? Quali problematiche lo impediscono?*

Le tipologie di indicatori, come d'altronde i compiti dello Stato, sono estremamente variegati ed eterogenei. Non è spesso possibile correlare direttamente un indicatore con le risorse. Proporranno tuttavia ai vari settori che presentano degli indicatori di valutare la possibilità di svilupparli nel senso auspicato dalla domanda.

13. *In parecchi servizi sono indicati numerosi progetti e si commenta il loro decorso. Non sarebbe auspicabile fare riferimento a un modello condiviso per avere indicazioni maggiormente vincolanti sul livello raggiunto? In effetti in molti casi vi è l'indicazione "Non in linea". Un esempio molto diffuso sono le fasi Hermes; avvio, concezione, realizzazione, introduzione, chiusura.*

La tabella presente nelle diverse schede settoriali riporta un elenco di progetti con un breve descrittivo e le date di inizio e fine previste. A consuntivo si indica anche se il progetto è in linea o meno con i termini previsti. Lo scopo non è quello di proporre un reporting di progetto completo con fasi, obiettivi e termini. Valuteremo comunque se aggiungere alcuni dati senza appesantire eccessivamente la reportistica.

Domande del gruppo PPD

1. **Domande generali**

1.1 *Alla luce dei dati del Consuntivo 2021 vi sono delle poste del preventivo 2022 – sia entrate che uscite – che devono essere rivalutate in modo considerevole? Se sì, quali e con che presumibili effetti per il risultato dell'esercizio 2022.*

È attualmente in corso l'allestimento del primo preconsuntivo del 2022, che fornirà una risposta alla domanda posta.

1.2 *Come si inseriscono i dati del Consuntivo 2021 rispetto ai precedenti Piani finanziari? La situazione finanziaria è migliore, uguale o peggiore rispetto a quanto pianificato (per il 2021) negli scorsi anni (a partire dal primo piano finanziario che contemplava l'esercizio 2021)?*

Come si può notare nel seguente specchietto, il risultato d'esercizio negativo di consuntivo 2021 è peggiore dei risultati previsti per lo stesso anno con i piani finanziari allestiti nel 2017, 2018 e 2019. Rileviamo che i tre piani finanziari contemplanti il 2021 sono stati allestiti precedentemente alla pandemia.

	Spese (voce 3)	Ricavi (voce 4)	Risultato d'esercizio
PF 2021 (P'2018; settembre 2017)	3'843'060'000	3'843'550'000	490'000
PF 2021 (P'2019; settembre 2018)	3'932'700'000	3'951'830'000	19'130'000
PF 2021 (P'2020; settembre 2019)	4'018'929'800	3'973'496'800	-45'433'000
Preventivo 2021	4'058'884'900	3'828'179'000	-230'705'900
Consuntivo 2021	4'218'600'100	4'160'350'163	-58'249'937

1.3 *Considerati i dati del Consuntivo 2021 e i primi dati disponibili del 2022 è verosimile che a fine 2022 sarà rispettato il vincolo del freno al disavanzo secondo cui il conto di compensazione deve registrare un saldo non superiore al 9% dei ricavi correnti? Se no, quali misure sono state eventualmente ipotizzate?*

Come indicato nella risposta alla domanda 1.1, è in corso l'allestimento del primo preconsuntivo del 2022. In base ai riscontri che emergeranno sarà possibile avere un aggiornamento del quadro finanziario relativo al 2022.

1.4 Il rapporto della CGF 5 ottobre 2021 sull'iniziativa parlamentare 21 settembre 2021 presentata nella forma elaborata da Sergio Morisoli e cofirmatari per la modifica degli art. 4 e 44 della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato (Risanamento finanziario e non solo pareggio dei conti entro il 2025), approvato dal Gran Consiglio e in seguito dal Sovrano, stabilisce che "tenuto conto del tenore del testo costituzionale in combinato disposto con quello dell'iniziativa parlamentare elaborata, la maggioranza della Commissione gestione e finanze condivide con gli iniziattivisti il fatto che il presente decreto legislativo escluda fino al 2025 compreso aumenti della pressione fiscale, segnatamente delle imposte elencate nella Legge cantonale tributaria del 21 giugno 1994 quali le imposte dirette sull'utile e sul capitale sulle persone giuridiche, sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche, sugli utili immobiliari, il coefficiente d'imposta, l'imposta personale, le imposte immobiliari, l'imposta minima, l'imposta sulle successioni e donazioni ecc." (pag. 2-3, sottolineatura di chi scrive). Il Consiglio di Stato può confermare che la pianificazione finanziaria fino al 2025 tiene conto dell'indirizzo parlamentare e popolare ed è quindi strutturata su un coefficiente d'imposta non superiore al 97%?

Confermiamo che per la stima dell'evoluzione dei gettiti di piano finanziario sarà considerato un coefficiente cantonale del 97%.

1.5 Tenuto conto degli adeguamenti automatici dei salari, nonché dei presumibili ricambi (pensionamenti / nuove assunzioni), quale sarà l'evoluzione, nei prossimi 5 anni, della massa salariale del Cantone e quale sarà l'evoluzione del reddito mediano?

L'aumento della massa salariale dovuto all'adeguamento automatico dei salari nonché dei presumibili ricambi (pensionamenti / nuove assunzioni) è calcolato applicando un fattore di crescita dello 0.75%. I dati di preventivo 2023 e piano finanziario 2024 – 2026 sono attualmente in fase di elaborazione e non ancora disponibili. Occorre però precisare che il fattore di crescita di 0.75% non tiene conto di fattori esterni a oggi non pianificabili come ad esempio: l'eventuale inflazione, l'aumento delle sezioni scolastiche a seguito delle variazioni del numero di alunni, eventuali nuovi oneri richiesti dal parlamento, situazioni d'emergenza (pandemia, guerra) ecc.

1.6 A quanto ammontano, nel complesso, le spese per locazione del Cantone? Gli importi sono in linea con quanto previsto nel Preventivo 2021, rispettivamente con le previsioni del Preventivo 2022?

Le spese di locazione del Cantone erano stimate a Preventivo 2021 in CHF 13'255'100.-; a consuntivo 2021 si sono attestate in CHF 13'094'655.- (con una minor uscita di CHF 160'445.-). Il Preventivo 2022 prevede un onere per locazioni pari a CHF 15'134'000.- in relazione ai fabbisogni di spazio espressi dai servizi e alla necessità di disporre di sedi provvisorie in relazione a interventi di ristrutturazione previsti di alcuni stabili.

1.7 A quanto ammonta, suddiviso per Comune di situazione del fondo, il gettito derivante dalle transazioni immobiliari (TUI)?

Nella tabella allegata è riportato il gettito dell'imposta sugli utili immobiliari suddiviso per Comune di situazione del fondo.

Si precisa che nel caso di una decisione su reclamo, la tassazione precedentemente emessa viene stornata, di conseguenza la possibilità di avere dei valori complessivi negativi.

1.8 Qual è stata l'evoluzione della stratificazione fiscale (PF e PG) degli ultimi 5 anni? In particolare: rispetto agli anni precedenti nel 2021 il carico fiscale è stato suddiviso in modo più omogeneo o meno omogeneo rispetto agli ultimi 5 anni?

Tenuto conto che il termine per il rientro delle dichiarazioni d'imposta 2021 per le persone fisiche è scaduto da appena qualche settimana, rispettivamente per le persone giuridiche scadrà il 30 giugno 2022, allo stadio attuale è impossibile fornire una risposta in merito alla stratificazione del gettito fiscale dell'anno 2021 e alla sua evoluzione rispetto agli anni precedenti.

A titolo di complemento segnaliamo che i dati della stratificazione fiscale dal 2016 al 2020 delle persone fisiche sono pubblici e possono essere consultati negli allegati statistici del DFE (tabella T47) pubblicati annualmente all'interno del Rendiconto del Consiglio di Stato.

2. Domande specifiche

2.1 Servizio n. 31, conto n. 3010001, pag. 30: (Stipendi e indennità funzionari nominati): il dato passa da CHF 1'615'412.70 del Consuntivo 2020 ai CHF 1'245'072.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 2'140'500.00. Come si spiega questa differenza?

Come già spiegato alle pag. 85 e 90 del messaggio n. 8141, le previsioni concernenti le spese del personale per tutta l'Amministrazione cantonale sono calcolate sulla base degli stipendi erogati nei primi mesi dell'anno precedente (dato a consuntivo) e proiettati per l'anno a venire (preventivo). L'importo di P2021 è stato quindi calcolato sulla base degli stipendi erogati nei primi mesi del 2020, per cui non contemplava il trasferimento del compito concernente la gestione del web e delle relative PPA dall'Area dei servizi amministrativi e della gestione del web (CRB 31) al Centro sistemi informativi (CRB 951) avvenuto nel mese di luglio 2020. A ciò si aggiunge il fatto che, a seguito del citato trasferimento di competenze, con il pensionamento del Capoarea, avvenuto a fine agosto 2021, si è deciso di ridimensionare gerarchicamente l'Area trasformandola in ufficio, con la relativa nomina di un Capoufficio, entrato in funzione a inizio novembre 2021, invece di quella di un Capoarea.

2.2 Servizio n. 35, conto n. 3010001, pag. 34: (Stipendi e indennità funzionari nominati): il dato passa da un Preventivo 2021 di CHF 162'400 a CHF 232'749.00. Come si spiega questa differenza?

Come spiegato a pag. 85 del messaggio n. 8141, lo scostamento tra il dato di C2021 e quello preventivato è dato dall'entrata in funzione di un collaboratore scientifico al 100% presso il Centro di competenza in materia di commesse pubbliche (CRB 35), avvenuta a inizio novembre 2020 e pertanto non contemplata a P2021.

2.3 Con riferimento alla perdita pene pecuniarie e multe commutate (conto n. 31811902, nonché Messaggio, pag. 16), su quali considerazioni è stata valutata l'impossibilità di procedere all'incasso? È ipotizzabile in futuro di intraprendere delle procedure di incasso? È stata valutata, se possibile, l'eventuale cessione del credito?

Come esplicitato nel Messaggio n. 8141 del 13 aprile 2022 (cfr. pag. 108), con riferimento alle perdite di pene pecuniarie e multe commutate afferenti al Ministero pubblico, l'aumento rispetto al dato di Preventivo è dovuto all'attestata impossibilità di incasso di una specifica multa, pari a 4.5 milioni franchi, decretata dal Ministero pubblico della Confederazione nel dicembre 2016, il cui incasso è stato delegato al Canton Ticino giusta l'art. 74 cpv. 1 lett. f della Legge federale sull'organizzazione delle autorità penali della Confederazione. In tale ottica, il tentativo di incasso per la posta in questione oltremodo peculiare presso una società estera (Brasile) si è reso impossibile, ciò che ha comportato la registrazione contabile a Consuntivo 2021 dell'importo quale perdita su crediti.

2.4 Servizio n. 400, conto n. 36310001, pag. 131 (Contributo alla conferenza dir dei Dipartimenti): il dato passa da CHF 395'401.00 del Consuntivo 2020 ai CHF 503'338.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 410'000.00 Come si spiega questa differenza?

L'aumento di CHF 93'338.- rispetto al Preventivo 2021 si spiega con il pagamento della quota-parte a carico del Cantone Ticino per l'anno 2020 (CHF 49'086.-) e 2021 (CHF 48'480.-) per Edulog, che fa parte delle misure incluse nella strategia di digitalizzazione adottata dalla CDPE nel 2018 e mira a facilitare l'accesso ai servizi online a scuola e durante la formazione per gli allievi e i docenti. La richiesta di contributo da parte della CDPE è stata fatta per la prima volta nel 2020 e per questioni amministrative sono state pagate entrambe le quote-parte a carico del Cantone nel corso del 2021.

2.5 Servizio n. 432, conto n. 3010001 e 3010010, pag. 146: (Stipendi e indennità funzionari nominati e personale ausiliario): il dato per i funzionari nominati passa da CHF 2'022'187.30 del Consuntivo 2020 ai CHF 2'540'274.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 2'137'400.00, per il personale ausiliario passa dai CHF 20'000.00 del Preventivo 2021 ai CHF 82'875.00 del Consuntivo 2021. Nel Messaggio (pag. 40) si fa riferimento a un potenziamento di 2 unità (oltretutto nel 2020), che verosimilmente non giustifica un aumento di oltre CHF 560'000.00. Come si spiega questa differenza?

L'aumento del conto "Stipendi e indennità funzionari nominati" rispetto al Preventivo 2021 si spiega con l'integrazione del centro di competenza GAGI nel CERDD da dicembre 2020 (prima sotto il CRB 430). I dati finanziari relativi agli stipendi e indennità dei funzionari nominati del preventivo 2021 non sono però stati aggiornati di conseguenza, come dimostra il minor costo sullo stesso conto del CRB 430 rispetto al Preventivo 2021. L'aumento del conto "Stipendi e indennità personale ausiliario" rispetto al Preventivo 2021 è riconducibile alla necessità di supporto supplementare per la gestione dell'help desk ancora sotto pressione a causa della pandemia e all'assunzione di un ausiliario per permettere la mappatura delle infrastrutture digitali negli istituti comunali (per il quale è stato concesso un credito aggiuntivo sul Preventivo 2021).

2.6 Servizio n. 650, conto n. 31320146, pag. 245 (Onorari e spese programma ponti culturali): il dato passa da CHF 99'071.45 del Consuntivo 2020 ai CHF 205'061.82 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 30'000.00. Come si spiega questa differenza?

Il CRB in questione non è il 650, ma il 652 Risorse culturali e del patrimonio, le cui spese sono interamente coperte dai contributi federali per la promozione della lingua e la cultura italiana (AF). La variazione si spiega con la promozione di progetti culturali non preventivati e totalmente sostenuti dalla riserva sul fondo corrispondente (CRB 654).

2.7 Servizio n. 661, conto n. 30100013, pag. 250 (Stipendio e indennità aiuti straordinari): il dato passa da CHF 12'483.90 del Consuntivo 2020 ai CHF 97'964.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 0.00 (sic). Come si spiega questa differenza?

Per l'anno 2021 l'Accademia svizzera di scienze umane e sociali ha concesso al Centro di dialettologia e di etnografia tre crediti straordinari per l'assunzione temporanea di personale specializzato in relazione all'aggiornamento del sistema informatico del VSI e alla formazione redazionale. La spesa in questione è interamente coperta (stipendi e oneri sociali) da tali crediti: si vedano al proposito le risoluzioni n. 6996 del 28 dicembre 2020 e n. 2592 del 20 maggio 2021.

2.8 Servizio n. 732, conto n. 35010001, pag. 272 (Versamento al fondo): il dato passa da CHF 3'514'298.29 del Consuntivo 2020 ai CHF 5'885'993.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 2'904'900.00. Nel Messaggio (pag. 163) si fa riferimento a "un aumento (+2.98 milioni) dovuto a un maggior versamento alla riserva del Fondo energie rinnovabili (FER) per pareggiare lo stesso". Per quali motivi il maggior versamento non è stato preventivato in modo corretto? Qual è la presumibile evoluzione dei versamenti nei prossimi anni, alla luce di quanto registrato nel 2021?

Il fondo FER è alimentato grazie ai prelievi di cui all'art. 8b, cpv. 2 della Legge cantonale sull'energia. Da un lato vi sono le entrate determinate dai prelievi sul consumo di elettricità del consumatore finale, dall'altro i prelievi sulla produzione di elettricità proveniente da quote di partecipazione già acquisite da AET in centrali elettriche a carbone. Se le entrate determinate dai prelievi sui consumi possono essere stimate con una certa precisione, quelle determinate dai prelievi sulla produzione si sono dimostrate fortemente altalenanti del corso degli anni (CHF 0.75 milioni nel 2020, CHF 3 milioni nel 2021), per cui non è possibile fare una previsione attendibile.

Le uscite per progetti e studi del FER dipendono dal numero di richieste di incentivi per impianti e dalla realizzazione degli stessi, dai contributi annuali per gli impianti già soggetti alla remunerazione RIC e dai contributi per progetti di ricerca e consulenza (cfr. capitoli IV, V e VI del Regolamento RFER). L'andamento delle richieste di incentivi così come la produzione degli impianti esistenti è anch'esso soggetto a variazioni. Per l'anno 2021 si è registrato, rispetto all'anno precedente, un incremento di quasi il 50% del numero di richieste di incentivo per impianti fotovoltaici e un incremento di oltre il 10% dei contributi per gli impianti soggetti alla remunerazione RIC.

Il versamento effettivo al fondo FER consiste nella differenza tra le entrate (gestione corrente) e le uscite (gestione corrente e investimenti).

Date queste condizioni, è difficile fare previsioni più accurate e definire con attendibilità un'evoluzione per gli anni a venire.

2.9 Servizio n. 786, pag. 300-301 (Strade nazionali: manutenzione): il dato è di CHF 40'171'910.00, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 38'610'900.00. La forbice tra entrate per contributi federali e uscite cantonali sembra essersi allargata da CHF 1'100'000.00 a CHF 1'600'000.00. È corretta questa interpretazione? Come si spiega questa differenza? Qual è la presumibile evoluzione nel 2022?

Il CRB 786 si compone di due attività legate alla manutenzione delle strade nazionali. Una è la manutenzione ordinaria (pulizia, sgombero neve, manutenzione impianti, ...) che l'USTRA delega al Cantone (Divisione delle costruzioni/Area dell'esercizio e della manutenzione) tramite mandato di prestazioni. L'andamento di questa attività presenta delle fluttuazioni a dipendenza delle situazioni che si presentano ma è comunque abbastanza regolare nel tempo. La seconda importante attività è il supporto puntuale a USTRA per la gestione dei propri cantieri, con in particolare la posa e la gestione della segnaletica di cantiere.

Questa attività è molto meno prevedibile della prima e dipende in sostanza dalle singole necessità che USTRA ha durante l'anno.

Per ogni singolo intervento si riceve uno specifico incarico e il tutto viene remunerato puntualmente. Una maggior richiesta di prestazioni e dunque una maggior uscita sul CRB 786 è compensata da relative entrate, quindi ha un effetto sostanzialmente neutro sui conti.

Nel CRB 786 sono conteggiati anche i versamenti degli utili fatti negli esercizi precedenti. Utili che vengono girati su un fondo comune USTRA-TI e che possono poi essere utilizzati a precise condizioni, in modo paritario.

Nel 2021, a fronte di un prudente preventivo di CHF 800'000.- è stato versato un importo di CHF 3.56 milioni, legato all'esercizio dell'anno precedente.

Per il 2022 l'utile da riversare (relativo al risultato 2021) sarà minore ma ancora importante, a fronte di un prudente preventivo di CHF 1.0 milioni si dovrebbe riversare un importo di ca. CHF 2.0 milioni.

2.10 Servizio n. 921, conto n. 30100001, pag. 332 (Stipendi e indennità funzionari nominati): il dato passa da CHF 1'941'585.00 del Consuntivo 2020 ai CHF 2'132'467.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 1'824'200.00. Nel Messaggio (pag. 40) si fa riferimento a un potenziamento di 1 unità, che verosimilmente non giustifica un aumento di oltre CHF 300'000.00. Come si spiega questa differenza, soprattutto alla luce del fatto che nel Preventivo era stata prevista una diminuzione dei costi?

Va innanzi tutto evidenziato che il dato riportato nella domanda sul P2021 non è corretto in quanto il dato esposto a P2021 ammonta a CHF 1'894'200.- e non a CHF 1'824'200.-. Le previsioni concernenti le spese del personale per tutta l'Amministrazione cantonale sono calcolate sulla base degli stipendi erogati nei primi 5 mesi dell'anno precedente (dato a consuntivo) e proiettati per l'anno a venire (preventivo). È quindi possibile, nel caso in cui nei primi cinque mesi vi siano state delle unità non utilizzate (in ragione di pensionamenti e partenze), che il dato di preventivo sia sottostimato.

Questa è la situazione del CBR 921, conto n. 30100001, dove lo scostamento evidenziato è da ricondurre al fatto che nei mesi iniziali del 2020 non figuravano o figuravano solo in parte gli stipendi di dipendenti partiti, la cui sostituzione è stata formalizzata nel corso dell'anno (2 collaboratori/trici scientifici e un segretario/a aggiunto/a) e non ancora sostituiti/e.

2.11 Servizio n. 941, conto n. 30100001, pag. 338 (Stipendi e indennità funzionari nominati): il dato passa da CHF 1'337'227.80 del Consuntivo 2020 ai CHF 1'923'403.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 1'316'200.00. Nel Messaggio (pag. 40) si fa riferimento a un potenziamento di 2 unità, che verosimilmente non giustifica un aumento di oltre CHF 600'000.00. Come si spiega questa differenza, soprattutto alla luce del fatto che nel Preventivo era stata prevista una diminuzione dei costi?

Le previsioni concernenti le spese del personale per tutta l'Amministrazione cantonale sono calcolate sulla base degli stipendi erogati nei primi 5 mesi dell'anno precedente (dato a consuntivo) e proiettati per l'anno a venire (preventivo). È quindi possibile, nel caso in cui nei primi cinque mesi vi siano state delle unità non utilizzate (in ragione di pensionamenti e partenze), che il dato di preventivo sia sottostimato. Per la SL è importante sottolineare che nel gennaio 2021 si è proceduto a una riorganizzazione tramite trasferimenti interni di personale, generando delle variazioni fra i diversi CRB. Infatti nei CRB 941 e 942 si ha una differenza in positivo di quasi CHF 1 milione, mentre per i CRB 943 945 e 948 si ha una differenza in negativo del medesimo importo. Nel complesso tutta la SL ha avuto un aumento per gli stipendi di ca. CHF 51'000.-.

2.12 Servizio n. 942, conto n. 30100001, pag. 339 (Stipendi e indennità funzionari nominati): il dato passa da CHF 2'576'808.80 del Consuntivo 2020 ai CHF 2'895'023.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 2'501'900.00. Nel Messaggio (pag. 40) si fa riferimento a un potenziamento di 2 unità (per l'intera Sezione della logistica, quindi cumulabili con il servizio n. 941?), che verosimilmente non giustifica un aumento di quasi CHF 400'000.00. Come si spiega questa differenza, soprattutto alla luce del fatto che nel Preventivo era stata prevista una diminuzione dei costi?

Si rinvia alla risposta alla domanda 2.11.

2.13 Servizi n. 971 e 973, conto n. 31811001, pag. 353 e 355 (perdite su imposte): per l'imposta cantonale delle persone fisiche il dato passa da CHF 5'976'088.00 del Consuntivo 2020 ai CHF 15'130.134.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 11'100'000.00. Per le imposte suppletorie e multe il dato il dato passa da CHF 172'623 del Consuntivo 2020 ai CHF 1'450'809.00 del Consuntivo 2021, dopo che nel Preventivo 2021 erano previsti CHF 300'000.00. Come si spiega tale differenza, in particolare per l'imposta cantonale delle persone fisiche dove il gettito dovrebbe essere più stabile ed affidabile, soprattutto tenuto conto che la perdita su imposte delle persone giuridiche è stata inferiore di oltre CHF 1'000'000.00 rispetto al Preventivo 2021 e sostanzialmente in linea con il Consuntivo 2020? Si tratta di perdite generalizzate, di singoli (grandi) contribuenti che hanno generato importanti perdite, o di una valutazione prudenziale, ecc.?

Le cifre riportate necessitano di essere contestualizzate. Innanzi tutto, è importante precisare che in sede di preventivo le perdite su imposte sono stimate in base all'evoluzione passata delle perdite registrate a consuntivo. L'evoluzione non è lineare e varia da un anno all'altro; ciò che può portare a differenze tra preventivo e consuntivo. Inoltre occorre considerare il fatto che l'importo del conto n. 31811001 corrisponde alle perdite registrate nell'anno di consuntivo, indipendentemente dell'anno di competenza a cui si riferiscono le imposte portate in perdita. Ciò è anche legato agli usuali tempi della procedura per arrivare all'emanazione di un ACB. Per quanto riguarda le imposte registrate in perdita nel corso dell'anno 2021, si rileva un aumento del numero e dell'importo totale degli attestati di carenza di beni (ACB).

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, i sensi della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Claudio Zali

Il Cancelliere

Arnaldo Coduri

Allegato:

- Tabella relativa alla risposta alla domanda 1.7 del Gruppo PPD

Copia a:

- Consiglio di Stato (di-dir@ti.ch; dss-dir@ti.ch; decs-dir@ti.ch; dt-dir@ti.ch; dfe-dir@ti.ch; can-sc@ti.ch)
- GCIR (tramite paola.fusaroli@ti.ch)
- Servizi del Gran Consiglio (sgc@ti.ch)

Comune	Gettito TUI (in CHF)	Comune	Gettito TUI (in CHF)
ACQUAROSSA	283'246.55	LOSONE	1'862'067.00
AGNO	1'159'044.70	LUGANO	29'982'542.20
AIROLO	127'655.70	LUMINO	588'582.60
ALTO MALCANTONE	104'750.75	MAGGIA	355'971.35
ARANNO	31'406.60	MAGLIASO	186'059.30
ARBEDO-CASTIONE	719'471.15	MANNO	739'237.65
AROGNO	90'211.30	MAROGGIA	122'018.95
ASCONA	3'017'491.05	MASSAGNO	1'750'357.85
ASTANO	74'589.15	MELANO	168'481.35
AVEGNO GORDEVIO	176'522.85	MELIDE	704'831.85
BALERNA	1'745'483.80	MENDRISIO	2'280'303.55
BEDANO	315'402.10	MERGOSCIA	68'830.40
BEDIGLIORA	74'992.85	MEZZOVICO-VIRA	764'027.50
BEDRETTO	29'036.10	MIGLIEGLIA	39'768.10
BELLINZONA	5'863'363.10	MINUSIO	2'708'059.55
BIASCA	644'680.85	MONTECENERI	962'716.60
BIOGGIO	1'167'453.20	MONTEGGIO	147'361.50
BISSONE	1'626'777.90	MORBIO INFERIORE	249'982.85
BLENIO	232'284.95	MORCOTE	617'082.40
BODIO	310'427.15	MURALTO	815'062.95
BOSCO/GURIN	6'816.05	MUZZANO	322'011.95
BREGGIA	237'537.70	NEGGIO	-27'364.10
BRIONE SOPRA MINUSIO	591'500.70	NOVAGGIO	79'216.00
BRISSAGO	2'228'151.00	NOVAZZANO	296'647.95
BRUSINO ARSIZIO	231'016.55	ONSERNONE	73'254.70
CADEMARIO	128'413.05	ORIGLIO	309'520.15
CADEMPINO	377'724.85	ORSELINA	423'986.60
CADENAZZO	493'195.10	PARADISO	6'776'114.85
CAMPO VALLEMAGGIA	34'851.25	PERSONICO	519.40
CANOBBIO	849'238.45	POLLEGIO	71'466.95
CAPRIASCA	1'497'334.30	PONTE CAPRIASCA	451'596.00
CASLANO	885'626.90	PONTE TRESA	-197'241.30
CASTEL SAN PIETRO	181'774.15	PORZA	490'539.75
CENTOVALLI	309'514.60	PRATO LEVENTINA	80'885.50
CERENTINO	11'175.10	PURA	524'699.75
CEVIO	95'394.35	QUINTO	48'241.90
CHIASSO	944'628.75	RIVA SAN VITALE	866'665.65
COLDRERIO	457'736.50	RIVIERA	644'777.80
COLLINA D'ORO	2'004'837.25	RONCO SOPRA ASCONA	1'288'315.70
COMANO	282'344.00	ROVIO	139'884.85
CROGLIO	7'313.80	SANT'ANTONINO	1'114'392.45
CUGNASCO-GERRA	520'903.95	SAVOSA	277'156.50
CUREGLIA	414'237.00	SERRAVALLE	322'121.95
CURIO	57'241.05	SESSA	122'335.35
DALPE	11'442.20	SORENGO	558'065.25
FAIDO	496'917.60	STABIO	563'377.20
GAMBAROGNO	2'808'468.10	TENERO-CONTRA	595'296.70
GIORNICO	31'683.00	TERRE DI PEDEMONTE	414'747.95
GORDOLA	983'671.50	TORRICELLA-TAVERNE	386'537.20
GRANCIA	45'612.30	TRESA	163'269.30
GRAVESANO	450'934.20	VACALLO	820'410.60
ISONE	41'099.45	VERNATE	141'814.10
LAMONE	492'246.25	VERZASCA	161'675.45
LAVERTEZZO	414'805.70	VEZIA	561'210.10
LAVIZZARA	104'677.65	VICO MORCOTE	17'018.60
LINESCIO	7'920.65	VERZASCA	29'164.35
LOCARNO	524'851.35		